

вошла как ст. 5 «Особенности применения Трудового кодекса к трудовым и связанным с ними отношениям отдельных категорий граждан» следующего содержания: «Трудовой кодекс применяется к трудовым и связанным с ними отношениям отдельных категорий работников (военнослужащих, служащих государственного аппарата и др.) в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус».

Нами обращалось внимание на неудачность формулировки ст. 5 ТК и на необходимость ее дальнейшего совершенствования. В частности, отмечалось, что не до конца понятной является сфера действия статьи, поскольку ее формулировка предполагает расширительное толкование. С учетом сказанного нами предлагалась более четкая редакция ст. 5 ТК, предусматривающая применение ее к отношениям, связанным с прохождением различных видов государственной службы.

К сожалению, законодатель пошел по иному пути. После внесения в ст. 5 изменений законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 272-З «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» в названии статьи слово «граждан» было заменено на «работников», а из текста статьи были исключены слова «(военнослужащих, служащих государственного аппарата и др.)». В результате сфера действия статьи стала еще в большей степени непонятной.

Полагаем, однако, что сфера действия ст. 5 осталась неизменной. Она по-прежнему объективно определяет особенности применения ТК к отношениям, связанным с прохождением различных видов государственной службы. В Республике Беларусь «гражданскую» государственную службу проходят государственные служащие, «милитаризованную» – военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля. При этом государственные служащие являются специфической категорией наемных работников, а лица, проходящие «милитаризованную» государственную службу, к наемным работникам не относятся.

Так, правовое положение лиц начальствующего и рядового состава (сотрудников) органов внутренних дел определяется законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671, иными актами специального законодательства.

При этом акты специального законодательства устанавливают порядок приема на службу и перемещения по службе, специальные звания сотрудников, условия службы, основания для прекращения службы, гарантии правовой и социальной защиты личного состава. ТК и другие акты законодательства о труде применяются к служебным отношениям рассматриваемых лиц только в отдельных случаях и пределах, предусмотренных специальным законодательством. Например, в соответствии с Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь на сотрудников органов внутренних дел распространяется установленная законодательством Республики Беларусь продолжительность рабочего времени (п. 113); женщинам – сотрудникам органов внутренних дел предоставляются отпуска по беременности и родам, по уходу за детьми в порядке, установленном этим положением и иными актами законодательства (п. 131). Очевидно, что в перечисленных случаях имеют место отсылки (к сожалению, недостаточно подробные и конкретные) именно к законодательству о труде.

Однако законодательство о труде применяется и в отношении некоторых других категорий работающих граждан. К их числу относятся, в частности, осужденные к различным наказаниям, связанным с трудом: исправительным работам, ограничению свободы, лишению свободы. При этом случаи и пределы применения законодательства о труде в отношении осужденных зависят от вида наказания.

Так, в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Республики Беларусь отпуска (кроме трудовых), предусмотренные законодательством Республики Беларусь о труде, предоставляются осужденным к исправительным работам на общих основаниях (ст. 38); труд осужденных к ограничению свободы регулируется законодательством Республики Беларусь о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы, перевода на другую работу (ст. 50); продолжительность рабочего времени осужденных к лишению свободы, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь о труде (ст. 99).

Помимо осужденных нормы законодательства о труде применяются и в отношении лиц, отбывающих отдельные виды административных взысканий, связанные с привлечением к труду (в частности, исправительные работы), а также находящихся в лечебно-трудовых профилакториях.

Исходя из вышеизложенного, с учетом подготовки очередного законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» считаем целесообразным ст. 5 ТК изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Особенности применения Трудового кодекса к отношениям, связанным с прохождением государственной службы

Трудовой кодекс применяется к отношениям, связанным с прохождением государственной службы государственными служащими, военнослужащими, лицами начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус».

Предлагаем дополнить ТК ст. 5¹ следующего содержания:

«Статья 5¹. Особенности применения Трудового кодекса к отношениям, связанным с привлечением к труду осужденных, лиц, отбывающих административные взыскания, а также находящихся в лечебно-трудовых профилакториях

Трудовой кодекс применяется к отношениям, связанным с привлечением к труду осужденных, лиц, отбывающих административные взыскания, а также находящихся в лечебно-трудовых профилакториях, в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус».

УДК 343+351.74

А.В. Дешук

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ К СОТРУДНИКАМ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Привлечение к материальной ответственности сотрудников органов внутренних дел в отдельных случаях вызывает определенные затруднения. Это обусловлено тем, что специальные нормы иного законодательства не всегда согласуются с нормами общего трудового законодательства.

Статьей 5 Трудового кодекса Республики Беларусь определено, что Трудовой кодекс применяется к трудовым и связанным с ними отношениям отдельных категорий работников в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус.

Специальным законодательным актом, определяющим правовой статус сотрудников органов внутренних дел, является Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября

2001 г. № 671, однако вопросы привлечения к материальной ответственности сотрудников органов внутренних дел за причиненный ими материальный ущерб, а также порядок определения размера ущерба и его возмещения фактически не регулирует.

В отличие от ОВД вопросы привлечения к материальной ответственности военнослужащих регулирует постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 ноября 2004 г. № 1477 «Об утверждении Положения о материальной ответственности военнослужащих», которое устанавливает основания и порядок привлечения к материальной ответственности военнослужащих за материальный ущерб, причиненный ими государству при исполнении обязанностей военной службы, а также порядок определения размера ущерба и его возмещения.

Пунктом 4 указанного постановления Министерству внутренних дел предписано привести свои нормативные правовые акты в соответствие с указанным постановлением, а также принять иные меры, необходимые для его реализации. Вместе с тем нормативный правовой акт Министерства внутренних дел до настоящего времени не разработан и меры по реализации постановления не приняты.

Данные обстоятельства порождают неоднозначную судебную практику по разрешению споров о привлечении к материальной ответственности сотрудников органов внутренних дел за причиненный ими вред.

В обзоре кассационно-надзорной практики Верховного суда Республики Беларусь по гражданским делам за 2008 г. отмечено, что решение, вынесенное по трудовому спору, отменено судом кассационной инстанции по причине неполного исследования вопросов, связанных с причинением государству ущерба лицами начальствующего состава органов внутренних дел. При этом было указано, что требования о возмещении ущерба разрешены судом первой инстанции с применением положений Трудового кодекса. Однако в соответствии со ст. 5 Трудового кодекса настоящий кодекс применяется к трудовым и связанным с ними отношениям отдельных категорий работников в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус. Вопросы, касающиеся материальной ответственности лиц начальствующего состава органов внутренних дел, регулируются специальным законодательством, подлежащим применению при разрешении данного дела. В обзоре сделан вывод о том, что поскольку на дату рассмотрения заявленных требований специальный нормативный правовой акт принят не был, то суду следует руководствоваться Положением о материальной ответственности военнослужащих.

В.А. Шаршун отмечает, что действие положения не распространяется на лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям. Это обусловлено тем, что ст. 25 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь Правительству предоставлены полномочия на утверждение Положения о материальной ответственности военнослужащих. Правовой статус лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям имеет ряд многочисленных и существенных отличий от правового статуса военнослужащих. Поэтому для каждой из указанных категорий лиц материальная ответственность должна иметь свои особенности. Нельзя рассматривать в одной плоскости отношения, в которые вступают военнослужащие, и отношения, субъектами которых являются лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

Практика разрешения конкретных судебных споров неоднозначна. Так, в 2011 г. при рассмотрении двух аналогичных судебных дел суды разных районов Минска вынесли прямо противоположные решения, ссылаясь на нормы постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 ноября 2004 г. № 1477 «Об утверждении Положения о материальной ответственности военнослужащих».

При этом истцы при подаче исковых заявлений о возмещении материального вреда с ответчиков руководствовались нормами трудового законодательства, а именно ст. 404–408 Трудового кодекса, поскольку договоры о полной индивидуальной материальной ответственности с ответчиками заключались в соответствии со ст. 405 Трудового кодекса.

По нашему мнению, вопросы материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел должны быть урегулированы в соответствующих законодательных актах или ведомственных нормативных правовых актах (например, в Положении о прохождении службы). В связи с образовавшимся пробелом в правовом регулировании материальной ответственности сотрудников органов внутренних дел до принятия соответствующих законодательных актов необходимо использовать институты аналогии закона и аналогии права. Полагаем, что в создавшейся ситуации следует использовать нормы законодательства Республики Беларусь о труде, регулирующего материальную ответственность работников, а не нормы Положения о материальной ответственности военнослужащих. Аналогично материальная ответственность государственных служащих в соответствии с законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» устанавливается также законодательством о труде, поскольку пока нет соответствующего специального нормативного правового акта.

Таким образом, в целях единообразного применения норм законодательства и установления единого порядка разрешения категории дел, связанных с привлечением к материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, назрела необходимость внесения дополнений в Положение о прохождении службы в органах внутренних дел либо в принятии соответствующего нормативного правового акта Министерством внутренних дел, устанавливающих порядок привлечения к материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, а также порядок определения размера ущерба и его возмещения.

УДК 347.122(476)+347.91/.95(476)+346.9(476)

Е.В. Ермоленко

ФОРМЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Защита гражданских прав всегда являлась одним из актуальных и приоритетных направлений развития правового государства.

В настоящее время изучение и реализация норм права в целом (и в частности норм, регламентирующих право на защиту гражданских прав) происходит в отрыве от общей теории права, теории гражданского, гражданского процессуального и хозяйственного процессуального права. Как показывает практика, такие формы реализации права, как использование норм права и применение норм права, сводятся к «слепому» следованию предписаниям действующего законодательства, не особо углубляясь в суть того или иного правового явления, категории или института. Что приводит к парадоксальным ситуациям, когда лицо, чье право нарушено, не знает, куда ему обратиться за защитой нарушенных или оспоренных прав и законных интересов, каким способом можно защититься, с применением каких средств и т. п.

Это обусловлено тем, что ранее сделанные научные достижения не соответствуют современному состоянию практических наработок в сфере защиты гражданских прав. В частности, содержание ст. 10 Гражданского кодекса Республики Беларусь не отвечает основным направлениям развития цивилистической и процессуальной науки; содержание ст. 11 должно быть приведено к одному знаменателю. Полагаем, что во избежание такого положения правовых наук законодатель должен выстроить четкую систему правовых понятий в сфере защиты гражданских прав.

Стоит отметить, что научные наработки по вопросам форм и способов защиты гражданских прав остались белорусскому законодательству, теории и практике в наследство от российской цивилистики. Белорусские ученые мало внимания уделяют определению правового содержания таких категорий, как «механизм защиты», «форма защиты», «способ защиты», «порядок защиты», «средство защиты», «мера защи-