

основании п. 1, 2, 4, 6 ст. 404 ТК. Отсутствие вины является безусловным основанием для освобождения работника от материальной ответственности. С учетом сказанного считаем целесообразным закрепить в ТК понятие формы вины.

Материальная ответственность может быть полной и ограниченной, а также индивидуальной и коллективной (бригадной). При этом наступление того или иного вида ответственности обусловлено производственными факторами: характером трудовой деятельности работников, особенностями производственного процесса, видом вверенного работнику имущества. Причем при наступлении ограниченной материальной ответственности ее пределы соизмеряются со средним месячным заработком работника, причинившего ущерб (ст. 403 ТК). В отличие от этого имущественная ответственность на подобные виды не подразделяется и не соизмеряется с заработком причинителя вреда.

Материальная ответственность является, как правило, долевой, а не солидарной, что связывается с личным выполнением работником работы по трудовому договору. Что же касается имущественной ответственности, то в ст. 949 ГК указано, что совместно причинившие вред отвечают перед потерпевшим солидарно, что связано с созданием потерпевшему условий, способствующих реальному взысканию ущерба.

При взыскании материального ущерба с виновного по нормам трудового и гражданского права предусматривается не только добровольное возмещение ущерба, но и принудительный порядок его взыскания. В трудовом праве при ограниченной материальной ответственности допускается удержание из заработка.

При привлечении к материальной ответственности ущерб может возмещаться путем удержания из заработной платы работника. При наступлении имущественной ответственности вред возмещается только в судебном порядке.

Для обращения нанимателя в суд по вопросам взыскания материального ущерба, причиненного ему работником, определен срок в один год со дня обнаружения ущерба (ч. 2 ст. 242 ТК). Срок исковой давности по гражданскому праву установлен в три года.

Несмотря на близость материальной ответственности к гражданско-правовой ответственности, она является самостоятельным видом, реализация которой позволяет возместить работодателю прямой действительный ущерб; гарантировать охрану заработной платы работника от необоснованных и чрезмерных удержаний; воспитать бережное отношение к имуществу работодателя.

УДК 343.85

В.И. Пенкрат

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Одним из важнейших направлений деятельности органов внутренних дел является профилактика правонарушений в семье.

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, обращаясь к белорусскому народу в Международный день семьи, отметил, что семья является уникальным институтом, который формирует нравственные устои и является источником духовных и физических сил общества.

Государство проявляет заботу о семье путем создания условий для экономической самостоятельности и роста ее благосостояния, выплаты государственных пособий семьям, воспитывающим детей, создания и развития сети детских учреждений и организаций здравоохранения, создания условий для сочетания родителями трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей.

В сфере социальной политики государства приоритетным направлением является защита семьи и брака, материнства, отцовства и детства.

Эти положения составили основу закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», который вступил в законную силу в феврале 2009 г. В концепцию указанного закона впервые заложены основы профилактики конкретных видов правонарушений, в том числе пьянства и насилия в семье. Реализация этого закона позволяет в определенной степени разрешать стоящие перед обществом задачи по укреплению правопорядка, защите прав и законных интересов граждан, повышению уровня профилактического воздействия на криминогенные процессы в республике.

В Беларуси сложилась определенная практика профилактики семейно-бытовых правонарушений. Одним из основных направлений предупреждения конфликтов в семье является взаимодействие органов исполнительной и распорядительной власти, правоохранительных органов и других заинтересованных ведомств по формированию у населения устойчивой позиции сознательного исполнения закона, общепринятых норм морали, пропаганде общечеловеческих ценностей, воспитанию взаимоуважения и взаимопонимания между ее членами, формированию здорового образа жизни.

Так, например, с 2007 г. во всех регионах Беларуси на постоянной основе проводится акция «Семья без насилия». В рамках ее реализации при оперативно-дежурных службах республики в вечернее время работают группы из числа сотрудников милиции, работников органов здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, корреспондентов районных газет. Эти группы выбывают на каждое сообщение о семейном скандале с целью принятия мер по устранению причин и условий, способствующих конкретному семейному неблагополучию, выработке эффективных методов противодействия возникшей негативной проблеме, анализа причин и условий, способствующих семейному неблагополучию с еженедельным их освещением в местных средствах массовой информации.

Кроме того, эффективными являются такие комплексные мероприятия по предупреждению асоциального поведения граждан в семье, как «День трезвости», «Молодежь за здоровый образ жизни», «Шаг навстречу» и др. Например, по инициативе МВД Республики Беларусь с 1 по 30 апреля 2011 г. была организована и проведена республиканская профилактическая акция «Дом без насилия».

На интернет-сайтах облисполкомов, Минского горисполкома, некоторых общественных объединений созданы специализированные страницы, посвященные проблемам насилия в семье, содержащие наиболее распространенные вопросы и ответы на них с ссылками на соответствующие нормы семейного законодательства Республики Беларусь.

Органами внутренних дел совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних проводится значительная работа по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в неблагополучных семьях. Таким родителям разъясняется, что если они и в дальнейшем будут уклоняться от воспитания или содержания своих детей, злоупотреблять родительскими правами, жестоко обращаться с детьми, вести аморальный образ жизни, то на основании ст. 80 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье они могут быть лишены родительских прав. Только за 10 месяцев 2011 г. сотрудники органов внутренних дел посетили на дому 16 787 семей, в отношении которых поступили сообщения о неблагополучии.

У родителей, ведущих аморальный образ жизни и оказывающих вредное воздействие на своих детей, а также являющихся хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняющих свои обязанности по воспитанию или содержанию детей, в связи с чем дети находятся в социально опасном положении, комиссиями по делам несовершеннолетних в трехдневный срок на основании ст. 85 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье по определенному решению дети отбираются и помещаются в интернатные учреждения на государственное обеспечение.

Для оказания психологической помощи жертвам насилия в сфере быта привлекаются такие общественные объединения, как «Понимание», «Женщины против насилия», «Дети не для насилия», «Правовая инициатива», Центр доверия «Надежда и исцеление».

Использование семейного законодательства в деятельности государственных и правоохранительных органов, общественных организаций по профилактике детской безнадзорности, предупреждению правонарушений и пьянства в семье, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних, семейного неблагополучия и социального сиротства, охране прав подростков позволяет повысить эффективность этой работы.

УДК 347.63

И.В. Савина

ОХРАНА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРИ СОВЕРШЕНИИ ИМИ СДЕЛОК

Развитие гражданского законодательства, усиление интереса к правам детей, в том числе и со стороны государства, обуславливают необходимость их дополнительной правовой защиты при совершении сделок. Сложность для законодательной регламентации и изучения сделки с участием несовершеннолетних представляют в силу их социальной незрелости, а также одновременного влияния на их поведение социального и психологического факторов.

Совершая сделку с несовершеннолетним, независимо от его возраста следует выяснить необходимо ли получение согласия законных представителей, а также органов опеки и попечительства и учесть, что за малолетних сделки могут совершать от их имени только их законные представители – родители, усыновители или опекуны. Необходимость выяснения и учета указанных обстоятельств возлагает дополнительные риски на совершающего такую сделку, поскольку она может быть признана недействительной согласно ст. 173 и 176 ГК.

Сделка, совершенная несовершеннолетним, не достигшим 14 лет (малолетним), ничтожна. Она может быть признана судом действительной, если совершена к выгоде малолетнего. Сделка, совершенная несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет, может быть признана судом недействительной по иску родителей, попечителей или усыновителей. Таким образом, закон стимулирует дееспособного контрагента к тому, чтобы он выяснил отношение родителей или попечителей к заключаемой несовершеннолетним сделке.

Согласно п. 2 ст. 27 ГК несовершеннолетние в возрасте до 14 лет вправе самостоятельно совершать не только мелкие бытовые сделки, но и сделки, направленные на безвозмездное получение выгод, не требующие нотариального удостоверения или оформления либо государственной регистрации, а также сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или свободного распоряжения.

Законом определены также некоторые обязательства, участником которых могут быть только совершеннолетние граждане, например кредитный договор, завещание. Однако в законе отсутствует четкий перечень таких обязательств, что создает правовую неопределенность.

Представляется заслуживающим внимания предложение о необходимости сочетать установление единой возрастной границы с возможностью отступления от нее с учетом обстоятельств дела, учитывая возрастные особенности развития несовершеннолетнего.

Единственным случаем, когда такой учет может иметь место, – при ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами, за исключением случаев, когда несовершеннолетний приобрел полную дееспособность в связи со вступлением в брак до достижения 18 лет или был эмансипирован.

Неоднозначно понимается и право совершать сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.

С течением времени объем прав несовершеннолетних постепенно расширяется. Фактически при совершении договора розничной купли-продажи право несовершеннолетнего совершить сделку презюмируется, исключение составляет продажа спиртных напитков и табачных изделий.

Учитывая особый механизм совершения сделки с участием несовершеннолетнего, представляется необходимым исследовать правовую природу согласия родителей, усыновителей, опекунов, попечителей на совершение сделки несовершеннолетним, а также правовой статус и круг лиц, представляющих интересы несовершеннолетнего.

Состояние ребенка как субъекта права обеспечивается специальным механизмом содействия в реализации и защите его прав. Этот механизм обеспечивается действиями родителей, усыновителей, опекунов и попечителей, органов опеки и попечительства, причем согласие последних на совершение сделки несовершеннолетним имеет иную юридическую природу, чем согласие родителей, усыновителей и попечителей. Указанные органы являются органами государственного управления, и их согласие находит выражение в административных актах.

Так, постановление Министерства образования Республики Беларусь от 22 декабря 2005 г. № 121 «О некоторых вопросах совершения сделок отчуждения, залога и обмена жилых помещений, в которых проживают несовершеннолетние дети, а также иных имущественных сделок, затрагивающих интересы несовершеннолетних, для совершения которых требуется согласие (предварительное разрешение) органов опеки и попечительства» относит к компетенции управлений (отделов) образования местных исполнительных и распорядительных органов подготовку проектов решений местных исполнительных и распорядительных органов о даче согласия (предварительного разрешения) на совершение сделок отчуждения, залога и обмена жилых помещений, в которых проживают несовершеннолетние, а также иных имущественных сделок, затрагивающих интересы несовершеннолетних.

При подготовке проекта решения управления (отделы) образования в каждом конкретном случае определяют, отвечают ли сделка и последствия ее совершения правам и законным интересам несовершеннолетнего; где будет проживать ребенок вследствие отчуждения жилья, на каких правах и условиях; чем будут отличаться условия проживания несовершеннолетнего от настоящих. Им предоставлено также право при подготовке проекта решения запрашивать и получать информацию (сведения, копии документов) от других государственных органов и иных организаций, в том числе от других управлений (отделов) образования, относящуюся к совершаемой сделке.

Если при подготовке проекта решения будет установлено, что сделка ущемляет права и законные интересы несовершеннолетнего, управление (отдел) образования составляет проект решения об отказе в согласии (предварительном разрешении) на совершение сделки с указанием мотивов отказа. Например, если жилое помещение в отличие от занимаемого несовершеннолетним не соответствует санитарным и техническим требованиям, не благоустроено, непригодно для проживания; приобретаемое жилое помещение является аварийным, подлежит сносу или переоборудованию в нежилое, грозит обвалом; дом, в котором находится приобретаемое жилое помещение, подлежит капитальному ремонту с перепланировкой этого жилого помещения; сделка носит корыстный или фиктивный характер.

Правовая природа разрешения органа опеки и попечительства является предметом дискуссий в научной литературе. Для решения этой проблемы исследователи обращаются к теоретическим разработкам о понятии и видах юридических фактов. Разрешение органа опеки и попечительства относят к юридическим фактам – административным актам – и включают в юридический состав наряду со сделкой, совершаемой несовершеннолетними или от их имени законными представителями.

Согласие (предварительное разрешение) дается на совершение конкретной сделки. Совершая это действие, родители, усыновители или попечители содействуют несовершеннолетнему в заключении сделки, т. е. в совершении действия, безусловно направленного на достижение определенных правовых последствий.