

Время действия депутатской неприкосновенности в большинстве государств распространяется на весь срок избрания депутата, независимо от его статуса и участия в работе парламента (Германия, Италия, Украина, Китай). Вместе с тем, в ряде стран этот срок ограничивается. Так, согласно разд. 6 ст. 1 Конституции США конгрессмен не может быть арестован на сессии палаты представителей, во время следования в палату и возвращения из нее. Конституция Японии ограничивает депутатскую неприкосновенность только временем сессии палаты парламента.

Содержание неприкосновенности включает в себя определенные ограничения на применение в отношении депутатов мер ответственности либо иных мер государственного принуждения. В большинстве стран такие ограничения связаны с невозможностью привлечения депутатов к уголовной ответственности, ареста, задержания либо иного ограничения свободы. Некоторые страны также к ним относят невозможность производства некоторых процессуальных действий: обыска и личного досмотра (Италия, Грузия, Россия, Латвия), привлечения к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке (Азербайджан, Казахстан, Узбекистан). Конституции США и Японии этот перечень суживают, указывая только на невозможность ареста депутата.

Лишение депутатской неприкосновенности, как правило, связано с вынесением соответствующего решения либо дачей согласия парламентом на привлечение депутата к ответственности (Армения, Россия, Латвия, Италия). В некоторых странах закрепляется возможность приостановления санкционированного ареста или задержания по требованию парламента для участия депутата в сессии (Франция, Германия). В Великобритании члены парламента могут быть лишены иммунитета решением спикера палаты. В иных странах вообще не предусматривается возможностей лишения депутатской неприкосновенности (США, Япония).

Большинство конституций зарубежных государств предусматривают исключительные случаи, когда депутатская неприкосновенность не применяется. В большинстве своем к таким случаям относится задержание на месте совершения преступления либо в течение следующего дня (Азербайджан, Германия, Италия), совершение тяжкого преступления (Казахстан, США). Вместе с тем, в таких странах, как Армения, Узбекистан, Украина, Литва, Китай депутатская неприкосновенность распространяется на все случаи без исключений.

Следует отметить, что в некоторых странах конституции вообще не регламентируют вопросы депутатской неприкосновенности (Кыргызстан) либо относят их к компетенции парламента (Индия, Швейцария).

Депутатский иммунитет выступает важнейшим условием обеспечения парламентаризма как исторического и политического явления. С развитием общества роль парламента возрастает, парламентарский иммунитет укрепляется в конституционном законодательстве, следовательно, депутатский иммунитет не только не утратит своего значения, но и сохранит свой объем и содержание. Указанный институт необходимо расценивать как закономерный элемент парламентарского строя государства.

УДК 341.24(476)/043

Е.В. Сягровец

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЕЛОРУССКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА С ЦЕЛЬЮ ЛИКВИДАЦИИ ПРОБЛЕМЫ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

Насилие в отношении женщин представляет собой нарушение основных прав человека, включая право на физическую и психическую неприкосновенность, право на жизнь и право на равенство с мужчинами. Несмотря на то, что право каждого человека на жизнь, здоровье и личную неприкосновенность было закреплено еще во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966 г.) и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), женщины всего мира до сих пор продолжают подвергаться сексуальному, физическому и моральному насилию в семье.

Необходимо отметить, что насилие в отношении женщин является довольно новой юридической категорией. На международном уровне проблема насилия в отношении женщин была озвучена лишь на Всемирной конференции по правам человека в 1993 г., по результатам которой 20 декабря 1993 г. Генеральная ассамблея ООН приняла Декларацию «Об искоренении насилия в отношении женщин», в которой впервые было дано определение насилию в отношении женщин. Особое внимание этой проблеме уделялось и на Четвертой всемирной конференции по положению женщин, прошедшей в Пекине в 1995 г.

Согласно п. 113 Платформы действий (заключительного акта Пекинской конференции 1995 г.), а также ст. 1 декларации ООН «Об искоренении насилия в отношении женщин» любой акт насилия, совершаемый на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни, являются насилием в отношении женщин. Современные толкования определения насилия включают в себя также лишение жертвы минимально необходимых экономических ресурсов.

Насилие в отношении женщин является глобальной проблемой. Опросы, проведенные ВОЗ по всему миру, показывают, что около 69 % женщин подвергаются физическому насилию со стороны интимных партнеров по крайней мере один раз в жизни. Республика Беларусь, к сожалению, не является исключением. Проведенное Центром социологических и политических исследований Белорусского государственного университета в рамках Совместной национальной информационной кампании по противодействию домашнему насилию под руководством Представительства ООН в Республике Беларусь исследование показало, что психологическому насилию в Беларуси подвергается 4 из 5 женщин, физическому насилию подвергается каждая четвертая, экономическому – 22,4 %, сексуальному насилию – 13,1 %. 8 % женщин указали, что муж применяет к ним физическое и сексуальное насилие, и что еще более страшно, 9,5 % женщин подвергались насилию со стороны мужа во время беременности. Чтобы избежать дальнейшего насилия, 40 % женщин пришлось уйти из дома.

Общепризнано, что наличие насилия наблюдается в разных социальных группах и не всегда связано с уровнем образования, религиозными убеждениями или экономическим развитием страны, оно лишь принимает разные формы и требует разных путей решения этой проблемы.

Республика Беларусь является государством – участником всех основных международных соглашений по защите прав человека и согласно своим международно-правовым обязательствам должна принимать соответствующие меры по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин. Подписав итоговые документы Пекинской конференции 1995 г., Республика Беларусь взяла на себя ответственность за выявление и решение проблемы насилия в отношении женщин, прежде всего насилия в семье.

В Республике Беларусь принят ряд заслуживающих одобрения мер, направленных на защиту женщин от насилия, однако на текущий момент их нельзя признать достаточными. К сожалению, необходимо констатировать, что законодатель не рассматривает проблему насилия в отношении женщин в качестве важной и требующей незамедлительного государственного вмешательства. Об этом свидетельствует факт отсутствия в Уголовном кодексе Республики Беларусь специальных норм, акцентирующих внимание на защите от домашнего насилия женщин, отсутствия и само определение понятия «насилие в семье». Если исходить из содержания международных документов, направленных на ликвидацию насилия в отношении женщин, можно выделить четыре типа домашнего насилия: физическое, сексуальное, психологическое и экономическое.

Несмотря на некоторые положительные изменения в уголовном законодательстве Республики Беларусь, принятые с учетом международных рекомендаций в данной области, все же следует признать, что концептуально УК не соответствует международным стандартам в сфере эффективной защиты женщин от домашнего насилия и нуждается в соответствующих изменениях и дополнениях в данной сфере. Кроме того, для

практического осуществления мер по ликвидации насилия в отношении женщин наряду с фактическим закреплением охранительных норм в уголовном законе необходимо создание механизмов реализации этих положений на практике. В этой связи представляется необходимым: разработать концепцию государственной политики по предотвращению и предупреждению насилия в семье в Республике Беларусь; подготовить государственную программу по ее реализации на период 2012–2017 гг.; разработать и принять закон «О предупреждении насилия в семье».

Преимущество отдельного закона над отраслевыми нормами, на наш взгляд, совершенно очевидно, поскольку позволит выделить проблему насилия в семье в качестве самостоятельного преступления, за совершение которого предусмотрено определенное наказание. Задача вышеуказанного закона состоит в правовом закреплении гарантий государства по обеспечению охраны, защиты женщин и профилактике преступлений, совершаемых в домашней обстановке, определении понятия «насилие в семье», закреплении механизма реализации государственных гарантий в этой области.

УДК 342.4(476)

Д.С. Ястреб

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГАРАНТИЙ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Адвокат в процессе оказания юридической помощи постоянно находится во взаимодействии с различными участниками процесса, защищающими свои или представляемые интересы, а также государственными органами и должностными лицами. Однако часто это взаимодействие может привести к ситуации, когда на адвоката оказывается физическое воздействие или психологическое давление. Для того чтобы адвокат мог свободно осуществлять защиту прав, государство должно законодательно закрепить гарантии его независимости, включая гарантии личной безопасности. Сущность адвокатуры настоятельно требует установления на законодательном уровне реальных гарантий ее самоуправления, а также недопустимости вмешательства как в дела адвокатуры в целом, так и в деятельность каждого адвоката. Адвокаты должны рассматриваться как равноправные участники судопроизводства, содействующие осуществлению правосудия, вынесению законных, обоснованных и справедливых судебных решений.

В ст. 8 Конституции Республики Беларусь сказано: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства». Соответственно, при обеспечении гарантий независимости адвокатов следует учитывать международные рекомендации в этой области.

Для установления гарантий адвокатской неприкосновенности необходимо основывать белорусское законодательство на следующих международных документах:

Основных принципах, касающихся роли адвокатов, принятых 27 августа – 7 сентября 1990 г. Восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, где сказано, что правительства обеспечивают, чтобы адвокаты могли выполнять все свои профессиональные обязанности в обстановке, свободной от угроз, препятствий, запугивания или неоправданного вмешательства;

Рекомендациях Комитета министров Совета Европы о свободе осуществления профессии адвоката от 25 октября 2000 г. № R(2000)21;

Общих принципах для сообщества юристов, принятых Международной организацией юристов 20 сентября 2006 г., и др.

Совокупность имеющихся в настоящее время в Республике Беларусь гарантий не позволяет в полной мере обеспечить необходимую безопасность профессиональной деятельности адвоката, существенных изменений не вносит и представленный законопроект «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь». Адвокат является практически единственным участником уголовного процесса, по отношению к которому отсутствуют процессуальные гарантии безопасности профессиональной деятельности. Остальные же участники уголовного процесса имеют гарантии безопасности, которые предусмотрены в соответствующих нормативных правовых актах.

Для обеспечения реальных гарантий профессиональной деятельности адвокатов в Республике Беларусь с учетом международных документов необходимо установить гарантии адвокатской деятельности путем внесения изменений и дополнений в уголовно-процессуальное, административное, уголовное законодательство, а также в законодательство об адвокатуре.

Необходимо закрепить положение о применении к адвокату и членам его семьи мер безопасности в случае наличия угрозы убийством, применения насилия, уничтожения или повреждения их имущества либо иных опасных противоправных деяний, а также внести адвокатов в число лиц, обладающих процессуальными гарантиями при исполнении своей профессиональной деятельности, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовному делу.

Включение защитника в число лиц, подлежащих особому производству по уголовному делу, путем внесения изменений в гл. 49 «Производство по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц» Уголовно-процессуального Кодекса Республики Беларусь, позволит рассматривать защитника наравне с некоторыми должностными лицами государства.

В законе также следует предусмотреть и исключение проверки деятельности адвоката, а также допросов адвокатов сотрудниками правоохранительных органов в качестве свидетеля по обстоятельствам, ставшим ему известными при оказании юридической помощи клиенту. Такие действия, несомненно, затрудняют работу адвоката и являются нарушением прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи.

В ст. 17 закона «Об адвокатуре» предусмотрено право адвоката запрашивать справки, характеристики и иные документы, необходимые в связи с оказанием юридической помощи, из государственных, частных, общественных и иных организаций и объединений, которые обязаны в установленном порядке выдавать эти документы или их копии. Чтобы избежать случаев, когда запросы адвокатов о предоставлении той или иной информации в различных организациях остаются без ответов, следует в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях закрепить ответственность соответствующих должностных лиц за невыполнение ими обязанности выдавать адвокату запрошенные им для оказания юридической помощи документы или их заверенные копии путем внесения дополнений в гл. 23 «Административные правонарушения против порядка управления». За это правонарушение, которое в той или иной мере можно рассматривать как противодействие адвокатской деятельности, целесообразно было бы применить такое административное взыскание, как штраф.

Для реального осуществления всех перечисленных выше предложений нужно на законодательном уровне исключить и всякую возможность противодействия адвокату в оказании юридической помощи, так как это оставляет безнаказанными тех, кто проводит акты устрашения и насилия в отношении представителей адвокатской профессии. Для этого в Уголовном кодексе Республики Беларусь необходимо закрепить ответственность должностных лиц за нарушение прав адвоката и воспрепятствование его законной профессиональной деятельности путем внесения дополнений в гл. 23 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина». За это преступление можно было бы предусмотреть такие виды наказания, как штраф или лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или ограничение свободы на срок до трех лет, или лишение свободы на тот же срок.

Анализ действий или бездействия какого-либо лица по отношению к деятельности адвокатов должен осуществляться применительно к конкретной ситуации, исходя из последствий, которые могут наступить у адвоката или его доверителя в связи с указанными действиями (бездействием). Вмешательство в адвокатскую деятельность означает самовольное, без согласия адвоката и его доверителя, участие в отношениях, связанных с оказанием юридической помощи.

Предложенные меры помогут обеспечить еще более эффективное исполнение адвокатами своих профессиональных обязанностей.