

ФИКТИВНЫЙ БРАК КАК ФОРМА НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ

На современном этапе Республика Беларусь развивается в условиях глобализации, что влечет динамичное расширение международных производственных связей, перенаселение в одних регионах и нехватку трудоспособного населения в других. В такой ситуации миграция населения становится важнейшим элементом, обеспечивающим эффективное функционирование как глобальных, так и национальных механизмов экономики, одним из условий динамичного развития современного общества.

Ключевыми факторами, определяющими остроту миграционных проблем для Республики Беларусь, являются нахождение ее на одном из пересечений путей миграции «Восток – Запад» и «Юг – Север»; многовекторность внешней политики; открытость экономической системы; либерализация различных процессов в жизни белорусского общества.

Среди позитивных сторон миграции населения необходимо упомянуть обогащение культуры народов, увеличение численности трудовых ресурсов, формирование новых знаний, способствование разработке и внедрению инноваций и новых технологий.

Вместе с тем возрастание масштабов миграции населения в современном мире кроме позитивных тенденций имеет и ряд негативных последствий, в частности распространение ее незаконных форм. Установлено, что массовая и неконтролируемая миграция населения приводит к обострению различных социально-экономических проблем, вносит элементы дезорганизации в сложившийся правопорядок, выступает в качестве криминального фактора, влияющего на рост преступности, ухудшение санитарно-эпидемиологической ситуации в стране. Нелегальные мигранты оказывают серьезное давление на социально-культурную инфраструктуру, рынок труда, приводят к дополнительным бюджетным расходам, создают условия для обострения национальных отношений, угрожают разрушением национальных традиций, национальной идентичности.

В связи с этим одной из первоочередных задач следует назвать создание эффективной системы управления миграцией населения (как внутренней, так и внешней), при этом государственное значение имеет обеспечение баланса между национальными и частными интересами мигрантов (соблюдение их прав, свобод и законных интересов), что должно стать фундаментальной основой регулирования миграции в Республике Беларусь.

Республика Беларусь в силу ряда причин является как страной происхождения нелегальных мигрантов (страной донором), так и страной назначения для нелегальных мигрантов из других стран. Наибольшую угрозу для национальной безопасности Республики Беларусь представляет нелегальная иммиграция иностранных граждан и лиц без гражданства, которая представлена двумя потоками: нелегальной транзитной иммиграцией; нелегальной миграцией в Республику Беларусь для постоянного или длительного проживания. Второй поток в основном составляют граждане стран ближнего зарубежья (чаще всего стран СНГ). Главным направлением прибытия в нашу страну нелегальных мигрантов является граница с Российской Федерацией ввиду ее прозрачности. В дальнейшем нелегалы предпринимают попытки легализовать свое положение в стране.

Одним из таких способов легализации является получение разрешения на постоянное проживание путем заключения фиктивного брака с гражданами Республики Бела-

рус. В последнее время этот способ получил широкое распространение, что вызывает серьезную обеспокоенность правоохранителей. Практика деятельности Департамента по гражданству и миграции Республики Беларусь свидетельствует, что указанная категория иностранцев, де юре законно проживая в Республике Беларусь, нередко занимаются различного рода противоправной деятельностью: незаконной предпринимательской деятельностью, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, незаконным оборотом наркотических средств и другими противоправными деяниями.

С учетом указанных обстоятельств противодействие заключению фиктивных браков должно стать одним из приоритетных направлений борьбы с нелегальной миграцией и правонарушениями, совершаемыми иностранными гражданами. Однако решение этой задачи существенно усложняется отсутствием должной правовой базы.

В настоящее время разработано только одно направление правового регулирования правоотношений в рассматриваемой сфере. Так, только в 2010 г. были урегулированы вопросы, связанные с собиранием и документированием доказательств фиктивности брака. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 июня 2010 г. № 891 утвердило Положение о порядке получения органами внутренних дел документов и (или) сведений, подтверждающих, что брак с гражданином Республики Беларусь либо иностранным гражданином или лицом без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь, заключен иностранным гражданином или лицом без гражданства исключительно в целях получения разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, в котором приведен перечень документов и сведений, подтверждающих фиктивность заключенного брака. С учетом полученных сведений на основании закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранцу будет отказано в выдаче разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь.

Вместе с тем приходится констатировать, что указанные нормативные правовые акты не решают проблему заключения фиктивных браков. Например, отказ иностранцу в выдаче разрешения на постоянное проживание в Беларуси по вышеуказанному основанию не препятствует ему получить разрешение на временное проживание в стране. В таких ситуациях орган внутренних дел должен направить соответствующий иск в суд о признании брака иностранца фиктивным, т. е. заключенным без цели создания семьи. Очевидно, что такая процедура не эффективна, она усложняет работу правоохранительных органов, приводит к увеличению сроков принятия решения в отношении правонарушителей.

Обстоятельством, способствующим распространению фактов заключения фиктивных браков как формы осуществления нелегальной миграции, является отсутствие какой бы то ни было ответственности за такие деяния. Это порождает чувство безнаказанности как у иностранцев, так и недобросовестных граждан Беларуси, вступающих в заведомо фиктивный брак из корыстной или иной заинтересованности. В связи с этим активно обсуждается вопрос об установлении уголовной ответственности на территории Республики Беларусь за заключение фиктивных браков иностранцами.

Вместе с тем, по нашему мнению, необходимо весьма осторожно подходить к решению вопроса о криминализации указанного деяния. Общепризнанным является то, что криминализация возможна лишь после глубокого изучения социальной обусловленности такого решения, проведения всестороннего анализа общественных отношений, подлежащих правовому регулированию, его возможных социально-правовых последст-

вий. Однако в Республике Беларусь в настоящее время отсутствуют научные исследования, специально посвященные проблематике фиктивных браков, заключаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства с гражданами Республики Беларусь. Но уже сегодня можно отметить то, что рассматриваемые деяния иностранцев и белорусских граждан не обладают той степенью общественной опасности, которая присуща преступлению.

Полагаем, что в случае криминализации фиктивных браков соответствующая уголовно-правовая норма не будет иметь должной эффективности. Во-первых, возникнут сложности с доказыванием прямого умысла на заключение фиктивного брака и, как следствие, норма перейдет в разряд неприменяемых. Во-вторых, принятие решения о криминализации фиктивных браков не согласуется с современной уголовно-правовой политикой белорусского государства, направленной на экономии мер уголовной репрессии и гуманизацию. Прогнозируется также увеличение нагрузки на всю правоохранительную систему и возрастание финансовых затрат на применение мер уголовной репрессии, что не является обоснованным. Кроме того, сегодня криминологические исследования в части изучения практики назначения и исполнения мер уголовной ответственности показывают их недостаточную исправительную и предупредительную эффективность, незавершенность построения сбалансированной и развитой уголовно-исполнительной системы, о чем свидетельствует высокий уровень рецидива преступлений. Именно поэтому можно утверждать, что задача эффективного противодействия фиктивным бракам не может быть решена посредством введения уголовной ответственности за такие деяния.

Представляется, что наибольшего эффекта в противодействии заключению фиктивных браков иностранцами можно достичь посредством ранней профилактики. Так, необходимо проводить выявление противоправных намерений на стадии подачи иностранцами заявлений в органы загса, а также создание организационных (процедурных) препятствий для заключения фиктивных браков с целью последующей легализации своего положения в стране. Этому будет способствовать включение в законодательство о браке и семье нормы, обязывающей иностранцев перед заключением брака с гражданами Республики Беларусь проходить собеседование (анкетирование), направленное на выявление намерения заключить фиктивный брак.

Задачу пресечения рассматриваемых правонарушений, на наш взгляд, можно решать посредством привлечения как самого иностранного гражданина (лица без гражданства), так и гражданина Республики Беларусь либо иностранного гражданина (лица без гражданства), постоянно проживающего на территории Республики Беларусь, к административной ответственности. Для этого следует внести соответствующие изменения в ст. 23.55 КоАП Республики Беларусь, что позволит применять к иностранцам такой вид административного взыскания, как депортация, которая будет выполнять общепреventивную функцию.

Таким образом, решая проблему противодействия заключению фиктивных браков иностранными гражданами, лицами без гражданства с гражданами Республики Беларусь исключительно для получения разрешения на постоянное проживание, необходимо принимать меры, согласующиеся с более общей задачей борьбы с нелегальной миграцией и в контексте глобальной государственной задачи – создания эффективной системы менеджмента в сфере миграции населения, с учетом достижения баланса интересов национальной безопасности и прав, свобод и законных интересов мигрантов.

УДК 349.231+351.82+631.1:351

А.Л. Бейкун

РАЗВИТИЕ И ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕДРЕНИЯ ЕДИНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В АГРАРНУЮ СФЕРУ ЭКОНОМИКИ КАК БЕЗУСЛОВНАЯ НЕОБХОДИМАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ РЕАЛИЗАЦИИ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЙ СТРАТЕГИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

Почти вне сферы внимания ученых – правоведов, экологов и аграриев оказался вопрос правового регулирования использования, восстановления и охраны природных ресурсов в аграрной сфере хозяйствования в качестве одного из главных обеспечивающих элементов эффективной аграрной политики и, следовательно, обеспечения продовольственной безопасности. Это тем более удивительно, поскольку еще на протяжении 70-х – начала 90-х гг. XX в. ряд ведущих отечественных ученых, в частности Ю.С. Шемшученко, В.И. Семчик, М.В. Шульга, разработали целостную научную позицию относительно управленческо-правовых основ охраны окружающей природной среды в СССР. В наше время, безусловно, предпринимаются определенные шаги в сторону внедрения в аграрный сектор элементов более гибкой и обоснованной государственной экологической политики, которая должна соответствовать социально-экономическим отношениям, сложившимся на данный момент. Однако, к сожалению, единой методологической концепции правового влияния (регулирования) на использование, восстановление и охрану природных ресурсов в аграрном секторе, которая имела бы силу программного документа с возможностью принятия на его основе базовых актов законодательства, не существует.

На наш взгляд, одним из позиционных аспектов общегосударственной политики обеспечения продовольственной безопасности относительно аграрного сектора должна стать общегосударственная экологическая политика в указанной сфере, которая может быть определена как концептуально целостная совокупность правовых видов и форм управленческо-регулирующей деятельности, которая осуществляется уполномоченными государственными управленческими институтами (соответствующими органами функциональной и отраслевой компетенции, а также должностными лицами) и направлена на поддержание баланса между техногенной нагрузкой на окружающую среду и способностью указанной среды к самовосстановлению, а также сохранение безопасной природной среды существования граждан и иных физических лиц.

Как следует из содержания предложенного определения, эффективная экологическая политика в сфере агропромышленного хозяйствования должна осуществляться в первую очередь как в контексте социально-экономических преобразований, направленных на обеспечение стабильного развития отрасли, так и путем внедрения практических мероприятий относительно обеспечения экологической безопасности. Не вызывает сомнения позиция отдельных ученых относительно позиционирования экологической безопасности в системе продовольственной безопасности в частности и национальной безопасности вообще, а именно: экологическая безопасность должна быть отнесена к наиболее существенным критериям оценки развития аграрной отрасли и обеспечения продовольственной безопасности. Вместе с тем экологическая безопасность как социально-правовое определение, имеющее самостоятельную смысловую нагрузку, является, на наш взгляд, самодостаточной категорией, влияющей на взаимосвязь социальных,