

нимателем определяет: место трудового использования осужденных; порядок прохождения осужденными медицинской комиссии, инструктажа по технике безопасности, получения спецодежды и разрешения других вопросов, связанных с оформлением осужденных на работу; необходимость выделения транспорта для перевозки осужденных от общежития к месту работы и обратно. Таким образом, прав свободного выбора профессии либо вида трудовой деятельности осужденные не имеют.

Перевод осужденного на другую работу, в том числе в другую местность, может осуществляться администрацией организации или индивидуальным предпринимателем, где работает осужденный, по согласованию с администрацией исправительного учреждения открытого типа.

Администрации организаций и индивидуальным предпринимателям запрещается увольнять осужденных с работы, кроме случаев: освобождения от отбывания наказания по основаниям, установленным Уголовным кодексом Республики Беларусь; перевода осужденного на работу в другую организацию, другому индивидуальному предпринимателю; перевода осужденного к ограничению свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа для отбывания наказания в другое исправительное учреждение открытого типа или для отбывания наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа; вступления в законную силу приговора суда, которым лицо, отбывающее наказание в виде ограничения свободы, осуждено к лишению свободы; невозможности выполнения данной работы по состоянию здоровья.

Продолжительность рабочего дня и рабочей недели осужденных, время их отдыха и оплаты труда регулируются трудовым законодательством на общих основаниях. Время работы в период отбывания данного наказания засчитывается в трудовой стаж.

Ограничения составляют специфические права и обязанности осужденных и раскрывают содержание наказания в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа. Однако эти лица обладают также общими правами и обязанностями граждан, которые не подвергаются ограничениям. Так, они обладают правом на отдых, охрану здоровья, социальное обеспечение, образование, участие в культурной жизни, защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, защиту чести и достоинства. Осужденным гарантируется свобода слова, печати, объединений (участие в профсоюзе), вероисповеданий. Осужденные не лишены и не ограничены в избирательных правах.

На осужденных к ограничению свободы распространяются нормы семейного, административного, уголовного, гражданского права, а также установления норм трудового права, не подвергшиеся ограничениям. На них полностью распространяются обязанности граждан Республики Беларусь, а также те конкретные обязанности как субъектов правоотношений, в которые вступают в процессе реализации своих субъективных прав (купля-продажа, мена, дарение, договорные обязательства).

Таким образом, правовое положение лиц, отбывающих наказание, представляет собой закрепленную нормами права систему субъективных прав, законных интересов и обязанностей осужденных, возникающих в результате ограничения, сохранения, конкретизации и дополнения общего правового статуса граждан. Появление его связано с осуждаемым обществом и государством поведением – совершение преступления – и применением к лицу государственного принуждения.

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ ОХРАНЫ ТРУДА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Целью национальной политики любого государства в области безопасности труда, гигиены труда и производственной среды является предупреждение несчастных случаев и повреждения здоровья, возникающих в результате работы, в ходе ее или связанных с ней путем сведения к минимуму, насколько это практически осуществимо, причины опасностей, свойственных производственной среде. В то же время правовое положение сотрудников органов внутренних дел несколько отличается как от гражданских государственных служащих, так и от военнослужащих, ибо регулирование их труда в силу объективных причин имеет специфические черты, хотя служба в органах внутренних дел (правоохранительных органах) является особой разновидностью государственной службы Республики Беларусь. Подтверждением этому является доминирующее среди представителей науки административного права утверждение о том, что трудовое право не распространяется на сотрудников органов внутренних дел, поскольку они проходят службу на основе норм административного права (ст. 5 Трудового кодекса Республики Беларусь).

В целом законодателем вопросам охраны труда в системе органов внутренних дел уделено по некоторым направлениям деятельности явно недостаточно внимания. И хотя на работников системы органов внутренних дел распространяется действие Конституции Республики Беларусь, закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда», основным документом является приказ МВД Республики Беларусь от 20 сентября 2006 г. № 251, который утвержден и введен в действие Положением о системе управления охраной труда в органах внутренних дел и внутренних войсках МВД Республики Беларусь, регламентирующим порядок организации работы по охране труда в органах внутренних дел и внутренних войсках МВД Республики Беларусь, порядок организации работы, основные права и обязанности в сфере охраны труда.

На сегодняшний день в нашей стране сложилась определенная система по обеспечению решения вопросов управления охраной труда, которая включает в себя организационные, технические, психологические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия, направленные на обеспечение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Основным направлением в области охраны труда в органах внутренних дел является создание здоровых и безопасных условий труда работников путем сведения к минимуму причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний на производственных объектах и в организациях с учетом специфики деятельности. Выполнение этих задач осуществляется по таким основным направлениям, как определение политики организации в области охраны труда, обязанностей, ответственности и полномочия лиц по вопросам охраны труда; планирование деятельности по охране труда; организация контроля и определение эффективности мероприятий; корректирующие и предупредительные действия; стимулирование деятельности в области охраны труда и ответственность за несоблюдение требований охраны труда; информирование и нормативно-правовое обеспечение по вопросам охраны труда.

Так, основной целью политики организации в области охраны труда в органах внутренних дел является создание здоровых и безопасных условий труда работников. Решение этой задачи осуществляется путем соблюдения требований по охране труда, содержащихся в актах законодательства Республики Беларусь, сфера применения которых распространяется на органы внутренних дел. Итогом всей этой деятельности является: обеспечение здоровых и безопасных условий труда, безаварийной работы производственных объектов и организаций; предупреждение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; улучшение условий и охраны труда и т. д.

Политика организации в области охраны труда направлена на обеспечение конституционного права каждого работника на рабочее место, защищенное от воздействия опасных и вредных производственных факторов; обучение (инструктирование) безопасным методам и приемам труда; обеспечение необходимыми средствами коллективной и индивидуальной защиты; получение от нанимателя достоверной информации о состоянии безопасности и условий труда на рабочем месте, а также о принимаемых мерах по их улучшению; возмещение вреда, причиненного ему увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением им служебных (трудовых) обязанностей; профессиональную переподготовку в случае потери трудоспособности в связи с несчастным случаем или профессиональным заболеванием на производстве или при исполнении служебных (трудовых) обязанностей.

При этом политика организации в области охраны труда обязательно учитывает специфику деятельности подразделений органов внутренних дел, характер и масштаб рисков для здоровья и безопасности работников, устанавливает приоритет, цели и задачи по охране труда для каждого подразделения. Общее руководство работой по обеспечению охраны труда в органах внутренних дел осуществляет министр внутренних дел Республики Беларусь, а оперативное руководство, контроль за выполнением мероприятий по охране труда – начальник Департамента финансов и тыла МВД Республики Беларусь. Организацию работы и контроля за выполнением мероприятий по охране труда и оказания методической помощи в МВД Республики Беларусь осуществляет служба охраны труда и эксплуатационного надзора МВД. В соединениях и воинских частях внутренних войск МВД Республики Беларусь за организацию работы по соблюдению правил по охране труда и техники безопасности, улучшению условий труда отвечает командир (начальник).

Планирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в органах внутренних дел осуществляется в соответствии с Положением, целевой программой по улучшению условий и охраны труда, утверждаемой нормативными правовыми актами МВД, и планом мероприятий по улучшению условий и охраны труда, утверждаемым начальником Департамента финансов и тыла МВД. План включает в себя технические, санитарно-технические, организационные и другие мероприятия по охране труда, направленные на обеспечение требований безопасности и гигиены труда, мероприятия по строительству новых производств, техническому перевооружению, модернизации и реконструкции действующих объектов, программы по замене физически изношенного и морально устаревшего оборудования. План согласовывается с профсоюзной организацией, службой охраны труда (при их наличии) и утверждается начальником органа внутренних дел.

Исходными данными (сведениями) для планирования и разработки мероприятий плана являются: анализ существующих опасностей и рисков для здоровья и безопасности работников, состояния и причин производственного травматизма, профессиональ-

ной и производственно обусловленной заболеваемости (при этом оценке подвергается прошлая, текущая и будущая деятельность); результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда; анализ обеспеченности производственных объектов, рабочих мест, работников необходимыми средствами индивидуальной защиты, а также материально-технического обеспечения и инструктажа, проверки знаний работников по вопросам охраны труда; результаты технических осмотров, освидетельствований, испытаний, экспертизы технического состояния производственных объектов (зданий), сооружений, оборудования, машин, механизмов, другая документация организации по вопросам охраны труда, а также требования безопасности, изложенные в эксплуатационной и ремонтной документации изготовителей оборудования, используемого в органах внутренних дел; предписания специально уполномоченных государственных органов надзора и контроля, службы охраны труда, представления технических инспекторов труда, общественных инспекторов по охране труда от профсоюза; документы и предложения соответствующих государственных органов; предложения органов внутренних дел, профсоюза, а также отдельных работников и специалистов.

При планировании мероприятий по охране труда устанавливаются приоритеты, наиболее эффективные направления обеспечения безопасности и улучшения условий труда, определяются потребности и источники обеспечения планируемых мероприятий. В планах должно быть предусмотрено распределение ответственности за их выполнение, достижение целей и задач, нормативных показателей условий и охраны труда для каждого подразделения органов внутренних дел.

Стимулирование деятельности в области охраны труда осуществляется по итогам работы за соответствующий период (месяц, квартал, год) путем проведения смотров-конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда среди подразделений.

В органах внутренних дел материальное стимулирование деятельности в области охраны труда осуществляется в виде объявления благодарности, награждения грамотой ОВД или награждения денежной премией. Виды поощрений за обеспечение охраны труда определяются коллективным договором.

Проведенный анализ показывает, что нормы трудового права оказывают существенное влияние на содержание служебно-трудовых правоотношений в органах внутренних дел, причем на сотрудников распространяются не только общие принципы правового регулирования труда, закрепленные Конституцией Республики Беларусь и Трудовым кодексом Республики Беларусь, но и конкретные правовые нормы, относящиеся к таким институтам отрасли трудового права, как рабочее время и время отдыха, оплата труда, гарантии и компенсации, охрана труда и др.

При регулировании служебно-трудовых отношений с участием сотрудников органов внутренних дел наряду с нормами законодательства о труде применяются нормы законодательства о государственной службе, которые регламентируют условия приема на службу в органы внутренних дел, ограничение на прохождение службы в одном и том же органе внутренних дел сотрудникам, состоящим между собой в близком родстве или свойстве, при их подчиненности или подконтрольности; основания для прекращения службы в органах внутренних дел в связи с прекращением гражданства Республики Беларусь и для увольнения из органов внутренних дел по достижении предельного возраста состояния на службе. Однако в гл. 7 «Гарантии правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел» закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» отсутствует важнейшая конституционная гарантия на здоровые и безопасные условия труда, что требует внесения дополнений в него.