

Представляется, что законодательное закрепление понятия общественной безопасности способствовало бы решению правовых, организационных, правоприменительных проблем на различных направлениях обеспечения защиты личности, общества и государства.

УДК 316.6

*И.В. Козелецкий*

### **СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ КАЧЕСТВА И УРОВНЯ ЖИЗНИ – ВАЖНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ЭФФЕКТИВНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

Решение задачи повышения социальной безопасности страны и реализация стратегии социального развития должны опираться на систему социальных стандартов качества и уровня жизни населения. Общество должно четко знать, каково оно в настоящее время и к каким стандартам жизни будет стремиться в обозримом будущем.

Социальные стандарты – это ценностные представления общества о достойных качестве и уровне жизни: об уровне минимальных государственных социальных гарантий и индикаторах достижения средних и высоких стандартов жизни. Это система взаимосвязанных критериальных нормативов повышения качества жизни от приемлемого к хорошему, от хорошего к лучшему и еще более высокому.

Социальные стандарты качества и уровня жизни должны быть разработаны и установлены в соответствии с международными принципами и подходами по прекращению процесса воспроизводства бедности, обеспечению конституционных гарантий доступа населения к социальным услугам, созданию условий для развития человеческого потенциала.

Разработка и внедрение единой системы государственных социальных стандартов низкого, среднего и высокого качества и уровня жизни предполагает слом укоренившегося стереотипа мышления, состоящего в том, что государство должно ориентироваться лишь на минимальный уровень государственных социальных гарантий. Положительно оценивая значение таких законодательных актов для формирования государственной социальной стандартизации, необходимо осознавать их ограниченность.

Социальное государство призвано утвердить приоритетными социальными ориентирами не минимальные, а оптимальные социальные стандарты качества и уровня жизни и всемерно содействовать их разработке и законодательному оформлению. Социальные стандарты качества и уровня жизни должны обеспечивать представителям различных социальных групп равные социальные стартовые возможности, перспективы социальной горизонтальной и вертикальной мобильности, возможности для саморазвития. Без этого нельзя обеспечить расширенное воспроизводство человеческого потенциала.

Поскольку основным субъектом ответственности за состояние общества является государство, координация им совместной деятельности государственных структур, научных организаций и институтов гражданского общества по разработке и внедрению системы социальных стандартов качества и уровня жизни должна быть значительно активизирована.

Система социальных стандартов качества и уровня жизни должна быть многоуровневой и районированной, включая в себя обязательную часть в виде пакета гарантируемых государством на определенном уровне на всей территории Республики Бела-

русь услуг, которые граждане должны получать на безвозмездной и безвозвратной основах. При этом в виде отдельной задачи должна быть сформулирована система социальных стандартов для сельской местности.

Но государство не должно нести это бремя в одиночку. Необходим разветвленный механизм социальной ответственности и регулирования социальных процессов, включающий и деловые круги, и самих работников, и их объединения, и домашние хозяйства (семью), и другие институты гражданского общества (благотворительные организации, церкви).

Установление и применение системы социальных стандартов качества и уровня жизни должно быть направлено на обеспечение социальной безопасности, удовлетворение важнейших потребностей населения в социальных услугах, усиление государственной поддержки развития социальной сферы, концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной социальной политики; планирование и организацию предоставления гарантируемых социальных благ и услуг; оценку и контроль за деятельностью учреждений и организаций, осуществляющих их реализацию.

Социальные стандарты должны конкретизировать, как минимум, следующие направления социальной стратегии:

стандарты социальной структуры, предусматривающие существенное сокращение дифференциации населения по материальному признаку, преодоление бедности и сокращение малообеспеченности, количественные и качественные параметры массового среднего класса;

стандарты роста человеческого потенциала, отражающие ответственность государства за сбережение населения и рост продолжительности жизни, уровень образования;

стандарты уровня жизни, направленные на повышение покупательной способности населения, снижения доли расходов семьи (домохозяйства) на удовлетворение первичных, жизненно необходимых потребностей и увеличение доли этих расходов на удовлетворение более высоких ее потребностей, включая и потребность в комфортном и благоустроенном жилище;

стандарты качества трудовой жизни, включающие стандарты занятости населения в различных отраслях экономики; сокращения ручного тяжелого труда и роста высококвалифицированного труда; роста уровня квалификации работника и производительности его труда; оплату труда, предусматривающую ее минимальный размер;

стандарты защищенности семьи, материнства (отцовства), детства и отрочества, направленные на создание условий для безопасного рождения детей, сокращения детской и материнской смертности, для полноценного воспитания детей и подростков, преодоления жестокости и насилия в семье, бытового пьянства, для обеспечения достойного уровня жизни детям-сиротам, инвалидам, семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию;

стандарты услуг здравоохранения, обеспечивающие широкую доступность для населения всех видов медицинской помощи, включая и доступность для бедных и малообеспеченных слоев населения дорогостоящих медицинских услуг;

образовательные стандарты, предусматривающие реальную доступность для новых поколений получения среднего профессионального образования, обеспечения условий для непрерывного образования взрослых;

стандарты услуг учреждений культуры и спорта, направленные на расширение сети этих учреждений, увеличение спектра их услуг и доступность для всех социальных и возрастных групп населения;

экологические стандарты, направленные на существенное улучшение окружающей среды.

Необходимо возложить координацию разработки системы социальных стандартов качества и уровня жизни на Министерство труда и социальной защиты, приняв соответствующие государственные решения.

Важно создавать адекватную институционально-правовую основу социальной стандартизации. Речь идет о конкретных правовых документах, принятие которых должно узаконить применение социальных стандартов и соответствующих им финансовых нормативов расходования материальных и денежных ресурсов. Они нужны и для оценки ресурсной базы социальной стандартизации, которая бы включала в себя не только бюджеты всех уровней, но и внебюджетные социальные фонды.

Прежде всего необходимо развивать законодательство о социальных стандартах – гарантиях, на основе которых и будет проводиться социальная политика Республики Беларусь. Ближайшим этапом этой работы должно стать рамочное законодательство о системе социальных стандартов качества и уровня жизни, направленное на установление единой правовой основы обеспечения базовых государственных гарантий, как обязательств государства в социальной сфере: здравоохранении, образовании, культуре, жилищно-коммунальном обслуживании, пенсионном обеспечении вне зависимости от социального статуса граждан, уровня их доходов и места жительства за счет бюджетов всех уровней.

Еще одной актуальной задачей развития социального законодательства является преодоление его разрозненности путем принятия Социального Кодекса Республики Беларусь.

Предполагается, что Социальный кодекс должен включить в себя обязательства государства в социальной сфере: здравоохранении, образовании, культуре, жилищно-коммунальном обслуживании, пенсионном обеспечении, предоставлении государственных пособий по социальному, медицинскому страхованию, социальной защите населения и др. Социальный кодекс должен стать законом прямого действия, снять необходимость принятия многочисленных подзаконных актов и способствовать преодолению разобщенности социального законодательства.

Подобная мера будет способствовать социальному устройству нашего государства, укрепит гражданскую позицию населения и стимулирует самоидентификацию человека, как гражданина.

УДК 342.9

*В.А. Коновалов*

### **ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

Общественный порядок и общественная безопасность достигаются прежде всего четко налаженной построенной на научных основах деятельностью служб общественной безопасности. Чтобы обеспечить высокую эффективность и качество организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, необходимо иметь глубокие теоретические знания, изучить действующее законодательство. В теории административного права понятие общественного порядка принято рассматривать в широком и узком смыслах. Общественный порядок в широком смысле понимается как все связи и отношения в обществе, весь строй, т. е. совокупность всех соци-

альных связей и отношений, складывающихся под воздействием всех социальных форм, в отличие от правопорядка, включающего лишь отношения, регулируемые нормами права. Из этого следует, что общественный порядок как более широкая категория включает в себя и правопорядок. В общей теории права общественный порядок рассматривается как социальная категория, охватывающая систему (состояние) волевых, идеологических общественных отношений, предопределяемых экономическим базисом и характеризующихся соответствием поведения их участников господствующим в обществе социальным нормам (правовым и неправовым). Сюда входят только социально значимые общественные отношения. Две основные концепции общественного порядка в узком смысле в 1960-е гг. были представлены М.И. Еропкиным и А.В. Серегиним. Общественный порядок в узком смысле включает не всю систему общественных отношений, а лишь определенные их совокупности, складывающиеся в различных областях социально-политической жизни и быта, но прежде всего в общественных местах.

Общеправовое определение общественного порядка было предложено И.Н. Дашиним: общественный порядок – это порядок волевых общественных отношений, складывающихся в процессе сознательного и добровольного соблюдения гражданами установленных в нормах права и иных нормах неюридического характера правил поведения в области общения и тем самым обеспечивающих слаженную и устойчивую совместную жизнь людей в условиях развитого общества.

Определение понятия общественного порядка в узком смысле имеет практическое значение в работе ОВД, прокуратуры, судов, а также общественных формирований, участвующих в охране общественного порядка, акцентирует их внимание на предупреждении и пресечении конкретных преступлений и административных правонарушений, которые посягают на общественные отношения, складывающиеся в этой сфере. Как социально-правовые категории, охватывающие специфическую сферу общественных отношений, они характеризуются рядом особенностей, определяющих содержание деятельности органов внутренних дел по охране (обеспечению) этих отношений.

Во-первых, общественный порядок и безопасность касаются всех граждан без исключения, причем с момента рождения и до конца жизни.

Во-вторых, общественный порядок и общественная безопасность, как правило, касаются элементарных действий, поступков и правил поведения людей. Они происходят открыто, публично и обычно понятно для окружающих.

В-третьих, общественный порядок и безопасность регулируются как нормами права, так и иными социальными нормами (моралью, обычаями, традициями, даже модой).

В-четвертых, в сфере общественного порядка и безопасности ежегодно совершается огромное количество правонарушений, исчисляемое десятками миллионов. И все правонарушители, а это значительная часть населения, так или иначе подвергаются принудительному воздействию со стороны сотрудников милиции.

В-пятых, в сфере общественного порядка и безопасности происходит оборот объектов и предметов повышенной общественной опасности: приобретение, хранение, использование, перевозка гражданского и служебного огнестрельного оружия, взрывчатых и сильнодействующих ядовитых веществ, радиоактивных изотопов и др. Поэтому лицензионно-разрешительная деятельность ОВД, осуществляющих государственный надзор и контроль в этой области, позволяет предупреждать и пресекать нарушение установленных правил и тем самым минимизировать наступление тяжелых последствий, связанных, как правило, с нарушением соответствующих норм, стандартов и требований.