

повестку дня вопрос создания принципиально новой системы обеспечения национальной безопасности, адекватной уровню внутренних и внешних угроз и отвечающей современным потребностям развития личности, общества и государства. С течением времени на смену одним требованиям приходят иные, но основные положения развития безопасности нашего государства весьма лаконично сформулированы в «Концепции национальной безопасности Республики Беларусь».

Мы не будем рассматривать составляющие национальной безопасности, подробно раскрытые в Концепции, а обратимся к одному положению, подчеркивающему единство усилий народа и армии, а именно к определению системы обеспечения национальной безопасности: «совокупность взаимодействующих субъектов обеспечения национальной безопасности и средств, используемых ими для осуществления деятельности по защите и реализации национальных интересов Республики Беларусь и обеспечению безопасности личности, общества и государства». При этом следует сделать акцент на взаимодействии. Ведь именно в тесной связи, понимая предназначение той или иной организации, можно решить общую задачу, по обеспечению национальной безопасности на высоком качественном уровне.

В интересах достижения осведомленности о задачах взаимодействующих сил далее речь пойдет о роли внутренних войск как составляющих часть сил обеспечения национальной безопасности.

Внутренние войска МВД Республики Беларусь – государственная военная организация, предназначенная для защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства, конституционного строя, безопасности и суверенитета Республики Беларусь от преступных и иных противоправных посягательств. Назначение внутренних войск МВД Республики Беларусь следует уже из определения, а вот в чем это проявляется – рассмотрим на основе Конституции Республики Беларусь. Так, в разделе «Личность, общество, государство» Конституции записано:

ст. 24: каждый имеет право на жизнь; государство защищает жизнь человека от любых противоправных посягательств;

ст. 25: государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности;

ст. 29: неприкосновенность жилища и других законных владений граждан гарантируется.

Даже бегло взглянув на указанные положения, можно с уверенностью утверждать, что без структурных подразделений ОВД тут не обойтись. Причем не только в смысле, привычном обывателю, когда требуется вмешательство милиционера для поиска хулигана, грабителя, вора, но и в целостности самих понятий личности, общества и государства и их переплетении.

Защищая личность от противоправных действий второй личности, внутренние войска участвуют и в охране общества, тем самым не допуская развития антагонизма и экстремизма. А это, в свою очередь, способствует сохранению единства и целостности всего государства. При этом сами преступные элементы в соответствии с законом Республики Беларусь «О внутренних войсках МВД Республики Беларусь» находятся под пристальным вниманием военнослужащих подразделений внутренних войск, но уже с другим предназначением, таким, как охрана исправительных учреждений; конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Таким образом, имеет смысл напомнить, что основными задачами внутренних войск являются:

оказание содействия ОВД в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности, режима чрезвычайного положения, военного положения;

охрана исправительных колоний, лечебных исправительных учреждений, лечебно-трудовых профилакториев и осуществление совместно с их администрациями надзора за осужденными и лицами, содержащимися в лечебно-трудовых профилакториях;

конвоирование и охрана осужденных и лиц, содержащихся под стражей; участие в розыске лиц, совершивших побег из-под охраны и надзора исправительных учреждений, от войсковых караулов при конвоировании;

охрана особо важных государственных объектов и специальных грузов;

обезвреживание и уничтожение неразорвавшихся авиационных боеприпасов, других неразорвавшихся боеприпасов в населенных пунктах, проведение работ по проверке сообщений об установке взрывных устройств, их обнаружению, обезвреживанию и уничтожению на всей территории Республики Беларусь;

участие в территориальной обороне Республики Беларусь.

При возникновении обстоятельств, представляющих угрозу безопасности граждан, деятельности организаций и общественному порядку, а также в интересах обороны Республики Беларусь внутренние войска могут привлекаться для выполнения других задач в соответствии с указанным законом и иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Многообразие перечисленных задач позволяет понять сложность процесса подготовки военнослужащих к несению службы, уровень их психологической и физической готовности оценивать ситуацию и защищать интересы граждан в любых условиях. Запомнившиеся белорусскому народу беспардонные попытки оппозиции свержения 19 декабря 2010 г. законного правительства и адекватное противостояние сил правопорядка свидетельствуют о хладнокровии сотрудников ОВД и военнослужащих внутренних войск, выдержке и готовности их к действиям в сложных ситуациях.

УДК 343.8

*И.И. Куценков, Н.В. Кийко*

## **УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В соответствии со ст. 45 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, обеспечение национальной безопасности представляет собой деятельность специально уполномоченных субъектов по защите личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, реализации национальных интересов, созданию необходимых условий для устойчивого развития Республики Беларусь.

При этом целью обеспечения национальной безопасности является достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.

Субъектами обеспечения национальной безопасности являются: государство, осуществляющее свои полномочия в данной сфере через органы законодательной, исполнительной и судебной власти; общественные и иные организации; граждане.

В системе национальных интересов ключевое значение принадлежит обеспечению общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижению уровня преступности и криминализации общества.

В соответствии со ст. 1 закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь выступают ОВД. При этом они являются государственными правоохранительными органами, осуществляющими борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающими общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них законодательными актами Республики Беларусь.

Согласно ст. 11 закона систему ОВД Республики Беларусь функционально образуют:

- милиция;
- подразделения предварительного расследования;
- подразделения по гражданству и миграции;
- подразделения охраны;
- подразделения финансов и тыла;
- органы и учреждения уголовно-исполнительной системы.

В системе деятельности ОВД по обеспечению национальной безопасности органы и учреждения уголовно-исполнительной системы выполняют функции в сфере:

исполнения и отбывания наказаний в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, ареста, лишения свободы, пожизненного заключения, исполнения наказаний в виде смертной казни, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве дополнительного наказания к аресту, лишению свободы, наказанию в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, до отбытия основного наказания;

принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях;

исполнения меры пресечения в виде заключения под стражу, актов амнистии и помилования;

осуществления розыска лиц, уклоняющихся от отбывания наказаний, принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду.

В настоящее время уголовно-исполнительная система Республики Беларусь включает в себя: центральный орган управления – Департамент исполнения наказаний; 6 управлений Департамента по областям; 21 исправительную колонию; 2 воспитательные колонии; 3 тюрьмы, где отбывают наказание осужденные к пожизненному заключению, лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, при особо опасном рецидиве преступлений, а также осужденные, переведенные в тюрьму из исправительных колоний; 6 следственных изоляторов, исполняющих меру пресечения в виде заключения под стражу, а также наказание в виде ареста; 48 исправительных учреждений открытого типа, в которых отбывают наказание осужденные к ограничению свободы с направлением в исправительные учреждения открытого типа; 6 лечебно-трудовых профилакториев, в которых проходят принудительное лечение граждане, больные хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией.

В Республике Беларусь на протяжении последних лет наблюдается устойчивая тенденция сокращения количества злодеяний, при этом уменьшается как степень общест-

венной опасности преступлений, так и тяжесть их последствий. Однако несмотря на позитивные изменения количество лиц, находящихся под надзором в учреждениях закрытого типа уголовно-исполнительной системы Беларуси существенно не уменьшается.

На протяжении последних лет, несмотря на внесение изменений и дополнений в уголовное законодательство, ежегодно более 50 % назначаемых за совершенные преступления наказаний связаны с ограничением или лишением свободы. Кроме этого наблюдается устойчивая тенденция ежегодного увеличения численности граждан, направляемых на принудительное лечение в лечебно-трудовые профилактории. Таким образом, общая численность лиц, находящихся под надзором в учреждениях уголовно-исполнительной системы, превышает 50 тыс. человек.

Учитывая, что в учреждениях уголовно-исполнительной системы сконцентрированы наиболее опасные для общества граждане, становится понятна ее роль в обеспечении национальной безопасности Республики Беларусь. При этом уголовно-исполнительная система обеспечивает не только защиту интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств путем принудительной изоляции правонарушителей от общества и осуществления непрерывного контроля и надзора за их поведением, но и оказывает психолого-педагогическое воздействие, имеющее целью формирование готовности личности вести правопослушный образ жизни, а также предупреждение совершения новых преступлений.

УДК 343

*И.Н. Лазуко*

### **ДЕФЕКТЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ И ЗАЩИТА ЛИЧНОСТИ, ЕЕ ПРАВ И СВОБОД**

В нашей стране человек, его права, свободы и гарантии их реализации признаны высшей ценностью и целью общества и государства (ст. 2 Конституции Республики Беларусь), а соблюдение конституционных прав и свобод человека – одним из основных национальных интересов в политической сфере (п. 9 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной указом Президента Республики Беларусь № 575 от 9 ноября 2010 г.). Обеспечение законных прав и интересов физических и юридических лиц, которым преступлением причинен физический, имущественный или моральный вред, а также уголовное преследование и защита лиц, которые подозреваются, обвиняются в совершении предусмотренных уголовным законом общественно опасных деяний, провозглашены приоритетными задачами отечественного уголовного процесса (ч. 1 ст. 2 УПК Республики Беларусь).

Вместе с тем в настоящее время негативным фактором правовой действительности, вносящим диссонанс в механизм действия и применения уголовного и уголовно-процессуального закона, являются ошибки, допускаемые в ходе досудебного производства должностными лицами, осуществляющими уголовное преследование (следователями, дознавателями, прокурорами, руководителями следственных подразделений и органов дознания).

Поддерживая мнение ученых (В.А. Азаров, З.Д. Еникеев, В.Т. Томин, З.З. Зинатуллин, В.В. Никулюк и др.) о том, что без раскрытия совершенных преступлений и избличения преступников невозможно эффективно защищать личность, ее права и свободы,