

административное правонарушение связано с осуществляемой им предпринимательской деятельностью; если повторное совершение административного правонарушения влечет уголовную ответственность (например, ст. 23.29 КоАП); по делам об административных правонарушениях, указанных в ст. 4.5 КоАП, т. е. за деяния, которые влекут административную ответственность лишь при наличии выраженного в установленном ПИКоАП порядке требования потерпевшего либо законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности.

Очевидно, что для деятельности ОПС в большей степени имеет значение лишь третье обстоятельство. В порядке ст. 10.3 ПИКоАП дела об административных правонарушениях по ч. 1, 2 и 4 ст. 18.20, а также по ст. 23.30–23.32 и 23.55 КоАП имеют право рассматривать следующие должностные лица территориальных органов пограничной службы: офицеры главного оперативного управления Госпогранкомитета; должностные лица ТОПС: офицеры оперативных управлений, управления пограничного контроля; офицеры отделений международного сотрудничества и погранпредставительской деятельности (отделений международного сотрудничества, помощников начальников территориальных органов пограничной службы по погранпредставительской деятельности); офицеры отделов пограничной службы (отделов береговой охраны), пограничных (мобильных) застав (постов), иные сотрудники указанных подразделений, наделенных правом осуществлять оперативно-розыскную деятельность; офицеры отделений пограничного контроля; старшие смен пограничных нарядов в пунктах пропуска через государственную границу Республики Беларусь и подчиненные им сотрудники при исполнении обязанностей по охране государственной границы Республики Беларусь; старшие пограничных нарядов и подчиненные им сотрудники при исполнении ими обязанностей по охране государственной границы Республики Беларусь.

УДК 002+004

Е.Н. Мисун, А.А. Дубровский

### ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ КОММУНИКАЦИИ

9 ноября 2010 г. Президентом Республики Беларусь была утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, которая определяет приоритетные направления государственной политики в сфере защиты национальных интересов государства от внутренних и внешних угроз. В Концепции подробно рассмотрены следующие основные виды безопасности в различных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства: политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, демографическая, экологическая и информационная. Информационная безопасность в первую очередь связана с обеспечением защиты интересов личности и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере. К одной из угроз внутреннего характера относится зависимость граждан Республики Беларусь от импорта информации, которая может распространять недостоверные или умышленно искаженные сведения, способные причинить ущерб не только конкретной личности, но национальным интересам Республики Беларусь. Особенно опасным представляется деструктивное информационное воздействие на личность, общество и государственные

институты. В качестве основных средств информационного воздействия выступают средства массовой информации, литература, искусство, образование, личное общение.

Определяющую долю влияния на человека, по мнению ряда исследователей, оказывают средства массовой информации, способные предложить готовую реальность, опосредованную чьим-то мнением, упрощенную, не предполагающую размышления, анализа. Отмечается также, что в некоторых случаях информация, транслируемая СМИ может быть опасна, так как человек принимает ее не задумываясь, в результате ему можно внушить очень многое. Известный немецкий философ и исследователь коммуникации, один из создателей теории средств массовой информации Норберт Болц отметил, что современная социальная реальность характеризуется ситуацией, когда в каждой комнате – телевизор, на каждом письменном столе – компьютер. Кто говорит «нет» – вступает в непосильную борьбу, кто соглашается – подвергается вечному стрессу.

Согласно результатам опроса общественного мнения, проведенного информационно-аналитическим центром в конце 2010 г., среди населения Республики Беларусь наиболее стабильными каналами получения информации являются телевидение и интернет.



Как можно видеть, почти 92 % населения определяют источником получения информации телевидение, 48,9 % – печатные средства массовой информации, 36,1 % радио и 24,3 % – интернет.

Несмотря на то, что интернет находится на четвертой позиции, степень его влияния на человека очень велика, так как в нем существуют как позитивные, так и негативные моменты. К позитивным в первую очередь можно бы отнести его возможности, которые позволяют почти каждому ее члену удовлетворить любые свои потребности, так как интернет – супермаркет идей. Интернет предоставляет пользователю множество вариантов поведения, деятельности, общения как с точки зрения большего диапазона групп социальной принадлежности, так и с точки зрения диапазона межличностных ролей. С другой стороны, иллюзия вседозволенности, которую он, в свою очередь, дает, способна привести к неконтролируемым последствиям, как для самой личности, так и ближайшего окружения. Среди негативных последствий стоит отметить следующие – увлечение виртуальной реальностью и выключение из других видов активности, шаблонность поведения в пределах схем, созданных данной реальностью, социальная и личностная дезадаптация человека.

В этой связи актуальными признаются исследования, направленные на изучение степени влияния новых информационных технологий на человека и общество. Нельзя

отрицать позитивной роли процесса информатизации, но стоит задуматься, чего больше: информации или коммуникации вокруг современного человека. Позволим высказать мысль и тем самым согласиться с немецким исследователем Н. Больцем, что большую значимость приобретают не сведения сами по себе, а процесс, форма передачи этих сведений, важным признается «не то, о чем говорить, а то, что разговор идет», «разговор ради разговора». Поэтому безопасность личности связана прежде всего с защищенностью сознания, психики личности от манипулирования, дезинформирования в символическом медиа-пространстве.

Уметь отслеживать и фильтровать поступающую информацию представляется важным и для сотрудников органов внутренних дел. Являясь участниками «разговора», сотрудники ОВД выступают объектом повышенного внимания со стороны общественности. Их профессиональная деятельность интересна обывателю, поэтому они постоянно находятся в поле зрения специалистов, «делающих медиа-пространство». Информация, циркулирующая в средствах массовой коммуникации способна не только сформировать общественное мнение о деятельности сотрудников органов внутренних дел, но и оказывать непосредственное влияние на самих сотрудников.

Воздействие СМИ в связи с минимальными и фоновыми информационными влияниями, порой, кажется незначительным: прочел газету – и забыл, переключил телевизор с одной программы на другую, включил компьютер – и посмотрел новостной блок на различных сайтах. Однако эта постоянность, ежедневность, ритмичность, неуклонность «бомбардирования» сознания даже микродозами информации оказывает своим постоянством и множественностью воздействий весьма глубокое и существенное влияние как положительное, так и отрицательное.

В связи с вышесказанным одним из направлений совершенствования работы с кадрами, поддержания высокого уровня дисциплины и организованности в системе Министерства внутренних дел Республики Беларусь является разработка контрпропагандистских мер, направленных на противодействие негативному информационному влиянию.

Разумно и понятно, что от негативных воздействий информации необходимо учиться защищаться. И речь идет не только об юридических или технических аспектах защиты, но и об образовательных сторонах безопасности в информационном пространстве. При этом сотруднику ОВД важно не только уметь парировать информационные угрозы, но выработать навыки интерпретации получаемых сведений, а также достоверности источника их поступления. Ориентация в медиа-пространстве, оценка опасности, включения в тот или иной диалог, позволяет с одной стороны более объективно подходить к оценке социальных процессов, происходящих в обществе, а с другой – адекватно оценивать степень опасности нахождения в нем.

УДК 343.98(476)

*А.Н. Мохорев*

### **СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» И «ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» В КОНТЕКСТЕ ЗАЩИЩЕННОСТИ ПРАВ ГРАЖДАН, ЦЕННОСТЕЙ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА**

Конституция Республики Беларусь в п. 6 ст. 107 закрепляет норму о том, что правительство Республики Беларусь принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособно-

сти, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью. В ст. 44 определено, что осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности.

Таким образом, в тексте Основного закона Республики Беларусь можно найти такие сходные по значению словосочетания, как «национальная безопасность», «общественная безопасность», «общественная польза», а также «общественный порядок».

Указанные понятия получили свое отражение также в правовых нормах различных отраслей права, как частно-правового, так и публично-правового характера. При этом до последнего времени ни один из нормативных правовых актов не раскрывал их сущности. Например, разд. X Уголовного кодекса Республики Беларусь (УК) называется «Преступления против общественной безопасности и здоровья населения» и включает в себя три главы: «Преступления против общественной безопасности»; «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта»; «Преступления против здоровья населения».

Анализ норм, содержащихся в отраслях частно-правового характера, также позволяет выявить случаи использования указанных словосочетаний в различных контекстах. Так, ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь (ГК) к числу принципов гражданского права относит принцип, в соответствии с которым «осуществление гражданских прав не должно противоречить общественной пользе и безопасности». Аналогичные термины используются в п. 2 ст. 210 ГК. В п. 2 ст. 214 ГК используется дополнительно и иной термин – общественный порядок. Так, согласно нормам статьи количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан, не ограничиваются, за исключением случаев, когда такие ограничения установлены законом «в интересах национальной безопасности, общественного порядка».

Термин «общественный порядок» наряду с понятием «национальная безопасность» встречается также в Трудовом кодексе Республики Беларусь (ТК) (ст. 388, 395). ТК Республики Беларусь также делает ссылку на такое понятие, как «государственная безопасность» (ст. 293). Аналогичные термины используются и в иных кодексах (например, Кодексе торгового мореплавания, Жилищном кодексе, Избирательном кодексе и т. д.), а также в иных нормативных правовых актах Республики Беларусь.

Следует отметить, что содержание ни одного из анализируемых понятий нормами кодексов не раскрывается.

Между тем неоднозначное толкование понятий и терминов может привести не только к отсутствию единообразия в правоприменительной практике, но и к нарушениям прав и свобод граждан. В этом смысле особое значение имеет точность формулировок в публично-правовых нормах.

Впервые на постсоветском пространстве легальное определение понятия «общественная безопасность» было закреплено в модельном законе «О безопасности», принятом постановлением межпарламентского комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 15 октября 1999 г. № 9-9 (далее – Модельный закон).

Согласно нормам закона под общественной безопасностью понимается состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб.

При этом определено, что обеспечение безопасности является главным условием развития независимого суверенного государства, а угроза безопасности – это совокуп-