

действие на людей опасных факторов пожара и обеспечивается защита материальных ценностей.

Пожарная безопасность на объектах народного хозяйства обеспечивается системой предотвращения пожара путем организационных мероприятий и технических средств, обеспечивающих невозможность возникновения пожара, а также противопожарной защитой, направленной на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожаров.

Пожарная безопасность регламентируется нормативными документами, которые обязательны к исполнению на предприятиях и в учреждениях всех форм собственности, а также всеми гражданами государства для защиты их от воздействия опасных факторов пожара, к которым относятся открытый огонь, искры; повышенная температура воздуха и предметов; токсичные продукты горения и дым; пониженная концентрация кислорода; обрушение зданий, сооружений, установок; взрыв.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР) – совокупность первоочередных работ в зоне ЧС, заключающихся в спасении и оказании помощи людям, локализации и подавлении очагов поражающих воздействий, предотвращении возникновения вторичных поражающих факторов, защите и спасении материальных и культурных ценностей. АСДНР проводятся формированиями гражданской обороны с целью:

- спасения людей и оказания помощи пораженным;
- локализации аварий и устранения повреждений, препятствующих проведению спасательных работ;

- создания условий для последующего проведения восстановительных работ.

Для организации более эффективного управления проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ с учетом их характера и объема, рационального использования имеющихся сил и средств на территории объекта определяются места работ, учитывая особенности территории объекта, характер планировки и застройки, расположение защитных сооружений и технологических коммуникаций, а также транспортных магистралей. АСДНР имеют различное содержание, но проводятся, как правило, одновременно.

К аварийно-спасательным работам относят:

- разведку маршрутов движения формирований и участков предстоящих работ;
- локализацию и тушение пожаров на путях движения формирований и участках работ;
- розыск пораженных лиц и извлечение их из завалов, поврежденных и горящих зданий, загазованных, задымленных и затопленных помещений;
- подача воздуха в заваленные защитные сооружения с поврежденной вентиляцией;
- вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений, спасение находящихся там людей;
- оказание первой медицинской помощи пораженным и эвакуация их в лечебные учреждения;

- вывоз (вывод) населения из опасных мест в безопасные районы;
- санитарная обработка людей, обеззараживание их одежды, территории, сооружений, техники, воды и продовольствия.

Для обеспечения успешного проведения спасательных работ в очаге поражения проводятся другие неотложные работы. К ним относятся:

- прокладка колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах и на зараженных участках;

- локализация аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях;

- укрепление или обрушение угрожающих обвалом конструкций зданий (сооружений) на путях движения к участкам проведения работ.

При ведении АСДНР в очагах поражения, образовавшихся в результате военных действий, дополнительно проводятся:

- обнаружение, обезвреживание и уничтожение не взорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении;

- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений.

Таким образом, человечество на всем протяжении своей истории постоянно подвергается воздействию катастроф. Катастрофы оказали заметное влияние на развитие цивилизаций, показав уязвимость человечества перед лицом разбушевавшихся стихий. Сегодня опасность от катастроф значительно повышена, что связано с высокой урбанизацией территорий. Более того многие катастрофические процессы тесно взаимосвязаны, вызывая одно другое. Для обеспечения безопасности, в частности на производстве, во многих странах разрабатываются специальные законодательные акты, директивы, стандарты, регламентирующие правила и мероприятия по предупреждению аварийных ситуаций.

В большинстве случаев опасные ситуации создаются человеческим фактором. Знание основ безопасности жизнедеятельности может уменьшить угрозу в сотни раз.

УДК 341.241

*И.В. Никитин*

#### **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА И ВОЗМОЖНОСТЬ УЧАСТИЯ В ЭТОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Произошедшие в мире за последние годы общественно-политические изменения снизили вероятность глобального противостояния и вывели в число основных угроз международной безопасности региональные конфликты и международный терроризм. Эта тенденция отразилась и на международных операциях по поддержанию мира и безопасности. За последние десять лет под эгидой ООН в мире было проведено больше операций по поддержанию мира и безопасности, чем за предшествующие 40 лет, при этом существенно изменилось их содержание. Эти изменения обусловили необходимость пересмотра традиционно существовавших подходов как в отношениях между государствами, так и к вопросам обеспечения международного правопорядка и безопасности. В мировом сообществе наметились принципиально новые тенденции взаимоотношений, в ряде случаев приводящих к возникновению внутренних и региональных конфликтов, которые ставят перед государствами и международными организациями, как субъектами международного права, задачи по их предупреждению, локализации и урегулированию.

В настоящее время миротворческие операции или операции по поддержанию мира включают в себя политический, гражданский, гуманитарный и военный компоненты. Вопрос о включении полицейского компонента в состав миротворческих миссий ООН решается индивидуально для каждого регионального конфликта.

Впервые компоненты Гражданской полиции (СИБПОЛ) были включены в операции ООН по поддержанию мира в 1964 г. на Кипре (1964 – по настоящее время) и в

Конго (1960–1964). Количество сотрудников, участвующих в тех миротворческих миссиях, было незначительно, и задачи, которые ставились перед ними в соответствии с мандатами этих миссий, сводились только к наблюдению за ситуацией в месте развертывания миссии. В конце 90-х гг. гражданская полиция стала составным элементом миротворческих операций ООН, начиная с наблюдательной миссии в Намибии (UNTAG) и с ограниченным исполнительным мандатом полномочий в Кампучии (UNTAC). С момента первого участия компонента Гражданской полиции прошло немало времени и число миротворческих миссий, в которых участвовали и участвуют сотрудники полиции (милиции) различных стран, приблизилось к 20 с численностью около 8000 человек, которые были предоставлены более 50 странами мира, причем объем полномочий и задач значительно возрос. Существенное расширение полномочий Гражданской полиции ООН (СИВПОЛ) произошло при участии ее в миссии ООН в Боснии и Герцеговине (UNIPTF) – миссии по контролю, воспитанию и обучению местной полиции с уполномоченной численностью международной полиции более двух тысяч человек. С открытием миссий в Косово (UNMIK) и Восточном Тиморе (UNTAET) мандат Гражданской полиции ООН расширился по возможностям и масштабу. СИВПОЛ получила достаточно полный спектр исполнительных правоохранительных полномочий (право на ношение и применение огнестрельного оружия, задержание, арест и т. д.), а также увеличился объем функций при решении задач по созданию и возрождению местных правоохранительных органов и системы правосудия.

У ООН нет постоянного международного контингента – ни полицейского, ни военного. Для каждой миротворческой миссии государства-члены добровольно предоставляют ООН войска, технику, за которые они получают компенсацию из специального бюджета операций по поддержанию мира.

Международные полицейские силы формируются по интернациональному принципу. В их состав на основе конкурсного отбора включаются люди, способные максимально эффективно решать профессиональные задачи в условиях экстремальных ситуаций. При этом под экстремальной ситуацией понимается кризисная ситуация, деятельность в условиях которой требуется максимальное напряжение сил.

Нормативными документами Гражданской полиции ООН (СИВПОЛ) являются представляемые руководителем Гражданской полиции (Комиссаром) и утверждаемые Специальным представителем Генерального секретаря ООН Стандартные операционные процедуры (SOP – Standard Operations Procedures) (для большинства миротворческих операций) либо, как, например, в Косово, руководство по политике и процедурам (PPM – Policy and Procedure Manual). Именно эти нормативные акты и представляют собой то необходимое звено, которое непосредственно определяет цели и задачи Гражданской полиции для каждой конкретной миссии, устанавливает компетенцию должностных лиц, регулирует административные вопросы. Учитывая несовершенство нормативной базы ООН, разрешается действие национальных законов для миротворцев по отдельным направлениям, в миротворческих миссиях ООН действуют инструкции по правам военных и полиции, возможностям применения силовых методов и т. д.

Военный и гражданский полицейский персонал операций по поддержанию мира остается в составе своих национальных формирований, однако служит под оперативным управлением ООН (специальные представители Генерального секретаря ООН в каждой конкретной миссии) и обязан вести себя с учетом сугубо международного характера своих задач.

Гражданский персонал прикомандировывается к разворачивающейся или уже действующей миссии из Секретариата ООН, учреждений ООН или правительств стран-

участниц, либо работает на контрактной основе, не входя в состав постоянного штатного персонала ООН (обычно ООН заключает с контрактником соглашение на срок от полугода до года с возможной последующей его пролонгацией).

Республика Беларусь, постоянно участвуя во многих сферах деятельности ООН и являясь активным сторонником безопасности на европейском континенте, по ряду объективных причин не принимала участия в активных фазах операций по поддержанию мира, ограничиваясь направлением белорусских гражданских специалистов в состав миротворческих миссий ООН и ОБСЕ в постконфликтных государствах (Сербия, Босния и Герцеговина, Хорватия, Косово, Грузия, Нагорный Карабах).

Как уже отмечалось, изменения, происшедшие в мире в последние годы, обусловили необходимость пересмотра традиционно существовавших подходов как в отношениях между государствами, так и к вопросам обеспечения международного правопорядка и безопасности. Естественно, Беларусь не могла оставаться в стороне от этих процессов и также выразила стремление внести свой вклад в обеспечение военной-политической стабильности в мире.

Так, 1 октября 2001 г. в штаб-квартире ООН был подписан Меморандум о взаимопонимании между Республикой Беларусь и ООН в отношении участия Беларуси в системе резервных соглашений. В приложении к нему зафиксирована принципиальная готовность Беларуси предоставить 32 белорусских специалиста для возможного включения в состав сил гражданской полиции ООН. По результатам отбора девять кандидатов были официально зачислены в резерв сил Гражданской полиции ООН (СИВПОЛ).

С Секретариатом ООН была достигнута договоренность о возможности направления белорусских специалистов на контрактной основе на период от 6 до 12 месяцев в состав миротворческих миссий в Боснии и Герцеговине, Косово и Восточном Тиморе.

С учетом принятых руководством страны решений о целесообразности расширения участия в миротворческой деятельности, включая ее военные компоненты, в Беларуси в 2002–2004 гг. была создана нормативная правовая база, определяющая порядок участия белорусских представителей в миротворческих операциях. Ее основой стал закон «О порядке направления военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также гражданского персонала за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности», вступивший в силу 10 января 2003 г.

Закон предусматривает возможность участия представителей Республики Беларусь в операциях по поддержанию мира, предпринимаемых Советом Безопасности ООН в соответствии с Уставом ООН, региональными международными организациями, либо в рамках региональных международных организаций или соглашений Республики Беларусь.

Участие представителей Республики Беларусь в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности может включать наблюдение и контроль за соблюдением соглашений о прекращении огня и других враждебных действий, разъединение конфликтующих сторон, разоружение и расформирование их подразделений, производство инженерных и иных работ, содействие в решении проблемы беженцев, оказание медицинской, иной гуманитарной помощи, выполнение полицейских и других функций по обеспечению безопасности населения и соблюдению прав человека, а также осуществление в соответствии с Уставом ООН международных принудительных действий.

Принятый закон предусматривает не только участие гражданского контингента в миротворческих операциях (гражданские полицейские, наблюдатели, гражданские спе-

циалисты миссий в постконфликтных зонах и т. д.), но и возможность в случае принятия решения Президентом Республики Беларусь направления вооруженных контингентов для выполнения миротворческих задач. Закон гарантирует правовую и социальную защиту военнослужащим и гражданским специалистам, принимающим участие в операциях по поддержанию мира.

Основной задачей при подготовке сил, выделенных для участия в миротворческих операциях, поисково-спасательных операциях и в операциях по оказанию гуманитарной помощи является достижение их оперативной совместимости с международными контингентами по поддержанию мира. В 2004 г. на Саммите Совета евроатлантического партнерства в Стамбуле белорусской делегацией было заявлено о намерении Беларуси подготовить собственный миротворческий воинский контингент с использованием, в частности, механизмов НАТО. Одним из основных механизмов обеспечения оперативной совместимости для участия в совместных операциях по поддержанию мира является Процесс планирования и оценки сил программы «Партнерство ради мира», в котором Беларусь участвует с 2004 г.

В июне 2004 г. на саммите в Астане главы Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана одобрили «Концепцию формирования и функционирования механизма миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности».

Так, 6 октября 2007 г. президенты государств – членов организации подписали Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ и Решение Совета коллективной безопасности «О документах по нормативному и организационному оформлению в рамках Организации Договора о коллективной безопасности механизма миротворческой деятельности». Были также утверждены «Положение о Коллективных миротворческих силах ОДКБ (КМС ОДКБ)», «Положение об Оперативной рабочей группе по подготовке миротворческих операций ОДКБ», «Положение о главе миротворческой миссии ОДКБ». Данными документами регулируются нормативные правовые основы создания миротворческих сил организации и порядок подготовки и проведения миротворческих операций ОДКБ.

Отдельные страны (США, Индия, Германия, Украина и т. д.), прилагают большие усилия для наращивания численности своих полицейских миротворческих контингентов. Основные причины такой политики – поддержание престижа государства на международной арене и борьба за финансовые ресурсы, предоставляемые ООН для проведения миротворческих операций. Никаких собственных расходов страна – участница не несет. Поэтому участие в новых миротворческих миссиях осложнено высокой конкуренцией и сжатыми сроками, в которые страны должны принять соответствующие решения и информировать Секретариат ООН о готовности отправки своих представителей. Одновременно повышаются требования, предъявляемые Секретариатом ООН к кандидатам для участия в новых миротворческих миссиях.

Анализ практики участия специалистов Беларуси в миротворческих миссиях ОБСЕ и опыт отбора кандидатов в миссии ОБСЕ на Балканах и в состав сил Гражданской полиции ООН (СИБПОЛ) свидетельствует о значительном кадровом потенциале Республики Беларусь для участия в операциях по поддержанию мира и безопасности.

Как представляется, активная позиция Беларуси при формировании миротворческих сил ООН значительно повысит международный авторитет нашей страны в рамках системы ООН и политический авторитет в мире, повлечет за собой практическую выгоду, как для государственных структур, поставляющих «миротворцев», так и для республиканского бюджета.

### **О ПОПУЛЯРИЗАЦИИ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА КАК ФАКТОРА ВЛИЯНИЯ НА ДЕМОГРАФИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Гуманитарная безопасность – это состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан государства, а также духовно-нравственных ценностей общества и интеллектуального потенциала страны от реальных и потенциальных угроз. Гуманитарная безопасность является, во-первых, целью и результатом безопасности других сфер жизнедеятельности страны, во-вторых, условием и средством национальной безопасности в целом.

На наш взгляд, демографическая безопасность является фундаментом национальной безопасности страны в гуманитарной сфере. Объект демографической безопасности – народонаселение страны. В настоящее время сложилась неблагоприятная ситуация в области демографии: по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь численность населения с каждым годом сокращается. Данный процесс связывают со следующими факторами: ухудшающаяся экологическая обстановка, социальные и иные проблемы, которые негативно влияют на репродуктивное здоровье населения и воспроизводство человека. Одним из решений данной проблемы является интенсивное развитие репродуктивных технологий. Суррогатное материнство, которое стало доступным во многих странах, является результатом достижений науки в области репродуктивных технологий прежде всего для решения проблемы бесплодия.

В Республике Беларусь институт суррогатного материнства был законодательно закреплен в 2006 г., когда в ст. 53 Кодекса о браке и семье Республики Беларусь были внесены соответствующие изменения и дополнения. В соответствии с законодательством суррогатным материнством признаются основанные на договоре имплантация эмбриона, вынашивание и рождение женщиной (суррогатной матерью) ребенка, зачатого из яйцеклетки, изъятая из организма другой женщины (генетической матери), если вынашивание и рождение ребенка генетической матерью физиологически невозможны или связаны с риском для жизни генетической матери и (или) ребенка.

Договор суррогатного материнства заключается между суррогатной матерью и генетической матерью в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Лица, состоящие в браке, заключают договор суррогатного материнства с согласия своих супругов. Во избежание важных для сторон проблем в отношениях по вынашиванию ребенка очень важно, чтобы договор включал в себя все согласованные сторонами условия, в том числе и существенные условия договора, которые позволят в случае необходимости защитить права как генетической, так и суррогатной матерей.

В Российской Федерации «проблемность» и малочисленность правовых норм, регулирующих суррогатное материнство, а также закрепленная п. 4 ст. 51 Семейного кодекса Российской Федерации презумпция согласия суррогатной матери на запись генетических родителей в качестве родителей ребенка является предметом критики авторов многих исследований. На практике возникают ситуации, когда генетическим родителям отказывается в материнстве и отцовстве. В этой ситуации проявляются основные юридические проблемы, которые требуют более четкого регулирования.

Правовое регулирование института суррогатного материнства как в Республике Беларусь, так и в Украине в отличие от законодательства Российской Федерации