

Приоритет использования средств убеждения обусловлен прежде всего социальной природой человека и общества, что нашло отражение в нормах международного права. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов других людей в демократическом обществе. Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения предписывает органам, ведущим уголовный процесс, «применять меру пресечения в виде заключения под стражу в случаях, когда невозможно применение иной меры пресечения. Оптимизировать практику применения иных мер пресечения, особенно в отношении подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, не представляющих большой общественной опасности, и менее тяжких преступлений».

Сходные по значению нормы закреплены и в действующем законодательстве Республики Беларусь, исходящем из целей и задач общества и государства по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

УДК 330

Т.С. Романова, Т.А. Шуканова

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КРИТИЧЕСКИХ ЯВЛЕНИЙ В ЭКОНОМИКЕ

В настоящее время в научной литературе активно обсуждаются проблемы динамичного экономического роста, финансовой устойчивости, характеристик экономического потенциала, инновационного развития экономики. Эти проблемы имеют ключевое значение для обеспечения социальной устойчивости и национальной безопасности.

При исследовании условий динамичного развития экономической организации принципиально важным является постановка задачи, связанной не только с констатацией известных подходов и методов, но и с необходимыми и достаточными условиями достижения поставленной цели – определения условий эволюции системы в пространстве ее экономических состояний. Устойчивое развитие, инновации, активизация предпринимательской инициативы, создание новых рабочих мест при необходимом и достаточном уровне мониторинга хозяйственной деятельности являются стратегическими задачами развития экономики. В их решении важное место отведено определению экономического пространства. Таким пространством является конфигурационное пространство обобщенных координат, вводимое в аналитической механике для описания движения системы. Поскольку в качестве обобщенных координат могут быть выбраны любые параметры, исчерпывающе характеризующие систему, в том числе характеристики экономического состояния организации, то положение точки в абстрактном конфигурационном пространстве, задаваемом экономическими параметрами, соответствует определенному экономическому состоянию организации. Преобразование координат от обычного физического пространства трех измерений к конфигурационному пространству обобщенных экономических координат является теоретическим основанием применения методов описания движения (эволюции) системы, развитой в аналитической механике, к экономическим информационным системам. Сама экономическая система в теоретическом описании является информационной системой, описывающей явления и процессы, происходящие с экономическим объектом в пространстве его состояний.

Определим социально-экономическую систему как открытую, целеустремленную, саморегулирующуюся систему с обязательным и доминирующим участием человеческого фактора, идентифицируемую своими экономическими активами, которые реально или потенциально вовлечены в экономическую деятельность и приносят экономическую выгоду. Экономическими активами являются трудовые, материальные, нематериальные, финансовые, информационные, временные и другие активы. Значимость того или иного актива зависит от времени, а также от цели экономического характера, поставленной системой на определенный интервал времени. Однако в условиях экономики, определяемыми законами свободного рынка, непререкаемой доктриной и общей практической и теоретической тенденцией анализа является акцент на рынки капитала и движение финансовых ресурсов как ключевого фактора развития экономики.

Поскольку обязательным и доминирующим ресурсом в числе всех ресурсов социально-экономической системы является человеческий фактор, который не может с достаточной полнотой и однозначностью описываться параметрически или математически, то уравнения движения экономической системы могут быть только приближенными.

Возможность применения идеологии и методов аналитической механики к экономическим системам позволяет использовать ряд фундаментальных следствий, одним из которых является появление в теории обобщенной силы как вектора в конфигурационном пространстве, проекции которого на оси обобщенных экономических координат есть плотности вероятности динамического воздействия совокупности остальных ресурсов на соответствующий ресурс. Следовательно акцент экономического анализа на роль финансовых ресурсов как ключевого фактора (источника) развития всех остальных ресурсов (средств) является необоснованным модельным приближением, приводящим к тому же к потере ряда преимуществ методов анализа информационных систем.

Наиболее важным обстоятельством, связанным с возвратом к выделенной силе (источнику), вызывающей движение остальных ресурсов (средств) системы, является неприменимость методов аналитической механики для теоретического изучения процессов потери устойчивости экономической системы, перехода ее из стабильного в неустойчивое, метастабильное состояние, а затем при определенных хозяйственных операциях и процессах в возможный распад системы. Существование законов сохранения как фундаментальных законов природы в естественнонаучных дисциплинах в экономике имеет аналогом балансовые построения, справедливость которых предполагается априори.

УДК 325:34(476)

Н.И. Рудович

О НЕОБХОДИМОСТИ РАЗВИТИЯ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Небывалый миграционный всплеск привел к тому, что ряд государств Запады встали перед дилеммой: сохранять существующее законодательство, реализующее концепцию «множества культур», либо вводить ограничительные меры на въезд иностранцев в страну. Так, со второй половины 70-х гг. XX в. в странах-членах Европейского союза повсеместно наблюдалось ужесточение иммиграционного законодательства, как и законодательства о гражданстве. Тем самым устанавливались специальные квоты и про-

цедуры иммиграционного контроля (в том числе и на границах) как по отношению к лицам, ходатайствующим о признании беженцами либо ищущим временное или политическое убежище. Западные страны проводили ограничительную иммиграционную политику, поскольку резкое увеличение миграционных потоков серьезно осложняло их социально-экономическое развитие, угрожая их социальной и политической стабильности.

В условиях ужесточения иммиграционной политики развитых западных стран, затрудняющих для временных трудящихся-мигрантов последующие приезды в страны на заработки, многие из них стали не только уклоняться от возвращения на родину, но и добиваться переселения к себе близких родственников по линии «воссоединения семей». Внешняя трудовая миграция, таким образом, приобрела цепной характер. Ее стало отличать преобладание в структуре иностранного населения лиц, имеющих постоянный вид на жительство.

Разрастанию иммигрантских общин и растущей феминизации иммиграции способствовал и интенсивный естественный прирост иностранного населения вследствие высокой рождаемости у выходцев из стран третьего мира. Растущее этническое многообразие населения поставило западные государства перед необходимостью пересмотра концепций национальной идентичности и выработки новых подходов к политике в отношении этнических меньшинств, основанных на принципах культурной разнородности.

Таким новым подходом миграционной политики, проводимой в развитых странах – реципиентах трудящихся-мигрантов, является то обстоятельство, что она все в большей степени теряет свой ограничительный характер и становится избирательной. Приоритет в получении визы на въезд получают те трудящиеся-мигранты, уровень знаний и квалификация которых может найти приложение в сферах высоких технологий, испытывающих нехватку рабочей силы.

Избирательная миграционная политика характерна преимущественно для развитых стран, из которых 40 % изъявили желание увеличить объем иммиграции именно высококвалифицированных специалистов, тогда как из развивающихся стран только 14 %.

Отбор мигрантов по квалификационным признакам значительно повлиял на состав миграционного потока. Так, в США после введения системы предпочтительных профессиональных групп в составе новых иммигрантов стало больше выходцев из Азии и Европы, а в Австралии и Канаде, где количество баллов зависит от уровня общего и профессионального образования, профессии и знания языка, заметно сократилось число членов семей, являющихся иждивенцами.

Вместе с тем ввиду того обстоятельства, что профессионализм и уровень знаний в значительной степени обуславливают вероятность получения визы в ту или иную страну, трудовая миграция становится все более сложным делом. В конце 1990-х гг. многие страны – реципиенты трудящихся-мигрантов, в целях облегчения процедуры въезда высококвалифицированной иностранной рабочей силе, пересмотрели законодательство, а также начали реализовывать различные программы набора высококвалифицированных специалистов.

Наряду с мерами избирательной иммиграционной политики в некоторых странах были введены особые льготы по налогообложению для высококвалифицированных иммигрантов, такие, как значительные налоговые вычеты или полное освобождение от выплаты налога на доходы.

Что касается стран – поставщиков трудящихся-мигрантов, столкнувшихся с существенным увеличением эмиграции высококвалифицированных специалистов, то они противопоставили проблеме «утечки умов» инициативы по поощрению возвратной миграции.

Для многих стран – доноров трудящихся-мигрантов положительный экономический эффект от трудовой эмиграции перевешивает его негативные последствия. Денежные переводы, посылаемые домой трудящимися-эмигрантами, играют важную роль в поддержании национальных и региональных экономик. Поэтому все возрастающее количество стран предпринимают усилия по облегчению трансферта этих переводов и повышению их положительного воздействия на экономическое развитие в целом. Современные технологии и коммуникации значительно облегчают активное взаимодействие трудящихся-эмигрантов и их соотечественников, оставшихся на родине. Широко признано потенциальное положительное влияние эмиграции на страны-доноры в результате передачи знаний и новых технологий, а также финансовых вложений и международной торговли.

Традиционные страны-реципиенты, принимающие значительное число трудящихся-мигрантов, все чаще прибегают к политике интеграции и воссоединения семей. И хотя ассимиляция является основным средством интеграции, во многих развитых странах все чаще признают и поддерживают те преимущества разнообразия, которые привносит в общество иммиграция. Чтобы обеспечить минимальные стандарты прав человека, во многих странах приняты особые положения, гарантирующие свободу вероисповедания и использования различных (а не только государственных) языков. Во многих развитых странах предпринят ряд инициатив для облегчения адаптации и интеграции иммигрантов в новое сообщество с помощью курсов по обучению языку и знакомству с жизнью и культурой страны.

Изучение мирового опыта проведения миграционной политики открывает в процессе выработки миграционной стратегии Республики Беларусь окно возможностей учета и адаптации существующих в мире методов и инструментов управления миграционной составляющей. Такой анализ позволяет оценить концептуальные подходы к осуществлению государственного регулирования международных миграционных потоков в различных регионах мира, на конкретных примерах увидеть степень участия стран в международной миграции и тип миграционной политики страны.

УДК 355.4.43

А.Н. Савостюк

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ МЕТОДЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМ ОХРАНЫ И ОБОРОНЫ ВОЕННЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ

Анализ террористических и иных преступных проявлений за последние несколько десятилетий в США, РФ, других странах Европы и Азии дает основание полагать, что количество чрезвычайных ситуаций на объектах, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и окружающей природной среды имеет тенденцию к возрастанию.

Значительную часть угроз возникновения чрезвычайных ситуаций составляют угрозы социального характера, связанные с несанкционированным проникновением нарушителей на охраняемые объекты, диверсиями и хищением материалов.

В условиях возрастающей сложности и увеличения числа альтернативных вариантов построения системы охраны и обороны (СОО) объектов, задача совершенствова-