

являющееся их собственностью), в указанном законе не встречается. Общевоинские уставы, как нормативные правовые акты, должны соответствовать общим требованиям, предъявляемым к ним. Так, в ст. 23 закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» указано, что термины и понятия, используемые в тексте нормативного правового акта, должны быть понятными и однозначными, что в указанных выше статьях уставов не наблюдается. В этой связи вместо термина «личное» целесообразно использовать «закрепленное» оружие.

УДК 351.74:342.9

А.А. Тариков

ПРОБЛЕМЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ СЛЕДСТВЕННОГО АППАРАТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Важнейшими направлениями нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности выступают согласно Концепции национальной безопасности, утвержденной указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, сохранение роли государства как гаранта безопасности личности, комплексное совершенствование процессов предупреждения и борьбы с преступностью, в первую очередь с коррупцией, терроризмом и экстремизмом во всех их проявлениях, сепаратизмом, расовой и религиозной нетерпимостью. Предварительное расследование, призванное расследовать каждый факт преступных проявлений в нашем государстве, оказывает на состояние национальной безопасности самое существенное влияние. Следственные органы являются одним из немаловажных элементов аппарата государственного принуждения, от качества деятельности которого напрямую зависит решение многих проблем общества, особенно обеспечение уголовного судопроизводства, служащего целям борьбы с преступностью.

При всех политических строях следственному аппарату отводилась решающая роль в деле борьбы с преступностью. Организация раскрытия преступлений, их расследование, изобличение лиц, виновных в их совершении, охрана законных интересов граждан и организаций от преступных посягательств, выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений, и их искоренение – таковыми и остаются назначение органов предварительного расследования, структура которых в последние годы претерпела ряд существенных и, надо полагать, неокончательных изменений.

Современное положение подразделений предварительного расследования ОВД в частности и всего следственного аппарата в целом, на наш взгляд, нуждается в реформировании. Нам видится перспективным на начальном этапе преобразований выделение следственных подразделений предварительного расследования ОВД (специализированного дознания и следствия) в самостоятельный следственный орган, подконтрольный единому центру. Единым центром, могущим осуществлять полную функцию управления по отношению подразделений предварительного расследования, выделенных из ОВД в самостоятельный орган, является Президент Республики Беларусь. Осуществление этой функции Президент сможет реализовать через Государственный секретариат Совета безопасности Республики Беларусь.

Объединение же в единый следственный орган всех следственных подразделений, существующих в республике, позволит сконцентрировать в едином органе всю мощь

следственного аппарата. Наличие четкого непосредственного руководства высшим должностным лицом страны положительно скажется на эффективности борьбы с противоправными проявлениями, исключит разобщенность следственного аппарата, параллелизм его деятельности, сведет к минимуму организационные и кадровые проблемы предварительного расследования. Ядром будущего единого следственного органа должно выступить, как мы полагаем, предварительное расследование ОВД, которое, обладая на настоящий момент значительным количеством подготовленных специалистов, обеспечивает расследование наибольшей части совершаемых преступлений. Каковы же преимущества и возможные негативные последствия такого объединения?

По мнению ряда ученых, например С.В. Мановой, объединение следователей в единую структуру позволит обеспечить независимость следствия, при этом сориентировать субъекты оперативно-розыскной деятельности (органы дознания) на выполнение присущих исключительно им функций. В подтверждение такой позиции приводится тот факт, что большинство следователей поддерживают эту идею, а руководители ведомств, в которых имеются следственные аппараты, напротив, высказывают отрицательное отношение к ней, так как могут лишиться возможности влиять на ход и результаты предварительного следствия, используя административные полномочия.

Мнения противников подобного объединения, например А.А. Александрова, сводятся к тому, что это не снимет проблему укрывательства преступлений, нарушит взаимодействие следственного аппарата и оперативно-розыскных служб органов дознания, потребует значительных финансовых затрат.

Таким образом, данная проблема достаточно актуальна. Представляется, что коренному реформированию следственного аппарата должна предшествовать взвешенная оценка всех возможных положительных и отрицательных его последствий. К преимуществам создания единого следственного аппарата можно отнести практическую реализацию в более полном объеме процессуальной самостоятельности следователя, в том числе и от местных исполнительно-распорядительных органов, устранение некоторой разобщенности подходов реализации единой уголовной политики, придание единообразия следственной практике, устранение споров о подследственности, т. е., надлежащая организация деятельности органов предварительного расследования в сочетании с приведением норм УПК Республики Беларусь в соответствие с реалиями криминогенной обстановки в стране будет способствовать повышению эффективности работы следователя.

К недостаткам можно отнести возможное ухудшение взаимодействия следователей и работников органов дознания, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проблемы, связанные с формированием материально-технической базы единого следственного аппарата, затруднения с обеспечением его управляемости, оптимального распределения рабочей нагрузки между следователями и др.

В настоящее время говорить о создании единого республиканского следственного органа, на наш взгляд, преждевременно. На первоначальном этапе, как нами отмечалось выше, необходимо выделить следственные подразделения предварительного расследования ОВД в самостоятельный следственный орган, подконтрольный Президенту Республики Беларусь, оценить эффективность таких преобразований. Критериями оценки должны послужить стабилизация преступности, рост числа раскрытых преступлений, уменьшение количества оправдательных приговоров и другие объективные показатели. Лишь тогда, когда самостоятельный следственный орган на базе существ-

вующего сейчас предварительного расследования ОВД полностью оправдывает себя, взвесив и просчитав все плюсы и минусы такого шага, можно будет принимать решение о создании единого следственного органа, включающего в себя следственные аппараты прокуратуры, органов внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь. В противном случае преобразования следственного аппарата могут негативно отразиться на криминогенной обстановке в государстве, что станет угрозой национальной безопасности Республики Беларусь.

УДК 355; 623.001

В.К. Токарев, П.В. Савинов

ПОГРАНИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Граница является атрибутом государственности, первым рубежом обеспечения безопасности страны, мостом, соединяющим экономики государств, способствующим межличностному взаимодействию, которое размывает грань между внутренними и внешними политическими, экономическими, информационными процессами, проходящими в государствах.

Вместе с тем реальную угрозу на государственной границе Республики Беларусь представляет высокий уровень трансграничной организованной преступности. Ежегодно на государственной границе увеличивается задержание наркотических средств, расширяются масштабы незаконной миграции, а также наблюдается тенденция роста контрабандного перемещения через границу товаров и грузов.

На фоне данных обстоятельств на качественно новый уровень понимания и восприятия выходят вопросы обеспечения пограничной безопасности государства, которые отражены в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575. В документе пограничная безопасность не выделена в отдельный вид, а является составной частью политической безопасности. Пограничная безопасность представляет собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемая в соответствии с законодательством Республики Беларусь, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории.

В Концепции национальной безопасности впервые выделен термин «государственная пограничная политика». Его появление свидетельствует о развитии Республики Беларусь как унитарного демократического социального правового государства и необходимости эффективного проведения государственной пограничной политики. Поскольку интересы пограничной политики распространяются как на территорию своего государства, так и на территорию сопредельных государств, то можно сказать, что пограничная политика является неким соотношением внутренней и внешней политики государства, направленной на обеспечение пограничной безопасности Республики Беларусь. В Концепции национальной безопасности даны основные направления нейтралит-

зации внутренних источников угроз и защиты от внешних угроз государства в области государственной пограничной политики:

обеспечение комплексного подхода к управлению границами;
оптимальное сочетание барьерных функций с созданием благоприятных условий для активного развития экономических связей;

повышение туристической и деловой привлекательности страны, развитие по периметру внешних границ Республики Беларусь пояса добрососедства во всех его измерениях: военном, политическом, культурном, информационном, социальном и экономическом.

Рассматривая составные сферы национальной безопасности, можно выделить основные направления деятельности пограничного ведомства. Так, в политической сфере одной из приоритетных задач является осуществление мониторинга баланса интересов личности и государства. На государственной границе ведется работа по созданию условий для реализации прав и свобод граждан Республики Беларусь, выполнения обязанностей, установленных законодательством. В настоящее время активно идет диалог о развитии малого пограничного движения, в которое будет вовлечено более 2 млн человек по обе стороны государственной границы. В решении данного вопроса активное участие принимает пограничное ведомство, которое совместно с коллегами из сопредельных государств готовит инфраструктуру для осуществления пропуска через государственную границу, упрощает процедуры пересечения границы в международных пунктах пропуска увеличивающегося пассажиропотока.

В мировом сообществе органы пограничной службы активизируют внешнеполитическую деятельность, ориентированную на укрепление позиций Республики Беларусь. Подтверждением этому является их участие в международных проектах «Бомбел-1», «Бомбел-2», «ЭНЕЙ», которые направлены на интегрирование органов пограничной службы Республики Беларуси в единую систему европейских стандартов в сфере совершенствования методов управления границей, усиление технического потенциала органов пограничной службы, строительство объектов по временному содержанию незаконных мигрантов и беженцев.

Руководство Государственного пограничного комитета активно участвует в международных конференциях и является их организатором на территории Республики Беларусь. Так, только в 2010 г. были организованы и проведены ряд международных научно-практических конференций, посвященных противодействию незаконной миграции.

Государственный пограничный комитет приобретает статус ответственной стороны, стремящейся к эффективному управлению границами и умеющей грамотно распределять материальные ресурсы для совершенствования инфраструктуры государственной границы в рамках деятельности международных организаций и их вспомогательных структур, таких, как Совет командующих пограничными войсками Союза Независимых Государств, Совет по пограничным вопросам государств – членов Евразийского Экономического Сообщества, Балтийский пограничный комитет, организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Интенсивный процесс нормативно-правового обеспечения позволяет принимать своевременные и действенные меры по устранению условий и предпосылок формирования политической и социально-экономической напряженности в пограничном пространстве. Результатом этого является законодательное упрощение процедур для въезда в пограничную зону, пересечения государственной границы (принцип одной остановки в пункте пропуска) и сокращение границ пограничной зоны (более чем в два раза), что способствует развитию экономики приграничных районов и свободному перемещению граждан.