

вые основы обеспечения безопасности субъектов в различных областях жизнедеятельности; закреплены организационные основы создания национальной системы безопасности; определены жизненно важные интересы Республики Беларусь в конкретной области; определены основные факторы, создающие угрозу безопасности, и непосредственно угрозы; внутренние и внешние источники угроз безопасности; основные направления нейтрализации внутренних источников угроз и защиты от внешних угроз.

Если говорить о дальнейшем, более глубоком и комплексном совершенствовании законодательства, то, вероятнее всего, необходимо принять ряд нормативных документов, регламентирующих компетенцию субъектов обеспечения национальной безопасности. Изложение полномочий в свою очередь должно быть закреплено подробно. Но не стоит забывать, что в совокупности субъекты обеспечения национальной безопасности должны образовывать единый, централизованный, слаженный механизм, а также взаимно дополнять друг друга.

Что касается вопроса правовой безопасности, то следует отметить, что необходима дальнейшая разработка и исследование программ по включению данного вида безопасности в систему иных видов национальной безопасности, вычленение правовой безопасности как отдельного вида безопасности и выдвигание как наиболее приоритетного, вышеуказанное требование главы государства тому подтверждение. Правовые нормы должны работать, а их должной работоспособности будет способствовать правовая безопасность, так как она преследует такие цели, как выявление рисков криминального характера в процессе применения каких-либо нормативно-правовых актов, в том числе обусловленных неоднозначностью их норм и неполнотой правового регулирования ими соответствующих сфер общественных отношений. Иначе говоря, при должной работоспособности права, государство будет способно обеспечить надлежащее состояние национальной безопасности, а также нейтрализовать уже имеющиеся проблемы. Данные выводы делаются из соображений уже закрепленной в Конституции Республики Беларусь нормы, которая гласит, что Республика Беларусь является правовым государством.

УДК 379.83:34

И.Н. Яхновец

РАЗВИТИЕ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО И МЕДИЦИНСКОГО ТУРИЗМА – ОДИН ИЗ СПОСОБОВ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В XX в. туризм в современных его формах прочно вошел в повседневную жизнь всех людей, так как это не только экономически выгодная отрасль, но и способ предоставлять гражданам возможность укреплять здоровье, узнавать собственный и чужой край, прививать любовь к стране. Именно поэтому государством уделяется столь пристальное внимание обеспечению прав и свобод граждан Республики Беларусь в области туризма посредством создания правовых условий для формирования современной высокоэффективной и конкурентоспособной туристической индустрии, способной удовлетворить потребности граждан в разнообразных и качественных услугах.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь забота о здоровье населения, внедрение здорового образа жизни, сохранение культурно-

го наследия характеризуют высокую социальную ответственность государства. Также одним из основных национальных интересов является рациональное использование природно-ресурсного потенциала страны, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем. В этой связи развитие оздоровительного и медицинского туризма приобретает важное значение в формировании здоровой нации.

В 2008 г. в Посольстве Республики Беларусь в Российской Федерации прошел семинар-презентация, посвященный проблемам туризма, а также туристическому потенциалу республики. На семинаре было отмечено, что Беларусь – одна из немногих республик бывшего Советского Союза, где удалось сохранить традиции санаторно-курортного лечения, все условия и предпосылки для успешного развития оздоровительного туризма и выделения его как самостоятельного перспективного направления. Таким направлением является оздоровительный туризм, который подразумевает отдых в санаторно-курортных учреждениях с целью поправки здоровья и профилактики заболеваний. Однако формирование имиджа Республики Беларусь как дестинации лечебно-оздоровительного туризма представляется неоднозначным. Формирование благоприятного имиджа происходит благодаря рациональному соотношению цены и качества предоставляемых услуг. Свое негативное воздействие оказывают последствия аварии на ЧАЭС, недостаточно развитая инфраструктура и сервис, недостаточно активная рекламная деятельность, неразвитость маркетинговых стратегий для формирования узнаваемого бренда национального санаторно-курортного турпродукта. На формирование благоприятного имиджа страны в туристической сфере и на повышение внутреннего и въездного туризма в области оздоровительного туризма значительную роль играют инновации. Исходя из зарубежного опыта в инновационной деятельности в туризме можно выделить: «продуктовые» (новейшие методы диагностики и лечения, иных услуг), рыночные (внедрение инновационных маркетинговых подходов для продвижения туристического продукта) и организационные инновации. Для Беларуси характерна недостаточность организационных инноваций, что в значительной степени снижает конкурентоспособность туризма.

На наш взгляд, одно из наиболее полных определений рекреационно-оздоровительному туризму предложил швейцарский ученый С. Каспар: совокупность связей и явлений, которые возникают при изменении постоянного места пребывания людей с целью улучшения, стабилизации и в случае восстановления физического, умственного и социального здоровья под воздействием предписанных действий оздоровительного и лечебного характера, для которых место, где они находятся при этом, не является постоянным местом проживания или работы. Данное определение наиболее полно отражает сущность лечебно-оздоровительного туризма в той части, что подразумевает не только физическое лечение и оздоровление, но и умственное и социальное восстановление.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 марта 2011 г. № 373 «Об утверждении Государственной программы развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 годы»: особую актуальность приобретают виды туризма, основанные на природном потенциале страны, к которым относится оздоровительный туризм. Для формирования оздоровительного туризма как одного из перспективных направлений необходимо более широкое использование в туристических целях имеющихся санаторно-курортных и оздоровительных организаций, обновление имеющейся и создание новой инфраструктуры в таких организациях с расширени-

ем спектра предлагаемых туристических услуг; создание летних оздоровительных лагерей, кемпингов, оборудованных стоянок для отдыха; расширение географии предлагаемых иностранным туристам услуг санаторно-курортных организаций; рациональное использование природных ресурсов, обладающих лечебными свойствами (минеральные воды, торфогрязи, сапропели и др.).

Оздоровительные ресурсы страны включают комплекс лечебных, климатических и физиотерапевтических факторов, месторождения минеральных вод, сапропелевых и торфяных грязей. Беларусь располагает сетью специализированных учреждений: санаториев, баз отдыха, оздоровительных лагерей, профилакториев. Однако богатые лечебные природные ресурсы страны, количество санаторно-курортных и оздоровительных организаций с 2000 г. практически не изменилось. Это говорит о том, что современное состояние санаторно-оздоровительных организаций может не соответствовать требованиям туристов, предъявляемых к такому виду отдыха. Необходима их модернизация и современное медицинское обслуживание.

Данный вид туризма способствует сохранению и укреплению здоровья человека, профилактике различных заболеваний, а также восстановлению нервного, психологического и физического состояния человека. В качестве основных целей можно выделить профилактику заболеваний, оздоровление и отдых. В отличие от экологического туризма в оздоровительном обязательным условием выступает территория, обладающая природными лечебными ресурсами, пригодная для организации санаторно-курортного лечения, оздоровления и отдыха населения.

Беларусь обладает широкой сетью медицинских учреждений, где с высоким качеством медицинской помощи в клиниках размещаются медицинские кафедры, сотрудники имеют ученые степени, владеют новейшими медицинскими технологиями, освоенными в том числе и в ведущих зарубежных клиниках, проводят сложнейшие операции на самой современной медицинской аппаратуре. В Республике Беларусь стоимость медицинских услуг значительно ниже чем в странах СНГ, не говоря уже о странах дальнего зарубежья. На основании изложенного можно говорить о перспективности такого въездного вида туризма, как медицинский.

По оценкам международных экспертов, к 2012 г. оборот мирового рынка медицинского туризма составит 100 млрд долларов США. Ежегодно рост данного сегмента туристической отрасли составляет 20–30%. Каждый год около 3 млн пациентов пользуются медицинскими услугами за пределами страны проживания.

Из 63 млн долларов, заработанных белорусами на экспорте услуг за январь – август 2010 г., 16 млн – доля белорусских медиков. В 2010 г. за счет медицинских услуг, оказанных иностранцам, бюджет Минска пополнился на 1,5 млн долларов. Однако, по мнению городских властей, потенциал медицинского туризма в Беларуси намного больше, поэтому к 2015 г. планируется увеличить поступления в пять раз и довести данный показатель до 7,5 млн долларов.

Медицинский туризм – термин, обозначающий практику предоставления медицинских услуг за пределами страны проживания, т. е. это предоставление платных медицинских услуг иностранцам. Данное направление необходимо выделить в отдельное, так как оно позволяет совместить отдых с получением высококвалифицированной медицинской помощи.

Необходимо отметить, что рекреационно-оздоровительная местность – территория, обладающая природными лечебными ресурсами, пригодная для организации санаторно-

но-курортного лечения, а также для оздоровления и отдыха населения. Основой туристического продукта в данном туризме являются восстанавливающие и профилактические мероприятия, т. е. обязательное наличие лечебных природных ресурсов. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2006 г. № 1478 в Концепции санаторно-курортного лечения и оздоровления населения Республики Беларусь закреплено определение лечебно-оздоровительной местности – это территория, обладающая природными лечебными ресурсами, пригодная для организации санаторно-курортного лечения, а также для оздоровления и отдыха населения. Оздоровительный туризм, как и медицинский, имеет основной целью профилактику заболеваний, оздоровление и отдых в лечебно-оздоровительных учреждениях Республики Беларусь.

В настоящее время, несмотря на перспективность медицинского туризма, еще не сформирована нормативная правовая база, регулирующая данное направление, не определена форма и условия сотрудничества между туроператорами и медицинскими учреждениями. Необходимо выработать единые правила для всех возможных участников рынка медицинского туризма и определить размер комиссионного вознаграждения для туроператоров.