

усилено внимание к формированию правового сознания молодежи, необходимости ее воспитания в патриотическом духе;
предоставлена повышенная правовая защита сохранению исторической памяти, героическому подвигу белорусского народа в Великой Отечественной войне;
защищены традиционные ценности, подчеркнута приверженность к пониманию семьи, материнства, отцовства и детства как традиционных социокультурных ценностей белорусов;
обозначены стратегические ориентиры развития национальной правовой системы на перспективу.

Список использованных источников

1. Гаджиев, Г. А. Онтология права (критическое исследование юридического концепта действительности) : моногр. / Г. А. Гаджиев. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2013. – 320 с.
2. Чуприс, О. И. Изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь: олицетворение самобытности Основного Закона и обновленной государственности / О. И. Чуприс // Право.by. – 2022. – № 2. – С. 5–13.
3. Василевич, Г. А. Новеллы белорусской Конституции как фактор устойчивого развития государства / Г. А. Василевич // Право.by. – 2022. – № 2. – С. 14–23.
4. Карпович, Н. А. Президент – Глава государства Республики Беларусь: развитие конституционно-правового статуса в нормах обновленной Конституции / Н. А. Карпович, О. И. Чуприс // Весн. Канстытуц. Суда Рэсп. Беларусь. – 2022. – № 4. – С. 17–48.
5. Миклашевич, П. П. Обновленная Конституция Республики Беларусь: сущностное содержание поправок / П. П. Миклашевич // Весн. Канстытуц. Суда Рэсп. Беларусь. – 2022. – № 2. – С. 5–34.
6. Василевич, Г. А. Обновленная Конституция Республики Беларусь: ответы на вызовы современности / Г. А. Василевич, Т. С. Масловская // Конституц. и муницип. право. – 2024. – № 3. – С. 34–44.
7. Кельзен, Г. Чистое учение о праве / Г. Кельзен. – 2-е изд. ; пер. с нем. М. В. Антонова и С. В. Лезова. – СПб. : АЛЕФ-Пресс, 2015. – 542 с.
8. Алекси, Р. Понятие и действительность права (ответ юридическому позитивизму) / Р. Алекси ; пер. с нем. А. Н. Лаптева, Ф. Кальшойера ; науч. ред. Т. Ф. Яковлева. – М. : Инфотропик Медиа, 2011. – 192 с.
9. Павлов, В. И. Концепция правовой политики Республики Беларусь в свете современного этапа эволюции отечественных права и государства / В. И. Павлов // История государственных реформ в Беларуси: предпосылки, сущность, результаты : материалы междунар. круглого стола, Минск, 27 окт. 2023 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Л. Л. Голубева (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2024. – С. 49–54.
10. Чуприс, О. И. Актуальные вопросы конституционно-правовой характеристики нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь / О. И. Чуприс // Юстиция Беларуси. – 2022. – № 10. – С. 12–16.

Дата поступления в редакцию: 29.04.2024

УДК 342.51

*К. Д. Сазон, кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры конституционного и международного права Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь
e-mail: Kimp@amia.by*

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ОБНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСА

Проводится правовой анализ конституционного статуса Президента Республики Беларусь после внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь решением республиканского референдума 27 февраля 2022 г. С учетом исторических особенностей становления и развития института президентства в нашей стране рассматриваются особенности конституционализации отдельных элементов его правового статуса. На основе положений обновленной Конституции детализируется содержание требований, предъявляемых к кандидатам в Президенты, ограничений, связанных со сроком пребывания в должности, а также оснований досрочного прекращения полномочий. Выносятся предложения по отдельным направлениям совершенствования отраслевого законодательства.

Ключевые слова: кандидат в Президенты Республики Беларусь, Конституция, конституционный статус, Президент Республики Беларусь, прекращение полномочий Президента Республики Беларусь.

*K. D. Sazon, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Constitutional and International Law of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus
e-mail: Kimp@amia.by*

PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS: UPDATE OF CONSTITUTIONAL STATUS

The article provides a legal analysis of the constitutional status of the President of the Republic of Belarus after the introduction of amendments and additions to the Constitution of the Republic of Belarus by the decision of the republican referendum on February 27, 2022. Taking into account the historical peculiarities of formation and development of the institution of presidency in our country, the peculiarities of constitutionalization of certain elements of its legal status are considered. Based on the provisions of the updated Constitution, the content of the requirements for presidential candidates, restrictions related to the term of office, as well as the grounds for early termination of powers are detailed. The article makes proposals on certain directions of improvement of sectoral legislation.

Keywords: candidate for the President of the Republic of Belarus, the Constitution, constitutional status, the President of the Republic of Belarus, termination of powers of the President of the Republic of Belarus.

Институт президентства в Республике Беларусь получил свое конституционное оформление с принятием Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (далее – Конституция). Закон Республики Беларусь «О выборах Президента Республики Беларусь» был принят 29 марта 1994 г. Первый тур президентских выборов состоялся 23 июня, второй тур – 10 июля 1994 г. Первым Президентом Республики Беларусь был избран А. Г. Лукашенко. 15 июля 1994 г. ему было вручено удостоверение Президента Республики Беларусь, 20 июля 1994 г. избранный Президент принес Присягу [1, с. 16].

В соответствии с Конституцией от 15 марта 1994 г. Президент стал Главой государства и исполнительной власти. Конституция предусматривала модель «сильного президента», при нем создавался Кабинет Министров Республики Беларусь [2, с. 139].

Период становления и институционализации президентства после вступления в силу Конституции 1994 г. совпал с масштабными экономическими, социальными, политическими преобразованиями в стране. Во взаимоотношениях между высшими государственными органами возникали конфликты [3, с. 31], разрешение которых оказалось возможным после внесения изменений и дополнений в Конституцию на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г.

Решением республиканского референдума 24 ноября 1996 г. в полной мере был оформлен институт президентства с сильной президентской властью, что явилось объективно обусловленным ответом на вызовы времени, которые испытывал народ Беларуси в период становления и развития суверенной государственности [4, с. 22].

В результате конституционных преобразований был осуществлен переход в направлении от модели совмещения Президентом функций непосредственного осуществления исполнительной власти к модели, предусматривающей усиление его конституционного статуса как Главы государства, возвышающегося над ветвями власти и дистанцирующегося от них [5, с. 16]. Единственный высший арбитр над Президентом – народ [6, с. 588]. Данная идея находит свое подтверждение в ч. 2 ст. 2 Закона Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. № 3602-XII «О Президенте Республики Беларусь», согласно которой Президент несет ответственность перед народом Республики Беларусь за исполнение своих обязанностей.

Как отметил Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, «избранная нами модель управления страной – президентская республика – оптимальная для нашего общества с учетом исторических традиций и геополитического положения. Но особенно тем, что эту форму правления приемлет наш народ. Люди должны это не просто понимать, а принимать как аксиому» [7].

Председатель Конституционного Суда Республики Беларусь П. П. Миклашевич подчеркивает, что «прошедший период развития подтвердил эффективность, состоятельность и целесообразность функционирования института Президента, его ключевую роль во всех общественно-политических процессах, социально-экономическом развитии, укреплении суверенитета и независимости страны» [4, с. 22].

В белорусской юридической науке проблемам становления и развития института президентства, определения содержания конституционного статуса Президента, его места и роли в

системе разделения властей свои труды посвятили А. М. Абрамович, Г. А. Василевич, Д. М. Демичев, Н. А. Карпович, Т. С. Масловская, П. П. Миклашевич, В. Г. Тихиня, О. И. Чуприс и др. Внесение изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь решением республиканского референдума 27 февраля 2022 г. актуализирует потребность научного анализа обновленных положений Основного Закона, отражающих особенности конституционного статуса Президента в современных условиях развития белорусской государственности. Решение данной исследовательской задачи также согласуется с необходимостью реализации Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196, предусматривающей выработку доктринальных основ правового регулирования общественных отношений и обеспечение реализации конституционных норм, отражающих в полной мере регулятивный потенциал Конституции как Основного Закона.

В литературе отмечается, что конституционный статус Президента – Главы государства включает в себя определенные Конституцией функции, требования, предъявляемые к лицам для замещения должности Президента, порядок избрания и прекращения полномочий Президента, полномочия Президента в системе государственной власти, а также гарантии осуществления Президентом своей деятельности на основе Конституции [8, с. 18–19]. В рамках настоящей публикации научный интерес представляют отдельные элементы конституционного статуса Президента, измененные в рамках обновления Конституции на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. В данной связи важно обратить внимание именно на конституционные требования к кандидатам в Президенты, порядок вступления в должность, срок и основания досрочного прекращения полномочий Президента.

Итак, в соответствии со ст. 80 Конституции Республики Беларусь Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь:

1) по рождению. В Конституции от 15 марта 1994 г. данное требование к кандидатам в Президенты отсутствовало. Оно было установлено редакцией Конституции, принятой на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., и не было скорректировано решением республиканского референдума 27 февраля 2022 г. Согласно правовой позиции Конституционного Суда Республики Беларусь, изложенной в решении от 19 июня 2001 г. № Р-121/2001, гражданином по рождению принято считать лицо, родившееся на территории данного государства (принцип «права почвы») и (или) родители (один из родителей) которого являются гражданами этого государства (принцип «права крови»). Конкретные условия применения и сочетания указанных принципов определяются Законом Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-3 «О гражданстве Республики Беларусь». В зарубежной практике аналогичное требование к кандидатам в Президенты также получило свое конституционное закрепление. Например, в соответствии со ст. 41 Конституции Республики Казахстан Президентом данной страны может быть избран только гражданин по рождению [9]. Ст. 69 Конституции Туркменистана устанавливает, что Президентом Туркменистана может быть избран гражданин Туркменистана, родившийся в Туркменистане [10]. На наш взгляд, такая формулировка указывает на принцип «права почвы» как необходимое условие приобретения гражданства по рождению. Полагаем, что требование о наличии у кандидата в Президенты гражданства по рождению в условиях отечественной конституционной практики призвано подчеркнуть взаимосвязь происхождения Президента с необходимостью сохранения социально-культурных ценностей и государственных традиций белорусского народа при реализации им своих конституционных функций. В научно-практическом комментарии Конституции Республики Беларусь, публичная презентация которого состоялась 13 марта 2024 г., отмечается, что наличие у кандидата в Президенты гражданства по рождению «воплощает связь данного гражданина с историей, традициями и судьбой своей страны» [11, с. 276];

2) не моложе 40 лет. Решением республиканского референдума 27 февраля 2022 г. требование о минимальном возрасте кандидата в Президенты изменено с 35 до 40 лет. Достижение 40-летнего возраста также является необходимым условием для выдвижения кандидатом в президенты, например, в Казахстане и Туркменистане. Как отмечают ученые, такое условие необходимо для избрания на данную должность лица, обладающего необходимым опытом, устойчивой жизненной позицией по общественно значимым вопросам [8, с. 20]. Обратим внимание на конституционное положение о том, что Президентом может быть избран (здесь и далее курсив – К. С.) гражданин по рождению не моложе 40 лет. И здесь важным представляется вопрос

определения точной даты достижения кандидатом указанного возраста для реализации возможности быть избранным Президентом. В соответствии со ст. 13¹ Избирательного кодекса Республики Беларусь в случае, если какое-либо действие должно (может) осуществляться со дня наступления какого-либо события, то первым днем, в который это действие должно (может) быть осуществлено, является календарная дата наступления соответствующего события, но не ранее времени наступления этого события. Согласно части второй ст. 82 Конституции Республики Беларусь Президент считается *избранным*, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, *принявших участие в голосовании*. С конституционной точки зрения избрание Президента как действие, которое может быть осуществлено в день наступления события (голосование), но не ранее времени его наступления (Президент не может быть избран по итогам только досрочного голосования), имеет конкретную календарную дату – день выборов. В данной связи считаем возможным согласиться с тем, что достижение кандидатом в Президенты необходимого возраста допускается не до дня выборов, а в день выборов [1, с. 25–26];

3) обладающий избирательным правом. Рассмотренные выше требования с учетом положений части второй ст. 64 Конституции Республики Беларусь и ст. 4, 60 Избирательного кодекса Республики Беларусь дополняются цензами, свидетельствующими об обладании кандидатом в Президенты избирательным правом. Следовательно, Президентом не может быть избрано лицо, которое: признано судом недееспособным; содержится по приговору суда в местах лишения свободы; имеет в отношении себя вступивший в законную силу обвинительный приговор суда. Следует подчеркнуть, что содержание «моральных» требований к кандидатам в Президенты в ходе корректирования избирательного законодательства, на наш взгляд, были усилены, так как исполнение обвинительного приговора, снятие или погашение судимости исключает возможность для гражданина быть выдвинутым в качестве кандидата на должность Президента. Сам факт наличия такого приговора исключает рассматриваемую конституционную возможность. При этом лицо, в отношении которого избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, сохраняет право быть избранным Президентом до вступления в силу обвинительного приговора суда;

4) постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами. Так называемый ценз оседлости для кандидата в Президенты решением республиканского референдума 27 февраля 2022 г. повышен с 10 до 20 лет. В решении от 15 июня 2001 г. № Р-120/2001 Конституционным Судом Республики Беларусь сформулирована правовая позиция, согласно которой при определении места постоянного проживания следует учитывать не только место фактического нахождения лица в тот или иной период времени (в Республике Беларусь либо за ее пределами), но и его намерение иметь данное место в качестве места своего постоянного проживания. Содержание этого понятия предопределяется целями выезда (выбытия) за пределы Республики Беларусь: является ли выезд временным либо это выбытие на постоянное место жительства в другое государство. В качестве временного выезда может рассматриваться выезд в служебную командировку, на учебу, отдых, для лечения и по другим уважительным причинам, свидетельствующим о временном пребывании за пределами Республики Беларусь и сохранении Республики Беларусь в качестве места постоянного проживания. 20 лет необходимо проживать постоянно *непосредственно*, т. е. накануне выборов. Такое требование устанавливается в отношении кандидатов в президенты в Казахстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане. Если кандидат проживал постоянно на территории Республики Беларусь 20 лет, затем выехал на постоянное проживание в другое государство и вернулся обратно на постоянное проживание в Республику Беларусь перед выборами, то он не сможет быть кандидатом в Президенты в связи с невыполнением рассматриваемого требования;

5) не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества. Этим требованием ст. 80 Конституции Республики Беларусь дополнена в результате республиканского референдума 27 февраля 2022 г. Подобные требования к кандидатам в Президенты имеют место и в зарубежной практике. Например, ст. 65 Конституции Республики Таджикистан устанавливает, что кандидатом на пост Президента Республики Таджикистан может быть выдвинуто лицо, имеющее только гражданство Республики Таджикистан [12], ст. 100 Конституции Азербайджанской Республики закрепляет, что Президентом Азербайджанской Республики

может быть избран гражданин Азербайджанской Республики без двойного гражданства [13]. По мнению О. И. Чуприс, тем самым ограничиваются возможности влияния иностранных государств на лицо, занимающее один из самых высоких постов в стране [14, с. 9–10]. Согласимся с тем, что данное положение также имеет целью защиту суверенитета Республики Беларусь, важнейшим политико-правовым выражением которого является независимое от внешнего влияния осуществление Президентом – Главой государства своих функций [8, с. 20].

Таким образом, обновление конституционных требований к кандидатам в Президенты отражает преемственность развития института президентства и направлено на обеспечение суверенитета, незыблемости народовластия, сохранение государственных традиций белорусского народа. Как отмечают ученые, конституционные требования к кандидатам в Президенты определяют его возможность «единолично выступать ассоциированным носителем функций народовластия и полномочий Главы государства» [11, с. 275].

Обращаясь к вопросу о сроках полномочий Президента, следует отметить, что в соответствии со ст. 81 Основного Закона Президент избирается сроком на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков. Решением республиканского референдума 17 октября 2004 г. ограничение количества сроков пребывания в должности Президента одного и того же лица было исключено. Решением республиканского референдума 27 февраля 2022 г. часть первая ст. 81 Конституции Республики Беларусь дополнена положением, ограничивающим право одного и того же лица занимать должность Президента более двух сроков. В действующей редакции Основного Закона не содержится указание на применение этого требования при пребывании Президента в должности более двух сроков подряд. По смыслу конституционной нормы лицо, занимавшее должность Президента два срока (подряд или с перерывом), не может быть избрано на третий и последующий срок. Следует принимать во внимание, что согласно части второй ст. 143 Конституции Республики Беларусь изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь, ограничивающие количество сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента, вступают в силу со дня вступления в должность вновь избранного Президента, т. е. Президента, избранного после вступления в силу указанных изменений и дополнений (после 15 марта 2022 г.).

В соответствии со ст. 83 Основного Закона Президент вступает в должность после принесения Присяги. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Президиума Всебелорусского народного собрания, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики, судей Конституционного и Верховного Судов не позднее двух месяцев со дня избрания Президента. Как отмечается в научной литературе, «принесение Присяги представляет собой не только важный политический, но и юридический акт, с которым связывается момент заключения политико-правового договора Главы государства с народом» [1, с. 63]. Обратим внимание на то, что начало президентских полномочий связано с моментом принесения Присяги вновь избранным Президентом. Согласно Конституции Республики Беларусь срок проведения процедуры принесения Присяги отсчитывается *со дня избрания* Президента. По этому поводу высказывается суждение о том, что днем избрания является день официального обнародования результатов выборов, когда объявляется кандидат, избранный Президентом, а не день голосования [11, с. 282] (т. е. не день голосования в день выборов Президента – К. С.).

Как было отмечено ранее, Конституция Республики Беларусь связывает возникновение права лица быть избранным Президентом при достижении установленного возраста в день выборов (т. е. в день голосования в день выборов) и не проецирует наличие этой возможности на последующие стадии избирательного процесса. В рамках анализируемого подхода признание днем избрания Президента день подведения или обнародования итогов выборов должно означать признание за потенциальными кандидатами в Президенты возможности выполнения предъявляемых требований не в день регистрации инициативной группы по их выдвижению кандидатами в Президенты или в день выборов, а после окончания голосования в день президентских выборов. Логичным все же представляется вывод о том, что днем избрания Президента следует считать день осуществления избирателями прямого волеизъявления в назначенный день выборов. Такой вывод в полной мере согласуется с практикой определения даты принятия решения республиканского референдума как способа принятия решений по наиболее важным вопросам

государственной и общественной жизни. В соответствии с ч. 3 ст. 123 Избирательного кодекса Республики Беларусь датой принятия решения референдума считается день референдума.

По вопросу прекращения полномочий Президента отметим, что они прекращаются с момента принесения Присяги вновь избранным Президентом (в установленный срок) или досрочно в связи с отставкой Президента, досрочным освобождением Президента от должности, смещением Президента с должности, смертью Президента.

В результате обновления Основного Закона получили свое закрепление положения, уточняющие статус Президента, прекратившего свои полномочия (экс-Президент или бывший Президент). Так, часть четвертая ст. 89 Конституции Республики Беларусь определяет, что статус Президента, прекратившего исполнение своих полномочий, устанавливается законом. В связи с этим считаем возможным указать на наличие отдельных вопросов, которые требуют нормативного регулирования.

На конституционный статус лица, прекратившего исполнять обязанности Президента, влияет основание прекращения полномочий. Например, Конституция Республики Беларусь устанавливает, что Президент, прекративший исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки, является делегатом Всебелорусского народного собрания (ВНС) (ст. 89²), а также с его согласия – пожизненным членом Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь (далее – Совет Республики) (ст. 92).

В ч. 3 ст. 5 Закона Республики Беларусь от 4 ноября 1998 г. № 196-З «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь» закреплено, что осуществление полномочий члена Совета Республики, осуществляющего свои полномочия пожизненно, начинается со дня поступления в Совет Республики его письменного заявления о решении осуществлять полномочия члена Совета Республики. Такой член Совета Республики не может быть отозван, его полномочия могут быть прекращены только по его письменному заявлению о сложении полномочий или в случае его смерти. При этом в соответствии с указанным законом к формам деятельности всех парламентариев относится участие в работе ВНС в качестве делегата.

В ст. 7 Закона Республики Беларусь от 7 февраля 2023 г. № 248-З «О Всебелорусском народном собрании» (далее – Закон о ВНС) определено, что делегатами ВНС от законодательной власти являются депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики. Это положение относится и к члену Совета Республики, осуществляющему свои полномочия пожизненно. Изложенное свидетельствует о том, что в настоящее время в законодательстве презюмируется возможность участия Президента, прекратившего исполнение полномочий в связи с истечением срока пребывания в должности либо досрочно в случае отставки, в работе ВНС в качестве делегата по двум альтернативным конституционным основаниям (ст. 89² Конституции): как бывший Президент и как представитель законодательной власти.

С целью исключения коллизии правовых предписаний, обеспечения системности и комплексности правового регулирования считаем целесообразным при корректировке законодательства о Президенте закрепить положение о том, что Президент, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока пребывания в должности либо досрочно в случае отставки, выразивший согласие на осуществление полномочий члена Совета Республики пожизненно, является делегатом ВНС от законодательной власти. Предлагаемое нормотворческое решение согласуется с законодательным регулированием порядка формирования ВНС от местных Советов депутатов и гражданского общества. В ч. 2 ст. 96³ Избирательного кодекса Республики Беларусь установлено, что одно и то же лицо не может являться кандидатом в делегаты ВНС от местных Советов депутатов и от гражданского общества.

Конституционные обновления также затронули порядок досрочного прекращения полномочий Президента в связи со смещением с должности, а также в случае смерти Президента.

Конституция Республики Беларусь устанавливает, что Президент может быть смещен с должности ВНС в случае систематического или грубого нарушения Президентом Конституции Республики Беларусь либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления. Конституционным нововведением стало закрепление возможности смещения Президента с должности в случае грубого или систематического нарушения Конституции Республики Бе-

ларусь на основании соответствующего заключения Конституционного Суда Республики Беларусь. Изменился и порядок рассмотрения вопроса о смещении Президента с должности. Ранее этот вопрос разрешался палатами Парламента.

В соответствии с частью третьей ст. 88 Конституции Республики Беларусь предложение о выдвижении обвинения Президенту и смещении его с должности вносится ВНС по инициативе не только депутатов Палаты представителей (в количестве не менее одной трети от полного состава), но и граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, в количестве не менее 150 тыс. человек. Согласимся с Г. А. Василевичем в том, что в «актах ВНС будет воплощаться суверенная воля народа» [15, с. 7]. Полагаем, в связи с этим расширяются возможности граждан осуществлять «народный» контроль деятельности Президента как гаранта Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Наделение ВНС полномочием по рассмотрению вопроса о смещении Президента с должности, по мнению автора, обусловлено его особым конституционным статусом как высшего представительного органа народовластия, обеспечивающего незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие. Порядок рассмотрения ВНС предложения о выдвижении обвинения Президенту в систематическом или грубом нарушении им Конституции Республики Беларусь или совершении государственной измены или иного тяжкого преступления регламентируется Конституцией, Законом о ВНС и другими законами.

Логично обратиться и к конституционным изменениям, связанным с досрочным прекращением полномочий Президента в связи со смертью. После внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., на наш взгляд, следует различать смерть Президента по причинам насильственного и ненасильственного характера. Это имеет значение для последующего конституционного механизма замещения вакантной должности Президента.

В случае смерти Президента по причинам ненасильственного характера (болезнь, старость и т. п.), также как и в случае его отставки, досрочного освобождения от должности или смещения с должности его полномочия до принесения Присяги вновь избранным Президентом переходят к Председателю Совета Республики (часть первая ст. 88¹ Конституции), а не к Премьер-министру Республики Беларусь.

В случае гибели Президента в результате покушения на его жизнь, совершения акта терроризма, военной агрессии, вследствие иных действий насильственного характера (т. е. смерти по причинам насильственного характера), как отмечают белорусские ученые, «подлежит применению уникальный конституционно-правовой механизм перехода к Совету Безопасности полномочий по управлению страной» [8, с. 34]: государственные органы и должностные лица действуют в соответствии с решениями Совета Безопасности; заседания Совета Безопасности проводятся под руководством Председателя Совета Республики; незамедлительно на основании решения Совета Безопасности в установленном порядке на территории Республики Беларусь вводится чрезвычайное или военное положение (ч. 2 ст. 88¹ Конституции).

Таким образом, конституционно-правовое регулирование статуса Президента Республики Беларусь отражает ценности и культурные традиции белорусского народа, исторические, геополитические, социально-экономические особенности республики, подтверждает эволюционный путь ее развития на основе учета современных потребностей государства, общества и граждан.

Обновление Основного Закона Беларуси в части уточнения конституционного содержания требований к кандидатам в Президенты, сроков пребывания в должности и досрочного прекращения полномочий Президента обеспечивает преемственность правового развития, сохранение государственного суверенитета, незыблемость конституционного строя и укрепление народовластия как идеологического императива правовой политики Республики Беларусь.

Список использованных источников

1. Масловская, Т. С. Институт Президентства в Республике Беларусь: теоретические и конституционные основы / Т. С. Масловская. – Минск : БГУ, 2010. – 183 с.
2. Конституция Республики Беларусь : науч.-правовой коммент. / под общ. ред. В. Г. Тихини [и др.]. – Минск : Беларусь, 1996. – 223 с.

3. Полещук, О. О. Возникновение и эволюция института президентства в Республике Беларусь / О. О. Полещук // Право.by. – 2023. – № 2. – С. 29–37.
4. Миклашевич, П. П. Обновленная Конституция Республики Беларусь: сущностное содержание поправок / П. П. Миклашевич // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 2022. – № 2. – С. 5–34.
5. Карпович, Н. А. Глава государства: конституционно-правовой статус / Н. А. Карпович // Беларус. думка. – 2019. – № 3. – С. 15–23.
6. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь : учебник / Г. А. Василевич. – Минск : Книж. Дом, 2010. – 768 с.
7. Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/vstrecha-s-rukovoditelyami-politicheskikh-partiy>. – Дата доступа: 11.04.2024.
8. Карпович, Н. А. Президент – Глава государства Республики Беларусь: развитие конституционно-правового статуса в нормах обновленной Конституции / Н. А. Карпович, О. И. Чуприс // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 2022. – № 4. – С. 17–48.
9. Официальный сайт Президента Республики Казахстан [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution. – Дата доступа: 10.04.2024.
10. Сайт Центральной комиссии по проведению выборов и референдумов в Туркменистане [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31337929&pos=253;-12#pos=253;-12. – Дата доступа: 10.04.2024.
11. Конституция Республики Беларусь : науч.-практ. коммент. / под общ. ред. П. П. Миклашевича, О. И. Чуприс, Г. А. Василевича. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2024. – 544 с.
12. Сайт Министерства иностранных дел Республики Таджикистан [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://mfa.tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya>. – Дата доступа: 10.04.2024.
13. Информационная система «Континент» [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://continentonline.com/Document/?doc_id=30420395#pos=587;-50. – Дата доступа: 10.04.2024.
14. Чуприс, О. И. Изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь: олицетворение самобытности Основного Закона и обновленной государственности / О. И. Чуприс // Право.by. – 2022. – № 2. – С. 5–13.
15. Василевич, Г. А. Конституционные основы развития народовластия в Республике Беларусь на современном этапе / Г. А. Василевич // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2023. – № 1. – С. 4–10.

Дата поступления в редакцию: 19.04.2024

УДК 340; 342

Е. В. Семашко, кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора –
руководитель Института правовых исследований
Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь
e-mail: semashko-el@mail.ru

ОТРАЖЕНИЕ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОГО ПОРЯДКА В КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Рассматриваются особенности белорусской модели социального порядка и анализируется их отражение в нормах Основного Закона. В качестве ключевых характеристик модели выбраны идейно-нормативные принципы демократии, защиты прав человека, разделения властей, верховенства права. Целью исследования является формирование объективных оценок динамики отечественной модели социального порядка с учетом необходимости одновременного обеспечения устойчивости и развития. Представленный анализ позволяет говорить о том, что Республика Беларусь в сложных геополитических условиях вырабатывает свои идеологические императивы и ценности, формирует правовую систему, которая эффективно функционирует в целях обеспечения интересов личности, общества и государства.

Ключевые слова: социальный порядок, правовая система, демократия, права человека, верховенство права, разделение властей.

Е. В. Semashko, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, deputy Director –
Head of the Institute of Legal Studies of the National Center
of Legislation and Legal Information of the Republic of Belarus
e-mail: semashko-el@mail.ru