

5. Лепёхин, А. Н. Криминалистическое обеспечение расследования преступлений против информационной безопасности : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / А. Н. Лепёхин ; Акад. МВД Респ. Беларусь. – Минск, 2007. – 185 л.
6. Бачила, В. В. Об уголовно-процессуальном аспекте понятия «компьютерная информация» / В. В. Бачила // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2022. – № 2. – С. 156–160.
7. Вехов, В. Б. Проблемы определения понятия компьютерной информации в сфере унификации уголовного законодательства стран СНГ / В. В. Вехов // Уголов. право. – 2004. – № 4. – С. 15–17.
8. Россинская, Е. Р. Концепция цифровых следов в криминалистике / Е. Р. Россинская, И. А. Рядовский // Аубакировские чтения : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Алматы, 19 февр. 2019 г.) / Алмат. акад. М-ва внутр. дел Респ. Казахстан им. Макана Езбулатова. – Алматы, 2019. – С. 6–8.

Дата поступления в редакцию: 28.03.2024

УДК 343.985

О. Н. Шуляковский, начальник управления внутренних дел
Брестского областного исполнительного комитета
e-mail: UVD_Brest@mvd.gov.by

РАЗВИТИЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ ВЗГЛЯДОВ НА ПРОБЛЕМУ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН, ОКАЗЫВАЮЩИХ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЕ СОДЕЙСТВИЕ ОРГАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Проанализированы взгляды отечественных и зарубежных ученых по вопросу защиты лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, на конфиденциальной основе. Обозначена роль указанного института в теории и практике оперативно-розыскной деятельности. Сделан вывод о необходимости комплексного исследования вопросов защиты конфиденциантов, определены основные направления научного осмысления указанной проблемы.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, конфиденцианты, защита граждан, оказывающих конфиденциальное содействие, меры по обеспечению безопасности.

O. N. Shulyakovsky, Head of the Department of Internal Affairs of the Brest Regional Executive Committee
e-mail: UVD_Brest@mvd.gov.by

DEVELOPMENT OF THEORETICAL AND LEGAL VIEWS ON THE PROBLEM OF PROTECTING CITIZENS PROVIDING CONFIDENTIAL ASSISTANCE

The views of both domestic and foreign scientists on the protection of persons providing assistance to bodies engaged in detective activities on a confidential basis are analyzed. The role of this institute in the theory and practice of operational investigative activities is outlined. The conclusion is made about the need for a comprehensive study of the issues of protecting confidants, the main directions of scientific understanding of this problem are determined.

Keywords: detective activities, detective measures, confidants, protection of citizens providing confidential assistance, security measures.

Практика государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (ОРД), по выявлению и раскрытию преступлений свидетельствует, что использование результатов ОРД при возбуждении уголовных дел и доказывании в ходе их расследования сопряжено с угрозой личной и имущественной безопасности для лиц, непосредственно принимавших участие в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ), и для лиц, оказывавших содействие оперативным подразделениям на конфиденциальной основе.

В деятельности оперативных подразделений могут иметь место случаи противоправного воздействия на конфиденциантов различными способами для причинения вреда их имуществу и здоровью, вплоть до физического устранения. Причиной происходящего выступает именно факт содействия правоохранительным органам. Данные обстоятельства весьма наглядно показывают существующую необходимость обеспечения защиты негласных сотрудников путем выработки и принятия комплекса законодательных и организационных мер, направленных на эффективное обеспечение их личной и имущественной безопасности, безопасности их родственников и близких.

Сегодня вопрос защиты граждан, оказывающих конфиденциальное содействие органам, осуществляющим ОРД, от криминального воздействия преступников приобрел весьма злободневный характер. Подобное воздействие, оказываемое в целях мести или склонения к изменению ранее данных показаний лица, которое участвовало в проведении ОРМ, становится препятствием для нормального функционирования субъектов ОРД. Безусловно, страх перед криминалитетом вызывает определенные негативные последствия. В настоящее время это явление приобрело масштаб проблемы и заставило говорить о ней специалистов в различных областях юриспруденции.

Вопросы, связанные с правовой и социальной защитой конфиденентов, находят свое отражение в законодательных актах Республики Беларусь, нормативных правовых актах органов, осуществляющих ОРД, а также в научной и специальной литературе. Так, указанной проблеме в разное время и в различной степени посвящались работы белорусских ученых А. В. Башана, И. И. Бранчеля, О. В. Благаренкова, М. А. Пашкеева, В. Ч. Родевича, А. В. Солтановича, А. Н. Тукало и др.

В частности, в работе И. И. Бранчеля «Оперативно-розыскная деятельность» были раскрыты особенности правового регулирования порядка применения мер по обеспечению безопасности конфиденентов, обобщен соответствующий опыт отдельных зарубежных стран, и на этой основе очерчены приоритетные направления совершенствования отечественного законодательства. В ходе проведенного анализа Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь от 16 июля 1999 г. № 295-З (УПК), Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» выявлены проблемы обеспечения безопасности конфиденентов, участвующих в уголовном процессе [1].

Большое внимание рассматриваемой проблематике уделено в публикациях А. В. Башана и С. А. Горшенкова. Ученые выделяют в защите лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам внутренних дел (ОВД), три компонента: социальную защиту, правовую защиту и меры по обеспечению безопасности, правовым основанием реализации которых служат нормы, содержащиеся в вышеупомянутом Законе Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» и Законе Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» [2]. Одним из направлений правовой защиты является освобождение конфиденента от уголовной и административной ответственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь в случае выполнения им специального задания. Исследуются поводы и основания применения мер безопасности, направленных на защиту жизни, здоровья, имущества лиц, сотрудничающих с органами, осуществляющими ОРД, и их близких [3, с. 120]. Авторы отмечают, что данный вид защиты может иметь место как в рамках уголовного процесса, т. е. после возбуждения уголовного дела до вступления приговора в законную силу, так и вне уголовного процесса – в рамках дел оперативного учета, после вступления приговора в законную силу. При этом проблема организации защиты конфиденентов вне рамок уголовного процесса, по их мнению, требует наиболее детального исследования и научной разработки, поскольку на данном этапе в теории и практике ОРД еще не выработан четкий механизм ее реализации [2].

В части правовой защиты конфиденентов подробно исследовался институт освобождения от уголовной ответственности лица, которое, выполняя в соответствии с действующим законодательством специальное задание по предупреждению, выявлению или пресечению преступления и действуя с другими его участниками, вынужденно совершило преступление. Правовая защита определена как освобождение от юридической ответственности лица, оказывающего конфиденциальное содействие, в связи с вынужденным причинением им вреда правоохраняемым интересам при выполнении специального задания по предупреждению, пресечению, выявлению или раскрытию преступлений [4, с. 20–21].

Подробно изучалась социальная защита личности в ОРД по отношению к лицам, осуществляющим конфиденциальное содействие правоохранительным органам. Социальная защита отождествляется с социальным обеспечением, при этом выделяются пенсионное обеспечение, компенсационные выплаты при наступлении негативных последствий и превентивные меры. Под социальной защитой лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам, осуществляющим ОРД, понимается урегулированная нормами права деятельность этих органов по при-

менению совокупности мер социального обеспечения, направленных на социальную поддержку конфиденентов в связи с их участием в решении задач ОРД [5, с. 68–72].

Особенности правовой защиты граждан, оказывающих содействие на конфиденциальной основе органам, ведущим ОРД, участвующих в уголовном процессе, изучали А. Н. Тукало и С. В. Петлицкий. Ими уделено внимание трансформации участвующего в ОРМ конфиденента в свидетеля в уголовном процессе. Освещается правовая защита такого лица с целью минимизации возможных негативных последствий как в рамках уголовного процесса – после возбуждения уголовного дела, так и вне уголовного процесса – в ходе осуществления ОРД [6]. Вопросы совершенствования правовой защиты конфиденентов раскрываются в разрезе напрямую связанного с ними предоставления материалов ОРД в орган уголовного преследования для использования их в уголовном процессе [7, с. 106–107].

Научно-теоретические исследования проблемы применения мер государственной защиты в отношении участников уголовного процесса и в некоторой степени лиц, оказывающих конфиденциальное содействие в его обеспечении, на территории стран СНГ наибольшее развитие получили в Российской Федерации. Предпосылкой к этому стало принятие Федерального закона Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

С принятием указанного закона исследуемая тема в России получила особую актуальность, поскольку государственная защита и обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства и других лиц стали новым направлением деятельности судов, прокуратуры, органов дознания и предварительного следствия. Нормативно-правовое регулирование данной деятельности находилось на этапе становления и нуждалось в осмыслении, новых подходах и научно-обоснованных предложениях об эффективности ее организации и определении полномочий государственных органов и должностных лиц, применяющих меры защиты и безопасности [8].

Правовые основы обеспечения безопасности лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим раскрытие и расследование преступлений, изучали российские исследователи И. А. Антонов, А. Г. Гурбанов, Е. В. Евстратенко, А. В. Шахматов и др. Ученые провели сравнительно-правовой анализ российского и зарубежного законодательства, который показал, что национальные законы, регламентирующие названные вопросы, нуждаются в совершенствовании. Особенно это касалось проблем правового регулирования обеспечения безопасности лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим раскрытие и расследование преступлений, в том числе и на конфиденциальной основе.

Оперативно-розыскное обеспечение безопасности защищаемых лиц в своих работах исследовал А. Г. Иванов, который затронул проблемы, возникающие при реализации оперативными подразделениями ОРД установленных законодательством мер безопасности в отношении участников уголовного судопроизводства и иных защищаемых лиц. Данную сферу рассматриваемых правоотношений регулируют федеральные законы и ряд нормативных правовых актов различного уровня. Автор заострил внимание на том, что по ряду как объективных, так и субъективных причин не все меры, закрепленные правовыми документами, применимы в процессе государственной защиты указанных лиц. Основным выводом проведенного исследования является позиция о необходимости в рамках обеспечения защиты участников уголовного судопроизводства и иных защищаемых лиц акцентировать работу на выявлении и нейтрализации (в правовом смысле этого слова) источника угрозы [9].

Обеспечение защиты лиц, оказывающих содействие оперативным подразделениям, освещено в работах Е. Н. Яковца. Им изучалась информационно-психологическая безопасность лиц, сотрудничающих с ОВД. Автор достаточно узко определяет государственную защиту и применение мер безопасности, а также их место в организации работы с конфиденентами. Безопасность субъектов ОРД он связывает с обеспечением их защищенности от негативных информационно-психологических воздействий, выделяя в первую очередь правовые меры, определяя, что органы ОРД должны постоянно анализировать состояние безопасности граждан, которые оказывают им содействие, и следить за соблюдением конфиденциальности этой работы. Е. Н. Яковец указывает, что при возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь,

здоровье, имущество таких граждан, а также членов их семей и близких органы ОРД обязаны принимать действенные меры к предотвращению противоправных деяний, установлению виновных и привлечению их к ответственности в соответствии с законодательством. Если такие деяния все же были совершены, то органы, которым гражданин оказывал содействие, обязаны способствовать установлению виновных и привлечению их к ответственности. Это может быть достигнуто за счет принятия необходимых оперативно-розыскных, уголовно-процессуальных и других мер. Неотвратимость наказания виновных за подобные деяния – это базовая составляющая информационно-психологической безопасности конфиденентов. Она положительным образом влияет на мотивацию их деятельности.

В другом аспекте автор подчеркивает, что сведения о лицах, негласно содействующих субъектам ОРД, составляют государственную тайну, которая охраняется российским законодательством. В большинстве случаев разглашение сведений о таких лицах также недопустимо и при рассекречивании ее результатов перед направлением их в органы предварительного расследования. Нерассекреченные оперативно-служебные материалы, содержащие информацию, которая получена с помощью граждан рассматриваемой категории, не могут быть приобщены к уголовным и другим несекретным делам. Должностные лица органов, которые непосредственно сотрудничают с гражданами на негласной основе, а также все прочие должностные лица, которым известны такие факты, обязаны обеспечивать их безопасность [10].

Вопросы защиты лиц, участвующих в проведении ОРМ, изучал С. Н. Радачинский. Его исследовательский интерес распространялся на возможные условия освобождения от уголовной ответственности лиц, сотрудничающих с правоохранительными органами, внедренных в преступную группу по заданиям должностных лиц – субъектов ОРД, вынужденных совершать преступления. Автор предложил разрешение этого серьезного вопроса об ответственности внедренного лица, осуществляющего, хотя и формально, с правоохранительной целью, но все же объективную деятельность, например, по незаконному перемещению наркотических и психотропных веществ, оружия, по выявлению фактов систематического взяточничества, путем проведения таких ОРМ, как «оперативное внедрение», «контролируемая поставка», «оперативный эксперимент» [11].

Вопросы защиты граждан, оказывающих конфиденциальное содействие ОВД, освещались в работах С. И. Давыдова, Е. Н. Петухова, Н. С. Железняк и др. Указанные авторы изучали данные проблемы исключительно с точки зрения процессуального аспекта: ввода конфиденента в качестве свидетеля в уголовный процесс, методики и тактики производства следственных и процессуальных действий с ним. Исследовалась проблема защиты лиц, которые в соответствии с законом выражают согласие оказывать негласное содействие оперативно-розыскным подразделениям в раскрытии преступлений, а в дальнейшем выступать свидетелями по уголовным делам. Авторами отмечено, что в настоящее время результаты ОРД все чаще являются основой формирования доказательств, однако не всегда они используются в полном объеме. Обоснован вывод, что, несмотря на наличие в современном уголовно-процессуальном законодательстве норм, предусматривающих возможность принятия мер безопасности в отношении участников уголовного судопроизводства, включая конфиденциальных сотрудников, количество проблемных вопросов в правоприменительной практике не уменьшается.

Таким образом, подводя итог изложенному, можно заключить, что вопрос надлежащего функционирования системы мер по защите лиц, негласно оказывающих содействие оперативным подразделениям, является весьма актуальным. Такая защита включает в себя: правовую защиту, социальную защиту, обеспечение безопасности, в том числе применение мер по обеспечению безопасности. Государство в лице правоохранительных органов гарантирует лицам, давшим согласие на негласное сотрудничество с субъектами ОРД, выполнение своих обязательств, в том числе и по их защите, в связи с выполнением конфиденентами возложенных на них обязанностей. В случаях возникновения реальной угрозы жизни, здоровью или имуществу лиц, оказывающих содействием органам, осуществляющим ОРД, а равно членам их семей и близким, эти органы обязаны принять необходимые меры по предотвращению противоправных действий, установлению и изобличению виновных лиц и привлечению их к уголовной ответственности.

Наряду с вышесказанным отсутствие в Республике Беларусь комплексных исследований, посвященных проблемам защиты граждан, оказывающих конфиденциальное содействие пра-

воохранительным органам, предопределяет необходимость изучения указанной проблемы, формулирования конкретных предложений по совершенствованию правового регулирования функционирования данного института в рамках ОРД. В этой связи следует констатировать, что в настоящее время существует необходимость в совершенствовании не только теоретических основ защиты граждан, оказывающих содействие субъектам ОРД на конфиденциальной основе, но и вопросов их практического применения.

Список использованных источников

1. Бранчель, И. И. Оперативно-розыскная деятельность [Электронный ресурс] : пособие для студентов вузов / И. И. Бранчель // Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/28163.html>. – Дата доступа: 28.05.2024.
2. Башан, А. В. Пути совершенствования законодательства в сфере защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам внутренних дел [Электронный ресурс] / А. В. Башан // Актуальные проблемы оперативно-розыскной деятельности : Всерос. видеоконф. «Розыскная работа в ОВД» : материалы / Тюмен. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России. – Тюмень, 2012. – С. 26–27. – Режим доступа: http://www.institutemvd.by/images/materials/ord_kafedra/Gorshenkov_statii/6_Puti_sovershenstv_zakonodat.pdf. – Дата доступа: 28.05.2024.
3. Горшенков, С. А. Проблемы защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам внутренних дел / С. А. Горшенков // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. Дню белорус. науки, Минск, 21 янв. 2011 г. : материалы / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: В. Б. Шабанов [и др.]. – Минск, 2011. – С. 120.
4. Горшенков, С. А. Понятие правовой защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам внутренних дел / С. А. Горшенков // Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности : респ. науч.-практ. конф., Минск, 2 июня 2017 г. : тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. Н. Тукало (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2017. – С. 20–21.
5. Горшенков, С. А. Отдельные вопросы социальной защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам внутренних дел / С. А. Горшенков // Криминалист. вестн. – 2012. – № 1. – С. 68–72.
6. Тукало, А. Н. Особенности правовой защиты граждан, оказывающих содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, участвующих в уголовном процессе [Электронный ресурс] / А. Н. Тукало, С. А. Петлицкий // Научный репозиторий Могилевского института МВД Республики Беларусь. – Режим доступа: http://elib.institutemvd.by/bitstream/MVD_NAM/803/1/20170608090752_tukalo_petlicki.pdf. – Дата доступа: 28.05.2024.
7. Тукало, А. Н. Актуальные проблемы правовой защиты лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность / А. Н. Тукало // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел : Междунар. науч. конф., посвящ. Дню белорус. науки, Минск, 27 янв. 2006 г. : материалы / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: И. И. Басецкий [и др.]. – Минск, 2006. – С. 106–107.
8. Курбанмагомедов, Т. К. Государственная защита потерпевших при производстве в суде первой инстанции в уголовном процессе России [Электронный ресурс] / Т. К. Курбанмагомедов / Научная электронная библиотека disserCat. – Режим доступа: <https://www.dissercat.com/content/gosudarstvennaya-zashchita-poterpevshikh-pri-proizvodstve-v-sude-pervoi-instantsii-v-ugolovn>. – Дата доступа: 28.05.2024.
9. Иванов, А. Г. Оперативно-розыскное обеспечение безопасности защищаемых лиц: проблемы реализации [Электронный ресурс] / А. Г. Иванов // Полиц. и следств. деятельность. – 2017. – № 1. – С. 91–99 / Электронные журналы издательства NotaBene. – Режим доступа: https://e-notabene.ru/pm/article_20528.html. – Дата доступа: 28.05.2024.
10. Яковец, Е. Н. Информационно-психологическая безопасность лиц, оказывающих содействие оперативным подразделениям органов внутренних дел [Электронный ресурс] / Е. Н. Яковец // Электронная научная библиотека «КиберЛенинка». – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionno-psihologicheskaya-bezopasnost-lits-okazyvayuschih-sodeystvie-operativnym-podrazdeleniyam-organov-vnutrennih-del>. – Дата доступа: 28.05.2024.
11. Радачинский, С. Н. К вопросу о совершенствовании уголовного законодательства в части защиты лиц, участвующих в проведении оперативно-розыскных мероприятий [Электронный ресурс] / С. Н. Радачинский // Электронная научная библиотека «КиберЛенинка». – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-sovershenstvovanii-ugolovnogo-zakonodatelstvav-chasti-zaschity-lits-uchastvuyuschih-v-provedeniioperativno-razysknyh>. – Дата доступа: 28.05.2024.

Дата поступления в редакцию: 30.05.2024