

О.И. Бахур, доцент кафедры уголовного права и криминологии УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент

ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА УСТАНОВЛЕННЫЙ ПОРЯДОК МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ

В современных условиях эффективное управление процессами миграции населения позволяет использовать их для обеспечения динамичного развития экономики страны, а также предотвратить возможные негативные последствия. Ведь неконтролируемые миграционные процессы вносят элементы дезорганизации в сложившийся правопорядок, негативным образом влияют на криминальную обстановку, приводят к ухудшению санитарно-эпидемиологической ситуации в стране. Кроме того, появление в стране незаконных мигрантов приводит к увеличению нагрузки на социально-культурную инфраструктуру страны, дополнительным бюджетным расходам, обостряет ситуацию на рынке труда, создает условия для обострения национальных отношений. В системе государственных мероприятий по упорядочению сферы миграции населения в Республике Беларусь меры, предусмотренные уголовным законодательством, занимают ключевую позицию. Под охрану уголовного закона поставлены наиболее важные общественные отношения миграционной сферы, что является основой системы упреждающих мер, серьезным сдерживающим фактором, способствует выполнению общепреventивной функции уголовного права.

Уголовно-правовая охрана порядка миграции населения в Республике Беларусь осуществляется посредством установления уголовной ответственности за незаконное пересечение государственной границы Республики Беларусь (ст. 371 УК Республики Беларусь), организацию незаконной миграции (ст. 371¹ УК), нарушение срока запрета въезда в Республику Беларусь (ст. 371² УК). Статьи 371¹, 371² были включены в УК Республики Беларусь в январе 2003 г., их введение было обусловлено в первую очередь существенными изменениями общественных отношений в сфере миграции населения, а также необходимостью выполнения международных обязательств Беларуси в этой сфере. За восемь лет существования указанных норм они дважды (в 2006 и 2008 гг.) претерпели существенные изменения, что свидетельствует о постоянном стремлении законодателя к совершенствованию уголовно-правовых средств борьбы с незаконной миграцией и ее организованными

формами. Вместе с тем анализ данных норм показывает, что они и сейчас не лишены определенных противоречий и недостатков, требующих обсуждения в целях их устранения.

Процессы внешней миграции непосредственно связаны с пересечением государственной границы. Соблюдение установленных правил ее пересечения является обязательным как для граждан Беларуси, так и для иностранных граждан и лиц без гражданства¹. Общий порядок пересечения государственной границы для всех категорий лиц подробно регламентируется законом от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» (в редакции закона от 29 декабря 2009 г.). Кроме того, некоторые вопросы пересечения государственной границы отдельными категориями лиц регулируются международными договорами Республики Беларусь.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 371 УК, как раз и состоит в фактическом пересечении физическим лицом государственной границы любым способом (пешком, вплавь, по воздуху, с использованием транспортного средства и т. д.) в любом направлении без установленных документов или надлежащего разрешения. Действия по совершению данного преступления могут выражаться в пересечении государственной границы: 1) вне пунктов пропуска без соответствующего разрешения или документов; 2) в пунктах пропуска без соответствующего разрешения, документов или по неустановленным документам.

Наиболее сложным для понимания квалифицирующим признаком из указанных в ст. 371 УК, с нашей точки зрения, является признак, установленный ч. 2, – совершение преступления, предусмотренного ч. 1 данной статьи, иностранцем, депортированным (высланным) с территории страны, до окончания срока запрета въезда. При вынесении компетентным органом постановления о депортации иностранца определяется срок, в течение которого ему запрещено въезжать в страну, он исчисляется с момента вынесения постановления. При этом необходимо учесть, что если лицо, депортированное или высланное из Беларуси (в случае, когда срок запрета въезда не истек), незаконно пересекло государственную границу Республики Беларусь с установленным режимом охраны (граница с Латвией, Литвой, Польшей, Украиной), то ответственность должна наступать только по ч. 2 ст. 371 УК. В такой ситуации основным непосредственным объектом совершенного преступления является установленный порядок пересечения государственной границы Республики Беларусь. Если же такое лицо пересекло

¹ Далее – иностранцы, если не требуются пояснения по статусу.

границу на участке, где не установлен соответствующий правовой режим охраны, ответственность должна наступать по ст. 371² УК.

Часть 3 ст. 371 УК предусматривает особо квалифицирующий признак – совершение преступления организованной группой. На наш взгляд, наличие этого признака в указанной норме было оправданным в условиях отсутствия специальной нормы уголовного закона, предусматривающей ответственность за организацию незаконной миграции. Включение же в УК ст. 371¹ повлекло коллизию норм (ч. 3 ст. 371 и ст. 371¹). По сути, указанные нормы описывают одинаковое деяние. Представляется, что ч. 3 ст. 371 может применяться только в том случае, когда государственная граница будет пересечена организованной группой, совершающей преступления, не связанные со сферой миграции населения. Однако такое пересечение границы, по сути, мало чем отличается от такого же деяния, совершенного просто группой соисполнителей (группой лиц).

Поскольку разграничение указанных составов преступлений крайне затруднительно, то норма ч. 3 ст. 371 УК на практике почти перестала применяться. Так, в 2003 г. было зарегистрировано три таких преступления, в 2004, 2007, 2008 гг. – по одному, а в 2005, 2006, 2009, 2010 гг. – вообще ни одного.

Считаем необходимым из ст. 371 УК исключить ч. 3, предусматривающую особо квалифицирующий признак. Это позволит избежать трудностей с квалификацией в случаях совершения рассматриваемого преступления в соучастии и даст возможность применять наказание в соответствии с общественной опасностью содеянного.

Ответственность за организованные формы незаконной миграции предусмотрена ст. 371¹ УК. Последние изменения в эту норму были внесены законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 451-3 «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам противодействия нелегальной миграции, распространению рабского труда, детской порнографии и проституции», который вступил в силу 21 ноября 2008 г. В ст. 371¹ УК в предыдущей редакции уголовно-противоправным поведением признавалась организация незаконного въезда на территорию Республики Беларусь, пребывания на территории Республики Беларусь или выезда с ее территории иностранных граждан или лиц без гражданства. В новой редакции объективную сторону преступления образуют три альтернативных вида уголовно наказуемого поведения, связанные с организацией либо руководством или содействием деятельности: 1) по незаконному въезду на территорию Республики Беларусь иностранцев или их выезду из страны; 2) обеспечению незаконного пребывания иностранцев на территории Беларуси; 3) незаконному транзитному проезду (транзиту)

через территорию Республики Беларусь иностранцев. Данное преступление отнесено законодателем к категории менее тяжких.

Фактически в ст. 371¹ УК речь идет об организации незаконной миграции для тех лиц, которые являются незаконными мигрантами. С учетом положений международно-правовых актов и норм национального законодательства полагаем, что под незаконным мигрантом необходимо понимать лицо, въехавшее в страну, либо выехавшее за ее пределы, либо пребывающее на ее территории, либо осуществляющее транзитный проезд с нарушением требований действующего законодательства, устанавливающего порядок миграции, самостоятельно или при оказании ему содействия третьими лицами.

Для правильной квалификации указанных деяний необходимо установить, являлся ли въезд либо транзитный проезд или пребывание, выезд с территории Республики Беларусь иностранцев незаконным. В связи с этим отметим, что документами, дающими иностранцам право на проживание и пребывание в Беларуси, являются: разрешение на постоянное жительство в Республике Беларусь (вид на жительство); разрешение на временное пребывание, представляющее собой документ или соответствующую отметку в паспорте иностранца, подтверждающие факт его регистрации в органе внутренних дел и право на временное пребывание в стране в период срока действия разрешения; соответствующая виза в случаях, определенных международно-правовыми нормами и законодательством Республики Беларусь.

Иностранцы, находящиеся в Беларуси, обязаны быть зарегистрированы в порядке, установленном Правилами пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь (утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2006 г. № 73), иметь при себе действительные паспорта или заменяющие их документы. До окончания срока действия регистрации они должны выехать из Республики Беларусь, или продлить регистрацию, или оформить в установленном порядке разрешение на временное пребывание, получив при необходимости соответствующую визу.

Законодательством определено, что иностранцы, проезжающие через территорию Беларуси транзитом, перемещаются в пограничный пункт выезда из нее по установленному маршруту и обязаны покинуть пределы страны в срок, не превышающий 48 часов, в соответствии с Правилами транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь, утвержденными постановлением Совета Министров от 19 января 2006 г. № 63 (в редакции постановления от 10 января 2008 г.). Въезд в Беларусь и выезд из нее иностранцев, следующих через ее территорию транзитом, разрешается по действительным паспортам или заменяющим их документам при наличии транзитных виз, выданных дипломатическими

представительствами или консульскими учреждениями Беларуси. Транзитные визы выдаются без права остановки на территории Беларуси.

Наиболее сложная проблема, на наш взгляд, заключается в уяснении признаков объективной стороны данного преступления. Что необходимо понимать под «организацией либо руководством или содействием» деятельности, связанной с незаконной миграцией, в контексте ст. 371¹ УК? При юридическом анализе данной нормы могут возникнуть трудности, связанные с отождествлением деяний, являющихся одним из признаков объективной стороны рассматриваемого преступления, с такими видами соучастия, как организация преступления, руководство совершением преступления, пособничество в совершении преступления. В результате могут возникнуть ошибки при квалификации соответствующих деяний.

Очевидно, что в случае с организацией деятельности по незаконному въезду, выезду, пребыванию, транзиту иностранцев речь идет не только о преступной деятельности, связанной с объединением соучастников, подготовкой, планированием указанной деятельности, но и о непосредственном исполнении ряда действий по осуществлению незаконной миграции. Кроме того, основываясь на анализе ст. 16, 18, 19 УК, можно утверждать, что лицо, создавшее организованную группу или преступную организацию (руководившее ими), которые осуществляют деятельность в отношении незаконных мигрантов, предусмотренную ст. 371¹ УК, является лицом, совершившим такое преступление, как организация незаконной миграции.

Содействие деятельности по организации незаконной миграции предполагает дачу советов, указаний по осуществлению такой деятельности, предоставление информации, средств совершения преступления, устранение препятствий, оказание иной помощи (предоставление транспортных средств, необходимых документов, жилья, обеспечение питанием и т. д.).

Группировка приведенных видов уголовно наказуемого поведения позволяет нам выделить три возможные формы преступного поведения: 1) деяния, связанные с организацией либо руководством или содействием деятельности¹ по незаконному пересечению государственной границы; 2) деяния, связанные с организацией незаконного пребывания на территории Республики Беларусь; 3) деяния, связанные с организацией незаконного транзитного проезда (транзита) через территорию страны.

Первая форма включает деяния по подбору и вербовке незаконных мигрантов, формированию из них отдельных групп, разработке меро-

приятий по беспрепятственному пересечению границы, обеспечению транспортными средствами, необходимыми документами и т. д., а также по организации, руководству или содействию такой деятельности. Организационная деятельность по предоставлению иностранцам документов на въезд или выезд включает в себя: подыскание, приобретение поддельных или чужих подлинных документов, а также лиц, которые могут их подделать либо изготовить; реализацию этих документов иностранцам, а равно руководство такими действиями. Как показало изучение материалов судебной практики, в настоящее время наиболее распространены действия по организации подделки документов третьими лицами. Подделке подвергаются личные документы незаконных мигрантов (паспорта), а также паспорта других граждан (оформляются на нелегалов), документы, предоставляющие право въезда (визы) либо выезда.

Вторая форма преступного поведения складывается из деяний, направленных на организацию незаконного пребывания нелегалов в стране. Это может быть встреча незаконных мигрантов в местах их прибытия в страну, подыскание и предоставление им жилья, принятие мер по скрытому их пребыванию, предоставление материальных средств, обеспечение питанием, охраной, совершение действий, направленных на трудоустройство.

Третья форма состоит в организации, руководстве или содействии незаконному транзитному проезду (транзиту) через территорию Республики Беларусь иностранцев. Это может быть, например, подыскание и предоставление транспортных средств, разработка маршрута и мероприятий по беспрепятственной и скрытой транзитной перевозке нелегалов и ее непосредственное осуществление, обеспечение подложными документами. Введение уголовной ответственности за организацию транзитного проезда (транзита) незаконных мигрантов способствует реализации принципа законности, поскольку распространенность такого рода деяний и отсутствие четкого указания на его запрещение в законе создавали опасность применения аналогии права. Кроме того, действующее законодательство Республики Беларусь разделяет правовой режим пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства и правовой режим их транзитного проезда, что было учтено законодателем при внесении изменений в ст. 371¹ УК.

Необходимо отметить, что квалификация деяния лица по ст. 371¹ УК возможна лишь в случае, когда его действия свидетельствуют о направленности на создание условий для беспрепятственного системного, комплексного осуществления незаконной миграции, основываются на планировании, а также на содействии такой деятельности. Предоставление же отдельным лицом незаконным мигрантам жилья, транс-

¹ Далее – организация, если не требуется дополнительных пояснений.

портных средств по корыстным или иным прагматическим соображениям в случае, если такого рода деяние не являлось системным или составляющей общей организационной деятельности по осуществлению незаконной миграции, не может рассматриваться ни как выполнение объективной стороны рассматриваемого преступления, ни как содействие в этом. Такие деяния являются административными правонарушениями и влекут ответственность по ч. 4 ст. 23.55 КоАП, предусматривающей ответственность за предоставление гражданами Беларуси иностранным гражданам, лицам без гражданства жилища, транспортных средств, оказание им иных услуг в нарушение установленных правил пребывания иностранцев или их транзитного проезда через территорию страны.

Обратим внимание и на то, что в ч. 1 ст. 371¹ УК об иностранных гражданах и лицах без гражданства говорится во множественном числе. Отдельные случаи организации единичного факта незаконной миграции одного лица не представляют такой существенной степени общественной опасности, как организованная, системная форма деятельности, и должны оцениваться в рамках административного законодательства. В тех же случаях, когда организовывается единичный факт незаконного въезда одного лица с целью совершения преступлений на территории Республики Беларусь, содеянное должно квалифицироваться по иным статьям УК с учетом положений о соучастии в преступлении. Например, если имеет место организация незаконного въезда иностранного гражданина на территорию Беларуси с целью совершения убийства, то квалифицировать такое деяние следует по ч. 4 ст. 16 и соответствующей части ст. 139 УК.

Вместе с тем можно констатировать необходимость конкретизации условий уголовной ответственности по ст. 371¹ УК посредством более четкого указания в уголовном законе на системный характер деятельности по организации незаконной миграции.

Статья 371¹ УК в части организации деятельности по незаконному въезду в Республику Беларусь или выезду из нее конкурирует со ст. 23.29 КоАП «Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь», поскольку такие деяния согласно ст. 2.4 данного кодекса являются соучастием в административном правонарушении в виде организации его совершения. Аналогичная ситуация возникает и при оценке организации незаконного пребывания на территории Республики Беларусь: с одной стороны, это соучастие в административном правонарушении (ст. 23.55 КоАП), а с другой – это преступление, предусмотренное ст. 371¹ УК. Полагаем, что подобные деяния могут быть квалифицированы по ст. 371¹ УК лишь тогда, когда они носят системный, организационный характер. В противном случае опасность соде-

янного будет соответствовать только административному правонарушению, в силу чего оно должно оцениваться в рамках административного права.

Состав такого преступления, как организация незаконной миграции, является формальным. Преступление считается оконченным с момента, когда виновный выполнил все необходимые действия по организации деятельности по незаконному пересечению государственной границы в любом направлении, либо незаконного пребывания в Беларуси иностранцев, либо незаконного транзита по ее территории или осуществил руководство, содействие такой деятельности. Таким образом, для квалификации деяний, связанных с организацией незаконной миграции, как оконченного преступления необходимо, чтобы виновный лишь создал все необходимые условия для осуществления незаконного перемещения иностранцев через государственную границу, их пребывания в Беларуси, транзита по ее территории либо предпринял действия по руководству, содействию такой деятельности независимо от того, удалось ли нелегалам, которым оказывалось содействие в миграции, реально осуществить незаконный въезд на территорию страны, пребывание, транзитный проезд (транзит) либо выезд из нее.

При трактовке терминов «организация незаконного въезда» и «организация незаконного выезда», используемых в ст. 371¹ УК, буквальное толкование не уместно, поскольку ими подразумеваются и охватываются любые возможные способы пересечения границы – пешком, вплавь, перелет на территорию страны, от вида которых суть содеянного не меняется.

Возникает вопрос и о квалификации деяний организатора незаконной миграции в случае, когда сам факт незаконной миграции является преступлением, то есть когда организовано незаконное перемещение иностранцев, которые в результате незаконного въезда в страну, пребывания в ней или транзитного проезда сами являются субъектами преступления, предусмотренного ст. 371 либо 371² УК. Образуют ли в такой ситуации деяния организатора незаконной миграции одновременно и соучастие в незаконном пересечении государственной границы либо в нарушении правил пребывания в Беларуси, правил транзитного проезда через ее территорию? Совокупность преступлений здесь отсутствует, поскольку состав организации незаконной миграции уже охватывает все эти случаи и дополнительной квалификации не требует.

Возможны случаи, когда организатор незаконной миграции сам незаконно пересекает государственную границу. Думается, что при наличии в деяниях виновного признаков ст. 371 УК имеет место совокупность преступлений, предусмотренных ст. 371 и 371¹ УК.

Организацией незаконной миграции занимаются как граждане Беларуси, так иностранные граждане и лица без гражданства. Все эти категории лиц могут являться субъектами преступления, предусмотренного ст. 371¹ УК. В случаях, если преступление было начато, или продолжалось, или окончено на территории Республики Беларусь, или совершено в ее пределах в соучастии с лицом, совершившим преступление на территории иностранного государства, все соучастники преступления подлежат ответственности по УК Республики Беларусь в силу территориального принципа действия уголовного закона в пространстве (ст. 5 УК). Согласно принципу гражданства (ч. 1 ст. 6 УК) гражданин Беларуси и постоянно проживающее в ней лицо без гражданства могут быть привлечены к ответственности по УК Республики Беларусь в случаях совершения организации незаконной миграции на территории иностранного государства, если в нем данное деяние признано преступлением и если виновные не понесли уголовную ответственность в этом государстве.

На практике возможны ситуации, когда организатором незаконной миграции будет являться иностранный гражданин либо группа, состоящая только из таких лиц, либо с участием не проживающих постоянно в Беларуси лиц без гражданства, организовавших такое преступление за пределами Беларуси. В этих случаях невозможно применить ни один из двух указанных выше принципов. Неприменим в такой ситуации и реальный принцип действия уголовного закона в пространстве, закрепленный в ч. 2 ст. 6 УК Республики Беларусь, поскольку преступление, предусмотренное ст. 371¹ УК, не является особо тяжким. В данной ситуации необходимо применять космополитический (универсальный) принцип, вытекающий из необходимости борьбы с преступлениями международного характера. Присоединившись в 2000 г. к Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 15 ноября 2000 г.), Республика Беларусь обязана привлекать к уголовной ответственности организаторов незаконной миграции. Таким образом, если виновные в организации незаконной миграции за пределами нашего государства привлекаются к уголовной ответственности на территории Беларуси и не понесли уголовную ответственность в иностранном государстве, на территории которого совершили преступление, то они должны нести ответственность по белорусскому уголовному законодательству.

Отдельные квалифицирующие признаки ст. 371¹ УК также могут представлять трудности при квалификации. Укажем на внесенный в 2006 г. в ч. 2 ст. 371¹ УК квалифицирующий признак «организация незаконной миграции способом, представляющим опасность для жизни или здоровья иностранцев, либо связанная с жестоким или унижающим их достоинство обращением». Такими способами могут быть: пе-

ревозка мигрантов в ненадлежащих, антисанитарных условиях либо в транспортных средствах, не приспособленных для такого рода перемещений.

Совершение преступлений, посягающих на установленный порядок миграции, должностным лицом с использованием своих служебных полномочий имеет место, когда субъект совершает действия, предусмотренные ч. 1 ст. 371¹ УК, используя свои служебные полномочия. Такое использование может выражаться в незаконных действиях по оформлению заграничных паспортов, виз, отметок о регистрации либо по обеспечению беспрепятственного пересечения государственной границы, а также по самостоятельному ее незаконному пересечению в силу занимаемой должности и особых полномочий.

В узком смысле под использованием служебного положения понимается совершение (несовершение) действий, которые входят в круг служебных обязанностей должностного лица, составляют его служебную компетенцию. В связи с этим при квалификации деяний важным является установление круга и характера служебных прав, обязанностей и специальных полномочий должностного лица, то есть тех функций, которыми оно наделено в соответствии с законом, иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо правомочным на то органом или должностным лицом. В контексте рассматриваемой проблемы должностное лицо должно обладать функциями по пограничному, миграционному контролю, оформлению документов, дающих право въезда в страну либо выезда из нее, и т. п. Злоупотребление служебным положением охватывается данным квалифицирующим признаком и не требует дополнительной квалификации по ст. 424 УК. Совершение же действий по организации незаконной миграции либо незаконному пересечению границы, явно выходящих за пределы полномочий, должно расцениваться как превышение власти или служебных полномочий и квалифицироваться по совокупности основного состава соответствующего миграционного преступления и преступления, предусмотренного ст. 426 УК.

Таким образом, действия должностного лица по службе, направленные на организацию деятельности по незаконному въезду, выезду, пребыванию, транзиту через территорию Беларуси, которыми нарушаются требования законности, объективной необходимости при принятии решения в соответствии с возложенными на него полномочиями (пропуск через границу, выдача или оформление документов, предоставление рабочих мест), необходимо расценивать как совершение преступления с квалифицированным составом, предусмотренным ч. 2 ст. 371¹ УК. При этом должностное лицо должно сознавать направленность своих действий на организацию незаконной миграции.

Упомянутым выше законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 451-З были внесены существенные изменения в ст. 371² УК. Так, были декриминализованы деяния, выраженные в нарушении иностранным гражданином или лицом без гражданства правил пребывания в Республике Беларусь (пребывание без визы, миграционной карты, паспорта или иного документа, его заменяющего, предназначенного для выезда за границу, пребывание в Республике Беларусь по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка регистрации либо передвижения и выбора места жительства, уклонение от выезда по истечении определенного им срока пребывания, нарушение правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь либо порядка занятия трудовой, предпринимательской или иной деятельностью, если лицо в течение года дважды привлекалось к административной ответственности за такие же действия). Изменено было и название статьи на «Нарушение срока запрета въезда в Республику Беларусь».

В настоящее время объективную сторону преступления, предусмотренного ст. 371² УК, образует пребывание в Республике Беларусь иностранного гражданина или лица без гражданства, депортированных или высланных из Республики Беларусь, до окончания срока запрета въезда в Республику Беларусь. При этом уголовная ответственность наступает, когда лицо, будучи депортированным или высланным из Беларуси, выехав за ее пределы, вновь до истечения срока запрета въезда незаконно пересекло государственную границу Республики Беларусь на участке, где не установлен соответствующий правовой режим ее охраны, и пребывает на ее территории.

Важно иметь в виду, что при вынесении постановления о депортации иностранца в соответствии с законодательством он вправе избрать добровольный выезд из страны как вариант реализации депортации. Если же такое лицо все-таки не покинет территорию Республики Беларусь в течение установленного срока, то компетентным органам необходимо выдворить такого иностранца в принудительном порядке. В таком случае отсутствуют основания для привлечения к уголовной ответственности по ст. 371² УК, поскольку в соответствии со ст. 6.11 КоАП Республики Беларусь депортация признается выдворением лица за пределы Республики Беларусь, а в соответствии со ст. 1 закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» высылка – это выдворение иностранца из Республики Беларусь. Следовательно уголовная ответственность наступает только в том случае, если иностранец выезжал за пределы Республики Беларусь после вынесения решения о его депортации (высылке).

Проведенный анализ норм, закрепленных в ст. 371, 371¹, 371² УК, свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования уго-

ловно-правовых средств противодействия незаконной миграции в целях исключения ошибок при квалификации, соблюдения принципа законности, исключения в практической деятельности неоднозначного, противоречивого применения норм права. Достижению указанных целей будет способствовать и активизация изучения проблемы единообразного определения в действующем законодательстве базовых понятий в сфере борьбы с незаконной миграцией. Высокой эффективности работы в данном направлении будет способствовать консолидация усилий научных учреждений, правоохранительных и нормотворческих органов.

А.А. Семин, начальник кафедры уголовного права и криминологии УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ ОЦЕНКИ ПРОВОКАЦИИ И ИНСЦЕНИРОВКИ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Одной из наиболее действенных мер в предупреждении, выявлении и пресечении преступлений с высокой степенью латентности (незаконный оборот оружия, наркотиков, коррупционные преступления, преступления, совершаемые в составе организованных групп или преступных организаций, и др.) является проведение оперативно-розыскных мероприятий. Ведущая роль здесь отводится таким негласно проводимым мероприятиям, как проверочная закупка и оперативный эксперимент, которые в самом общем понимании заключаются в искусственном создании ситуации (обстановки), позволяющей лицу реализовать свои преступные намерения под контролем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, и таким образом получить доказательства совершения преступления.

Вместе с тем при осуществлении оперативно-розыскной деятельности соответствующим органам и должностным лицам запрещается фальсифицировать ее результаты либо подстрекать (провоцировать) граждан к совершению противоправных действий (ч. 7 ст. 6 закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности»). Поскольку указанные деяния имеют определенное сходство с упомянутыми выше правомерными оперативно-розыскными мероприятиями, в частности, также связаны с искусственным созданием определенной ситуации (обстановки), существует необходимость более четкого определения понятий инсценировки и провокации преступления в целях