

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В БЕЛОРУССКО-ЛИТОВСКИЙ ПЕРИОД

Развитие и совершенствование нормативно-правового обеспечения общественной безопасности на территории современной Беларуси происходило поэтапно в тесной взаимосвязи с периодизацией отечественной государственности. В современной науке утвердилось обоснованное мнение, согласно которому периодами становления и развития белорусской государственности являются древнебелорусский (IX – первая половина XIII в.), белорусско-литовский (вторая половина XIII – XVIII в.), Российской империи (конец XVIII в. – 1917 г.), советский (октябрь 1917 – август 1991 г.), белорусская государственность на современном этапе.

Необходимо отметить, что в древнебелорусский период каких-либо нормативных правовых актов, направленных на обеспечение общественной безопасности, не существовало. Кроме того, государством гарантировалось обеспечение общественной безопасности, в которую включалась личная и общественная безопасность. Функции по обеспечению общественной безопасности и сохранению центральной власти возлагались преимущественно на армию, которая осуществляла защиту от внешних угроз и поддерживала внутреннюю безопасность.

Белорусско-литовский период обуславливается вхождением белорусских земель в состав Великого княжества Литовского, когда произошла первая попытка систематизации норм права, действовавших на территории всего государства, путем принятия в 1468 г. Судебника Казимира. В данном правовом акте закреплялись автономные права тех или иных территорий, ограничивалась власть великого князя и местной администрации. Автономный характер земель, получивших привилегии (грамоты), проявлялся в законодательном закреплении норм местного обычного права, права на местный суд и органы управления, на обеспечение охраны имущественных и личных прав населения и т. д. В областных привилегиях значительное место отводилось обеспечению охраны имущественных и личных прав населения.

В качестве одной из основных целей применения наказания в феодальном праве законодательно закреплена запугивание. Однако в Судебнике великого князя Казимира не нашли своего отражения нормы, направленные на обеспечение общественной безопасности. Судебник 1468 г. положил начало развитию законодательства, создал предпосылки для появления новых взглядов, направленных на систематизацию и кодификацию феодального права.

Дальнейшему развитию законодательства Великого княжества Литовского послужили разработка и принятие сводов законов – статуты 1529, 1566 и 1588 г. В каждом из названных документов имелись нормы, направленные на обеспечение общественной безопасности.

Рассматривая нормы Статута 1566 г. (свода законов феодального права), который действовал на территории современной Беларуси до 1588 г., необходимо отметить, что существенных отличий от норм Статута Великого княжества Литовского 1529 г. в регулировании общественных отношений в сфере общественной безопасности данный памятник права не содержал. Наиболее значимым был Статут 1588 г., в котором прослеживается идея укрепления правового порядка, когда все государственные органы, должностные лица и граждане должны действовать в соответствии с законом. Так, на обеспечение общественной безопасности был направлен арт. 10 разд. I Статута 1588 г., который устанавливал, что «каждый, кто приезжал в город, по месту своего проживания обязан был перед выходом в город разрядить арбалеты, луки и другое стрелковое оружие, в доме спрятать и не ходить с ним по городу в любое время суток». Таким образом, ограничивался оборот оружия, и оно рассматривалось как источник повышенной угрозы для жизни и здоровья людей. Арт. 26 разд. I данного Статута обеспечивалась безопасность граждан от различных видов угроз – личной, письменной или заочной. В указанном памятнике права закреплены юридические основания обеспечения общественной безопасности.

Следует отметить, что проблема обеспечения внутренней безопасности и благосостояния в данный период решалась не государством, а лишь частными усилиями городов, церкви, отдельных землевладельцев и т. д. Первоначально формирующаяся верховная государственная власть была всецело занята охраной внешней независимости государства. Но по мере подчинения себе феодальных землевладельцев королевская власть, укрепляясь внутри государства, неизбежно встречалась с необходимостью взять в свои руки заботы и о внутреннем благосостоянии и безопасности. Посредством этого власть абсолютного монарха не только получила возможность подавлять излишнюю инициативу феодалов, церкви и городов, еще более усиливая свое могущество, но и приобрела определенную поддержку у населения.

Таким образом, в белорусско-литовский период на территории современной Беларуси впервые происходит законодательное закрепление мер, направленных на обеспечение общественной безопасности, посредством установления запретов в качестве регулирования общественных отношений в данной сфере. Власть государства была занята охраной его внешней независимости, и обеспечение общественной безопасности осуществлялось не государством, а усилиями городов, церкви, отдельных землевладельцев. С укреплением королевской власти возникла реальная необходимость в государственном обеспечении внутреннего благосостояния и безопасности.

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА И КАДРОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В настоящее время эффективность деятельности подразделений органов внутренних дел в большей степени зависит от качества кадров, организации управления ими, организационной структуры служб, уровня планирования потребности в кадрах, подготовки и повышения их квалификации, чем от количественного состава сотрудников. В связи с тем что уровень требований, предъявляемых к системе управления кадрами ОВД, имеет тенденцию к возрастанию, возникает необходимость в научно обоснованном подходе к формированию и реализации кадровой политики в системе органов внутренних дел.

Термин «кадровая политика» в управленческой теории и практике весьма многозначен. Основное различие в подходах к определению кадровой политики состоит в том, что одни исследователи и практики толкуют ее в широком смысле, счи-