

Рост преступности до уровня реальной угрозы национальной безопасности Украины выдвигает перед органами внутренних дел новые задачи, предопределяет необходимость пересмотра стратегических направлений их деятельности, поиска таких подходов к организации и осуществлению охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, которые бы отвечали современной обстановке и тенденциям ее развития.

На сегодняшний день органы внутренних дел Украины наиболее подвержены тем кризисным явлениям в экономике, политике, идеологии, которые имеют место в стране. Положение усложняется избыточной перегруженностью, что в известной мере связано с непродуманным распределением штатов и выполнением функций, которые непосредственно не касаются охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. И хотя численность работников органов внутренних дел достаточно значительна, реальной работой, связанной с защитой жизни, здоровья, прав и свобод граждан, интересов общества и государства от противоправных посягательств, занимается меньшая их часть.

Структура органов внутренних дел и организация управления ими является слишком громоздкой: многочисленные подразделения и звенья управления нередко дублируют друг друга, из-за чего имеет место несогласованность и параллелизм в исполнении функций. Отсюда низкое влияние управленческих структур на эффективность деятельности системы.

Реформирование должно базироваться на следующих основных принципах: единство системы МВД, ее максимальная экономичность, простота и гибкость структурного построения; первоочередное обеспечение деятельности и развития нижних ступеней органов внутренних дел как базовой основы системы МВД в целом; доступность для населения информации о деятельности органов внутренних дел. Кроме того, к числу важнейших принципов реформирования следует отнести приоритетную ориентацию каждой службы и подразделения независимо от их функциональной специализации на решение задач борьбы с преступностью и создание общественной безопасности; тесное сотрудничество с местными органами государственной исполнительной власти в обеспечении правопорядка на их территориях; недопущение или сведение к минимуму случаев пренебрежения законными интересами работников органов внутренних дел.

Кабинетом министров Украины, президентом Украины, народными депутатами, как субъектами законодательной инициативы, за последние годы подготовлено больше сотни законов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов в целом и систему прохождения службы в них в частности. Тем самым создана фактически новая правовая база для успешного функционирования органов внутренних дел Украины.

Исходя из задачи последующего развития системы органов внутренних дел, необходимо проанализировать комплекс действующих нормативных актов, которые регулируют деятельность правоохранительных органов, с точки зрения реализации некоторых принципов правового государства: принципа реального обеспечения прав и свобод граждан; принципа взаимной ответственности государства и личности; принципа высокой правовой культуры всех членов общества.

Одним из основных направлений реформирования системы органов внутренних дел Украины являются также гуманизация и социальная направленность их работы. Для достижения данной цели, в частности, необходимо расширить представительство женщин в милиции. В пользу увеличения числа квалифицированного женского персонала ОВД и расширения круга его полномочий свидетельствует и тот факт, что за последнее время вырос процент совершения преступлений женщинами и несовершеннолетними. Кроме того, в некоторых случаях женщины-милиционеры выполняют свои служебные обязанности гораздо лучше мужчин. Это касается решения семейных конфликтов, допроса жертв насильственных преступлений, профилактики молодежной и женской преступности. Необходимо подчеркнуть, что, несмотря на достаточно большой процент женщин среди личного состава органов внутренних дел Украины, их права практически не урегулированы на законодательном уровне. Национальным законодательством не запрещено принимать женщин в ряды сотрудников органов внутренних дел, однако в практических подразделениях правоохранительных органов долгое время существовало негласное правило под любым предлогом отказывать женщинам в приеме на службу в милицию и оформлении личного дела. Поэтому, учитывая процессы демократизации общества, которые сейчас проходят во всех сферах гражданской жизни Украины, недопустимость нарушения конституционных прав женщин-милиционеров, определение их правового статуса требует немедленного урегулирования на законодательном уровне. Для эффективного решения этой проблемы необходимо использовать положительный опыт тех стран ближнего и дальнего зарубежья, в которых состояние указанного вопроса находится на наивысшем уровне.

Таким образом, можно сделать вывод, что осмысление действующего законодательства через призму названных принципов и сравнение с законодательством других стран поможет более тщательно выверить соотношение задач, проистекающих из необходимости конституционного развития Украины и повышения качества правовых средств, с помощью которых будут решаться такие задачи.

УДК 351.74

Т.Г. Чудиловская

ОБ ИНФОРМАЦИОННОМ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С НАСЕЛЕНИЕМ

Одним из важнейших направлений деятельности системы органов внутренних дел в современных условиях является совершенствование информационного обеспечения. В соответствии с указом президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь» в функции МВД входит централизованное информационное обеспечение деятельности ОВД и внутренних войск.

В рамках данного процесса одной из проблем является решение задач информационного обслуживания населения и обеспечение информационного взаимодействия общества и ОВД. Информационное обслуживание предполагает формирование и поддержание ОВД информационных ресурсов, обеспечение доступа к ним, за исключением сведений, отнесенных к информации ограниченного доступа.

Существуют различные способы информирования о деятельности ОВД:

опубликование информации о деятельности, в том числе размещение ее в информационных системах общего пользования, включая интернет;

ознакомление потребителей информации о направлениях деятельности;

предоставление пользователям информации о деятельности по запросу.

Доступ к информационным ресурсам ОВД может осуществляться в стационарной или мобильной форме. При стационарной реализации пользователь самостоятельно осуществляет поиск и формирование информационного продукта путем доступа к информационной системе. При мобильной реализации информационный продукт предоставляется пользователю в готовом виде.

Качество информационного обеспечения определяется не только полнотой, достоверностью, актуальностью, рациональной организацией информационных ресурсов, но и возможностью доступа к этим ресурсам, использования и распространения содержащихся в них данных.

Наиболее эффективный способ обеспечения взаимодействия органов власти с гражданами и организациями – создание информационного портала или сайта с расширенными функциями – основных инструментов реализации электронного правительства, которым обозначают новую интерактивную форму взаимоотношений субъектов в области государственного управления. Инициативы в области электронного правительства направлены на трансформирование внутренних и внешних отношений госорганизаций на основе использования возможностей информационно-коммуникационных технологий с целью оптимизации предоставления услуг, повышения уровня участия общества в вопросах госуправления и совершенствования внутренних процессов.

Целями создания и функционирования интернет-сайтов государственных органов и организаций являются: предоставление официальной информации о деятельности государственных органов и организаций; своевременное обеспечение граждан и юридических лиц своевременной, полной, точной, достоверной и объективной информацией; осуществление взаимосвязи между информационными ресурсами государственных органов и организаций; содействие гражданам Республики Беларусь в реализации их прав и законных интересов. Изначально они решают задачу обеспечения доступа к общей информации: на виртуальной доске объявлений осуществляется оперативное размещение информации, связанной с деятельностью ведомства, его организационной структурой, адресно-справочными данными, нормативных правовых актов, регулирующих деятельность данного государственного органа, информации о реализуемых ведомством программах и проектах, а также сведений о целевых и фактических показателях результативности его деятельности. На более продвинутой стадии развертывания сайта или портала, как правило, добавляются элементы интерактивного общения: виртуальные приемные, обсуждение населением законопроектов, участие в автоматизированных опросах по конкретным проблемам, т. е. возможность обсуждения предлагаемой информации в онлайн-режиме, а также возможность получения ответа на заданный вопрос или консультации. Таким образом, портал постепенно переходит из статуса некоего хранилища информации в статус инструмента взаимодействия.

В последнее время наблюдается положительная тенденция со стороны МВД Республики Беларусь к использованию механизма взаимодействия с общественностью. Официальный сайт МВД <http://mvd.gov.by> является одним из основных способов обеспечения доступа пользователей к информационным ресурсам, содержащим сведения о деятельности министерства и его структурных подразделений. В информационной системе содержится информация о МВД Республики Беларусь, работе с обращениями граждан и юридических лиц, осуществлении административных процедур в отношении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, новости, формы обратной связи. Предусмотрена возможность быстрого перехода на интернет-портал президента Республики Беларусь, Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, сайт Конституционного суда Республики Беларусь, сайт Совета министров Республики Беларусь, сайты подразделений ОВД. В рамках предоставления услуг по принципу «одного окна» размещены бланки документов для отделов по гражданству и миграции.

Применение информационно-коммуникационных технологий позволяет преодолевать временные и пространственные барьеры при осуществлении ОВД своих функций и предоставлять населению социально значимую информацию и услуги. Информационные контакты граждан с ОВД мобилизуют органы государственной власти на активную реализацию конституционного права граждан на получение информации в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, борьбы с преступностью и профилактики правонарушений. Расширение диалога с населением путем совершенствования учета и реагирования на замечания, предложения и пожелания граждан, поиск новых форм конструктивного сотрудничества создают атмосферу доверия.

Эффективный обмен информацией по сети между органами власти и гражданами предполагает решение технических вопросов, связанных с организацией массового доступа, обеспечением надежности функционирования систем, а также правовых проблем, связанных с обеспечением прав и свобод личности (идентификация пользователя, защита персональной информации и информации о частной жизни).

Задача информационного взаимодействия должна решаться с учетом того, что именно государственная власть обязана обеспечивать, с одной стороны, гражданские свободы, защиту персональных данных, сохранение личной тайны, а с другой – защиту информационной безопасности, охрану правопорядка и соблюдение законов.

УДК 342.951

В.И. Шабайлов

РЕСУРСОБЕРЕЖЕНИЕ – ГАРАНТИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Концептуальное решение внутренних и внешних проблем страны составляют выработка и реализация стратегии последовательного перехода к ресурсосберегающей политике. Ресурсосбережение представляет собой решающий фактор устойчивого развития общества и гарантию обеспечения национальной безопасности. Устойчивое развитие экономики страны предполагает проведение действенной государственной политики, направленной на сбережение природных ресурсов, предотвращение их истощения, активное внедрение прогрессивных технологий, обеспечивающих эффективное использование сырья, материалов, энергии для удовлетворения потребностей не только нынешнего, но и будущих поколений.

Динамичное развитие страны связывается с обеспечением энергоресурсами и их рациональным использованием. Вопросы использования энергетических ресурсов нашли отражение в ряде нормативных правовых актов: законах от 15 июля 1998 г. № 190-3 (в ред. от 5 января 2008 г.) «Об энергосбережении», от 4 января 2003 г. «О газоснабжении», а также в мно-