

Доступ к информационным ресурсам ОВД может осуществляться в стационарной или мобильной форме. При стационарной реализации пользователь самостоятельно осуществляет поиск и формирование информационного продукта путем доступа к информационной системе. При мобильной реализации информационный продукт предоставляется пользователю в готовом виде.

Качество информационного обеспечения определяется не только полнотой, достоверностью, актуальностью, рациональной организацией информационных ресурсов, но и возможностью доступа к этим ресурсам, использования и распространения содержащихся в них данных.

Наиболее эффективный способ обеспечения взаимодействия органов власти с гражданами и организациями – создание информационного портала или сайта с расширенными функциями – основных инструментов реализации электронного правительства, которым обозначают новую интерактивную форму взаимоотношений субъектов в области государственного управления. Инициативы в области электронного правительства направлены на трансформирование внутренних и внешних отношений госорганизаций на основе использования возможностей информационно-коммуникационных технологий с целью оптимизации предоставления услуг, повышения уровня участия общества в вопросах госуправления и совершенствования внутренних процессов.

Целями создания и функционирования интернет-сайтов государственных органов и организаций являются: предоставление официальной информации о деятельности государственных органов и организаций; своевременное обеспечение граждан и юридических лиц своевременной, полной, точной, достоверной и объективной информацией; осуществление взаимосвязи между информационными ресурсами государственных органов и организаций; содействие гражданам Республики Беларусь в реализации их прав и законных интересов. Изначально они решают задачу обеспечения доступа к общей информации: на виртуальной доске объявлений осуществляется оперативное размещение информации, связанной с деятельностью ведомства, его организационной структурой, адресно-справочными данными, нормативных правовых актов, регулирующих деятельность данного государственного органа, информации о реализуемых ведомством программах и проектах, а также сведений о целевых и фактических показателях результативности его деятельности. На более продвинутой стадии развертывания сайта или портала, как правило, добавляются элементы интерактивного общения: виртуальные приемные, обсуждение населением законопроектов, участие в автоматизированных опросах по конкретным проблемам, т. е. возможность обсуждения предлагаемой информации в онлайн-режиме, а также возможность получения ответа на заданный вопрос или консультации. Таким образом, портал постепенно переходит из статуса некоего хранилища информации в статус инструмента взаимодействия.

В последнее время наблюдается положительная тенденция со стороны МВД Республики Беларусь к использованию механизма взаимодействия с общественностью. Официальный сайт МВД <http://mvd.gov.by> является одним из основных способов обеспечения доступа пользователей к информационным ресурсам, содержащим сведения о деятельности министерства и его структурных подразделений. В информационной системе содержится информация о МВД Республики Беларусь, работе с обращениями граждан и юридических лиц, осуществлении административных процедур в отношении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, новости, формы обратной связи. Предусмотрена возможность быстрого перехода на интернет-портал президента Республики Беларусь, Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, сайт Конституционного суда Республики Беларусь, сайт Совета министров Республики Беларусь, сайты подразделений ОВД. В рамках предоставления услуг по принципу «одного окна» размещены бланки документов для отделов по гражданству и миграции.

Применение информационно-коммуникационных технологий позволяет преодолевать временные и пространственные барьеры при осуществлении ОВД своих функций и предоставлять населению социально значимую информацию и услуги. Информационные контакты граждан с ОВД мобилизуют органы государственной власти на активную реализацию конституционного права граждан на получение информации в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, борьбы с преступностью и профилактики правонарушений. Расширение диалога с населением путем совершенствования учета и реагирования на замечания, предложения и пожелания граждан, поиск новых форм конструктивного сотрудничества создают атмосферу доверия.

Эффективный обмен информацией по сети между органами власти и гражданами предполагает решение технических вопросов, связанных с организацией массового доступа, обеспечением надежности функционирования систем, а также правовых проблем, связанных с обеспечением прав и свобод личности (идентификация пользователя, защита персональной информации и информации о частной жизни).

Задача информационного взаимодействия должна решаться с учетом того, что именно государственная власть обязана обеспечивать, с одной стороны, гражданские свободы, защиту персональных данных, сохранение личной тайны, а с другой – защиту информационной безопасности, охрану правопорядка и соблюдение законов.

УДК 342.951

В.И. Шабайлов

РЕСУРСОБЕРЕЖЕНИЕ – ГАРАНТИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Концептуальное решение внутренних и внешних проблем страны составляют выработка и реализация стратегии последовательного перехода к ресурсосберегающей политике. Ресурсосбережение представляет собой решающий фактор устойчивого развития общества и гарантию обеспечения национальной безопасности. Устойчивое развитие экономики страны предполагает проведение действенной государственной политики, направленной на сбережение природных ресурсов, предотвращение их истощения, активное внедрение прогрессивных технологий, обеспечивающих эффективное использование сырья, материалов, энергии для удовлетворения потребностей не только нынешнего, но и будущих поколений.

Динамичное развитие страны связывается с обеспечением энергоресурсами и их рациональным использованием. Вопросы использования энергетических ресурсов нашли отражение в ряде нормативных правовых актов: законах от 15 июля 1998 г. № 190-3 (в ред. от 5 января 2008 г.) «Об энергосбережении», от 4 января 2003 г. «О газоснабжении», а также в мно-

жестве государственных (комплексных) программ. Что же касается ресурсосбережения, то оно не нашло системного исследования в научных трудах и объективизации в законодательстве. Ресурсосбережение представляет комплексную многоаспектную проблему. Одним из ее аспектов является энергосбережение. В этой связи теоретическое и практическое значение имеет рассмотрение вопросов обеспечения энергетическими ресурсами и рационального их использования в контексте эффективного использования ресурсов, их сбережения.

Одну из ключевых предпосылок системного осуществления мер ресурсосбережения составляет надлежащая правовая база, которая включала бы концепцию ресурсосбережения на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу, ряд нормативных актов – законы «О ресурсосбережении», «Об инновационном развитии», «Об использовании альтернативных источников энергии», а также совокупность целевых (комплексных) программ.

Научно-теоретическое и практическое значение имеет классификация ресурсов. В научной литературе и законодательстве нет единообразного наименования источников энергии (сырья). Спорным является отнесение таких источников энергии, как нефть, газ, каменный уголь и др., а также возобновляемые источники энергии, к местным видам. Виды собственных источников могли бы рассматриваться как национальные (в отличие от импортируемых). Все ресурсы могут быть разделены в зависимости от источников происхождения на природные и являющиеся продуктом жизнедеятельности человека – коммунально-бытовые и производственные отходы, ядерная энергия. В зависимости от возможности регенерации источники энергии (сырья) характеризуются такими свойствами, как невозобновляемость (иссякаемость) (нефть, газ, торф) и неиссякаемость (постоянность) (энергия ветра, воды, солнца), возобновляемость (фитомасса, биомасса и др.). Практическое значение имеет разграничение энергии (сырья) в зависимости от целевого использования: источники не только энергии, но и промышленного сырья (нефть, газ, торф) и источники только энергии – биомасса, фитомасса.

Актуальное значение имеет отражение в концепции меры, объема использования источников энергии (сырья) применительно к каждому из сроков. Прежде всего, концептуальную проблему составляет сокращение (минимизация), а в перспективе исключение использования сырья (нефти, торфа и др.) как источников энергии (тепловой, электрической). В государственных программах предусматривается обеспечение выпуска тепловой энергии за счет местных и возобновляемых источников до 25 % потребности в ней. В Беларуси планируется построить в 2010–2015 гг. 161 объект малой энергетики (мини-ТЭЦ). Важно оценить (просчитать), будет ли обеспечено функционирование этих мини-ТЭЦ за счет такого сырья, как древесная щепа и другие отходы производства.

Вряд ли рационально использовать в качестве топлива торф в долгосрочной перспективе. К 2020 г. доля АЭС в производстве электроэнергии составит около 27 %. В то же время нельзя рассматривать этот вид энергии как безальтернативный. Всегда будет существовать опасность возникновения нештатных ситуаций. К тому же существуют проблемы захоронения отходов производства ядерной энергии.

В долгосрочной перспективе ресурсная энергетическая безопасность страны может быть обеспечена посредством использования природных альтернативных (неиссякаемых) источников энергии (ветер, реки), возобновляемых источников (фитомасса, биомасса), а также коммунальных бытовых отходов. Экономический потенциал возобновляемых источников энергии сегодня оценивается в 20 млрд тепловых условных единиц в год. Это в два раза превышает объем газовой добычи органического топлива всех видов. В свою очередь, утилизация (с использованием передовых технологий) бытовых отходов может целиком обеспечить потребность страны в энергии.

Формирование надлежащей правовой базы, в частности принятие закона «Об использовании альтернативных источников энергии», создаст предпосылки для масштабного развития производства такой энергии в ближайшей, средне- и долгосрочной перспективе. В этом законе важно закрепить совокупность организационно-правовых, экономических мер, включающих содержание государственного регулирования и управления, сочетание централизованных начал и предпринимательской (частной) деятельности, стимулирование производства и использования альтернативных видов энергии.

Ключевым фактором (критерием) ресурсосбережения является рациональное, эффективное использование материальных (сырьевых) и других ресурсов, максимальное (оптимальное) использование их полезных свойств. В этом аспекте ресурсосбережение представляет многоплановую категорию. Определяющее значение в определении ресурсосбережения имеет человеческий фактор. Обратной стороной любой централизации является снижение гибкости, скорости реакции на внешние вызовы и внутренние потребности, недостаточная степень использования инициативы, творческой активности предпринимателей, менеджеров, других работников. В 2005 г. производительность труда в машиностроении в развитых странах была в 13–15 раз выше уровня Беларуси. Все это в совокупности влечет снижение объемов производства, ухудшение торгового баланса, разнице ВВП на душу населения и соответственно доходов населения в Беларуси и развитых странах. Опыт зарубежных стран (Япония и др.) показывает, что только за счет повышения уровня дисциплины, инициативы можно повысить производительность труда более чем в два раза.

Традиционный аспект ресурсосбережения составляют меры, прямо направленные на ликвидацию перерасхода, сокращение потерь ресурсов (материальных, энергетических) в процессе производства, хранения и транспортировки. Систему таких мер необходимо закрепить в законе «О ресурсосбережении». Он включал бы меры по экономии первичного сырья (материалов) при выпуске единицы продукции, привлечение новых, нетрадиционных материалов, внедрение безотходной (малоотходной) технологии, использование вторичного сырья (отходов производства), стимулирование мер экономии и рационального использования сырья, энергии и др.

Наконец, ресурсосбережение может рассматриваться как системная категория, состоящая в повышении эффективности производства, выражающаяся в улучшении качественных показателей всего хозяйства страны (снижении расхода ресурсов на единицу ВВП, повышении потребительских свойств (качества продукции). Ресурсосбережение в комплексном аспекте представляет систему научно-технических, технологических, организационно-экономических, правовых мер, направленных на снижение затрат ресурсов в производстве продукции с целью достижения эффективности производственной деятельности хозяйствующих субъектов и обеспечения формирования природосберегающей модели развития экономики. Сущностную основу ресурсосбережения составляет инновационный характер экономики, выражающийся в формировании нового технологического уклада как единственной гарантии обеспечения устойчивого развития страны.

Ресурсосбережение, в сущности, выражается в производстве качественной, обладающей высокими потребительскими свойствами продукции, долговременном ее использовании с наименьшими (оптимальными) производственными издержками. В аспекте выпуска высококачественной продукции рассматривается производство импортозамещающих изделий. Однако импортозамещение не представляется лишь как замещение импортных товаров отечественными аналогами. Импортозамещаемые товары (производство) должны быть экспортоориентированными, конкурентоспособными на мировом рынке.

Инновационное развитие экономики включает систему технологических, организационно-экономических и организационно-правовых мер. Первостепенное значение среди них принадлежит диверсификации производства, включающей прежде всего изменение отраслевой структуры экономики, выражающееся в динамичном рынке отраслей (производство) с высокой добавленной стоимостью, формировании новых, наукоемких производств. Государственная программа инновационного развития страны на 2007–2010 гг. включала 985 проектов, в том числе 200 по созданию новых предприятий и важнейших производств. Однако доля новой продукции в целом занимает сравнительно небольшой объем. В 2010 г. она составляла 15,6 %, в 2008 г. – 6 %. Разработана новая программа инновационного развития страны на 2010–2015 гг. Приоритетные направления научно-технического развития определены общим собранием Национальной академии наук Беларуси и одобрены президентом Республики Беларусь. Программа, в частности, включает создание биотехнического сектора экономики VI уклада; развитие информационно-коммуникационных и космических технологий; создание Парка передовых технологий в области лазерной, оптической и электронной техники и др. Разрабатывается стратегия развития наукоемкого высокотехнологического экспорта на 2015 г. С учетом того что Беларусь обладает ограниченным объемом сырьевых и энергетических ресурсов, стратегию устойчивого, инновационного развития страны должны составлять минимизация (сокращение) материало- и энергоемких предприятий, переориентирование финансов и кадров на наукоемкие производства.

Непрерывной предпосылкой эффективного инновационного развития страны служит соответствующая правовая база. Актуальным является принятие закона «Об инновационном развитии». Он определил бы критерии инноваций, объекты, субъектов инновационной деятельности, меры их стимулирования и др.

УДК 342.9

О.Ч. Яковичкий, О.Н. Ковалева

О ПРОЦЕДУРЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕВЫШЕНИЕ СКОРОСТИ ДВИЖЕНИЯ

Вступивший в законную силу 9 октября 2010 г. указ президента Республики Беларусь № 454 «О мерах, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения с использованием специальных технических средств» существенно изменил правовую процедуру привлечения к административной ответственности за превышение скорости движения транспортного средства. Данный указ регламентирует вопросы административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 18.13 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, т. е. только за превышение скорости движения транспортного средства, зафиксированное с помощью специальных технических средств. Процедура привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных другими статьями гл. 18 КоАП, зафиксированных с помощью специальных технических средств, осталась неизменной.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает подобный порядок ведения административного процесса и при совершении других административных правонарушений в области дорожного движения. Так, ст. 28.6 указанного нормативного акта предусматривает назначение административного наказания без составления протокола. При этом в соответствии с ч. 3 данной статьи в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного гл. 12 «Административные правонарушения в области дорожного движения», зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого ведется процесс. Подобный порядок привлечения к административной ответственности действует во многих странах Европейского союза.

Представляется целесообразным внесение изменений в белорусское законодательство об административных правонарушениях в части расширения перечня административных правонарушений в сфере безопасности движения, за совершение которых к ответственности можно было бы привлекать в упрощенном порядке с использованием специальных технических средств, а именно внесение в данный перечень таких правонарушений, как нарушение правил пользования транспортным средством и правил его эксплуатации, выразившееся в выбрасывании мусора или иных предметов из транспортного средства, открытии дверей транспортного средства во время движения, управлении транспортным средством водителем, не пристегнутым ремнем безопасности, перевозке пассажиров, не пристегнутых ремнями безопасности, невыполнение требований сигналов регулирования дорожного движения, нарушение правил остановки и стоянки транспортного средства и др.

Однако при применении указанного порядка осуществления административного процесса у лица, которое фактически управляло транспортным средством, не будучи его собственником (владельцем), в момент нарушения, появляется возможность избежать наказания за свои противоправные действия. При этом административному взысканию будет подвергаться невиновное лицо, а точнее, лицо, которое виновно лишь в том, что предоставило свое транспортное средство в пользование правонарушителю.

В соответствии с указом № 454 должностное лицо органа, ведущего административный процесс, не обязано доказывать виновность лица в превышении им скорости движения транспортного средства, зафиксированного специальными техническими средствами; обязанность доказывать свою невиновность возлагается на лицо, в отношении которого ведется административный процесс, т. е. вместо принципа презумпции невиновности, предусмотренного ст. 2.7 ПИККоАП, устанавливается принцип презумпции виновности собственника (владельца) транспортного средства. Для устранения данного противоречия необходимо внести соответствующее дополнение в гл. 2 ПИККоАП, закрепляющую задачи и принципы административного процесса, – дополнить ст. 2.7 ПИККоАП «Презумпция невиновности» примечанием, которое ограничит действие принципа презумпции невиновности в случаях привлечения к ответственности за совершение правонарушений, зафиксированных специальными техническими средствами.

Несмотря на то что отдельные моменты реализации указа № 454 требуют дополнительной правовой регламентации и приведения в соответствие действующих правовых норм, нельзя не отметить его положительное значение. Внедрение нового порядка ведения административного процесса с использованием средств видеофиксации не только позволит контролировать проблемные участки автодорог, но и будет оказывать дисциплинирующее воздействие на участников дорожного движения и способствовать формированию привычки правомерного поведения.