

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

20 июля 2010 г. вступил в силу закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», который является вторым по счету законом в сфере регулирования статуса органов местного управления и самоуправления, принятым после приобретения страной независимости. В соответствии с Конституцией и законом неотъемлемым атрибутом местного управления является обладание его органами строго очерченной компетенцией.

Общий критерий наделения компетенцией местных органов управления включает следующие характеристики: они призваны решать все вопросы местного значения, связанные с удовлетворением запросов и потребностей населения, участвовать в решении общегосударственных вопросов как на постоянной, так и делегированной основе. Ясно, что местный орган управления имеет определенную компетенцию, которая позволяет реально осуществить функции по управлению социально-экономическим развитием в данной административно-территориальной единице. Из них можно выделить следующие: издание в пределах своей компетенции актов управления, обязательных для исполнения субъектами, расположенными на ее территории, и обеспечение реализации на этой территории не только своих решений, но и законодательных актов, издаваемых вышестоящими органами исполнительной власти, соответствующими местными Советами. С учетом роли местного управления в организации и осуществлении задач, решаемых в процессе управленческой деятельности, можно выделить следующие функции местного управления: обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения; обеспечение комплексного развития территории местного образования; управление коммунальной собственностью, финансовыми средствами местного управления; обеспечение удовлетворения потребностей населения в социально-культурной, коммунально-бытовой и других сферах жизни; охрана общественного порядка; защита интересов и прав местного управления, гарантированных Конституцией и действующим законодательством.

В настоящее время местные исполнительно-распорядительные органы наделены широкими полномочиями не только в обеспечении комплексного характера экономического и социального развития, но и в деле укрепления законности и правопорядка, в обеспечении общественного порядка.

Научная классификация системы общественных отношений, составляющих сферу общественного порядка, включает следующие элементы:

- обеспечение охраны здоровья и жизни населения;
- создание в сфере управления условий для реализации гражданами и их объединениями прав и свобод;
- создание организационно-правового механизма и повседневная работа уполномоченных государственных органов, органов внутренних дел, суда, прокуратуры, главной задачей которых является защита правопорядка;
- деятельность не зависящих от государства институтов гражданского общества, способных оказать помощь гражданам (профсоюзы, средства массовой информации, религиозные объединения, добровольные общества).

Организуемая роль исполкома как органа общей компетенции в укреплении правопорядка проявляется в таких правовых формах, как непосредственное руководство органами внутренних дел и иными органами управления соответствующей административно-территориальной единицы, координация их работы, организация взаимодействия, оказание содействия другим органам, ведущим борьбу с правонарушениями, разработка текущих и перспективных направлений деятельности государственных органов и общественности по охране порядка и профилактике правонарушений.

Исполнительные комитеты участвуют в реализации функции контроля за деятельностью подчиненных органов внутренних дел путем: заслушивания отчетов, докладов, информации руководителей данных органов; участия в подготовке вопросов, выносимых на заседания исполнительных комитетов и администраций районов городов, выработке по ним проектов решений; рассмотрения обращений граждан и организаций по вопросам деятельности органов внутренних дел, соответствующих отделов и управлений; анализа и обсуждения информации, поступающей в исполнительный комитет из территориальных органов внутренних дел.

Обеспечение общественного порядка в значительной мере зависит и от кадрового и материально-технического укрепления органов внутренних дел. Так, при назначении руководителей территориальных органов внутренних дел кандидатуры согласовываются с местной властью. За последние годы во многих районных органах внутренних дел удалось значительно укрепить материально-техническую базу: капитально отремонтированы здания, где находятся подразделения органов внутренних дел, обеспечиваются оргтехникой пункты охраны общественного порядка, пополнены автопарки.

Анализ нормативных правовых актов, научной литературы позволяет выделить следующие полномочия органов местного управления в сфере охраны общественного порядка:

- образовывать органы для целей обеспечения законности и правопорядка и руководить их деятельностью;
- координировать деятельность государственных органов, общественных организаций и трудовых коллективов в сфере охраны правопорядка;
- осуществлять контроль за соблюдением законности на подведомственной территории;
- издавать акты, устанавливающие правовые нормы и ответственность за их нарушение.

О ПОНЯТИИ «ПРАВОВОЙ МОНИТОРИНГ»

В настоящее время актуальной теоретической проблемой является создание современной, базирующейся на новейших исследованиях отечественных и зарубежных авторов, положительном опыте правотворчества и правоприменения теории мониторинга права. В современной юридической науке отсутствует единая позиция по вопросу определения понятия «правовой мониторинг». Многие теоретические и практические вопросы правового мониторинга в настоящее время остаются спорными, что, без сомнения, отрицательно сказывается на обеспечении качества законодательства и эффективности его применения.