

Любой медицинский работник является субъектом указанных отношений, следовательно он имеет свой круг прав и обязанностей и должен их знать и выполнять. Но, к сожалению, правовыми аспектами медицинской деятельности большинство врачей не владеет. Не владеет ими и большинство юристов, сотрудников правоохранительных органов. На сегодняшний день система юридического образования уделяет мало внимания изучению особенностей правового регулирования здравоохранения. Вместе с тем медико-правовые знания необходимы юристу для правильной оценки правонарушений, совершенных медицинскими работниками, корректного понимания судебно-медицинских экспертных заключений, особенно часто с необходимостью детального знания законодательства о здравоохранении сталкиваются сотрудники подразделений по нарконтролю.

Понимая значимость медицинского права в практической деятельности юриста, мы предлагаем включить в систему последиplomной подготовки сотрудников правоохранительных органов цикл занятий по изучению законодательства в области здравоохранения. Для каждой аудитории слушателей следует подготовить соответствующий лекционный материал, исходя из их практических потребностей. Однако всем слушателям обязательно следует подробно изложить вопросы, касающиеся прав и обязанностей пациента и медицинского работника, добровольного информированного согласия пациента на медицинское вмешательство, института сохранения врачебной тайны. Всегда будет востребован слушателями материал по юридической ответственности медицинского работника – вопросы уголовной, административной, гражданско-правовой ответственности.

Вместе с тем наш опыт преподавания медицинского права в Белорусской медицинской академии последиplomного образования позволяет выделить ряд проблем, которые ждут своего решения. Во-первых, это отсутствие учебной литературы. Имеющиеся немногочисленные российские пособия не всегда могут быть применимы для обучения отечественных слушателей в силу различия законодательства. Необходима подготовка белорусского учебника и методических пособий для слушателей системы послевузовского образования. Во-вторых, на сегодняшний день медико-правовые вопросы не входят в большинство программ обучения юристов на курсах повышения квалификации, в то время как потребность в медико-правовых знаниях у этой категории обучающихся часто велика. В-третьих, следует рассмотреть целесообразность формирования в Академии МВД Республики Беларусь отдельного курса медицинского права. В качестве альтернативы можно предложить организацию дистанционного обучения, которое практикуется в ряде стран СНГ. Для реализации такого обучения необходима значительная предварительная подготовка, разработка новых методических подходов, хорошая информационная база.

Таким образом, можно констатировать, что изучение юристами медико-правовых вопросов является актуальной проблемой и требует дальнейшего развития и совершенствования.

УДК 351.74(476)

*А.С. Кривонощенко*

## **ПРОФСОЮЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Статья 36 Конституции Республики Беларусь закрепляет право каждого на свободу объединений. Специфика реализации данного права сотрудниками органов внутренних дел заключается в невозможности их членства в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели. Однако создание профсоюзных организаций в органах внутренних дел Республики Беларусь не только не противоречит законодательству, но и, на наш взгляд, предоставит возможность сотрудникам этих органов в полной мере реализовать право на свободу объединений.

Профессиональные организации полицейских сформировались в середине XX в. под воздействием процессов развития прав и свобод личности в обществе, необходимости повышения правовой защищенности сотрудников полиции, они успешно функционируют в большинстве развитых стран, таких, как Германия, Франция, США, Канада, Испания, Нидерланды и т. д. Профсоюзы полицейских в зарубежных странах осуществляют контроль за исполнением администрацией установленных правил, определяющих прохождение службы в полиции, обеспечивают социальную и правовую защиту полицейских, ведут работу по консультированию членов профсоюзов и по их представительству в различных органах и организациях.

Функционируют профессиональные организации в органах внутренних дел и на постсоветском пространстве. Например, ст. 28 закона Российской Федерации «О милиции» предоставляет право сотрудникам милиции в целях защиты своих профессиональных, социально-экономических и иных прав и интересов объединяться или вступать в профессиональные союзы (ассоциации). В Положении о службе в органах внутренних дел Российской Федерации этому вопросу посвящена гл. VI, в которой нашли отражение некоторые аспекты правового статуса профессиональных союзов (ассоциаций) сотрудников внутренних дел. В обсуждаемом на данный момент проекте закона Российской Федерации «О полиции» также предусматривается право сотрудников полиции объединяться или вступать в профессиональные союзы (ассоциации).

Предназначение профсоюзных организаций в органах внутренних дел заключается в защите прав и свобод сотрудников. Думается, в первую очередь это такие права и свободы, как свобода труда и право на его оплату, право на отдых, на охрану здоровья и социальное обеспечение, свобода интеллектуального творчества, преподавания.

На наш взгляд, основными задачами, решаемыми профсоюзами в органах внутренних дел, являются: обеспечение правовой и социальной защищенности сотрудников внутренних дел, оказание правовой и материальной помощи своим членам, повышение престижа органов внутренних дел. В целях выполнения стоящих перед ними задач профессиональными организациями они могут осуществлять свою деятельность в следующих направлениях:

- осуществление в рамках своих полномочий контроля за выполнением руководством органа внутренних дел законодательства о прохождении службы в части рабочего времени, оплаты труда, компенсаций, льгот и т. д.;

- требование устранения нарушений законодательства, в случае выявления таковых;

- представление интересов членов профсоюза в судах, государственных органах и иных организациях;

- изучение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права членов профсоюза, и внесение в них предложений;

- участие в повышении уровня профессиональной подготовки членов профсоюза, их квалификации, экономических и правовых знаний;

- консультирование своих членов и других сотрудников органов внутренних дел о гарантиях социальной и правовой защиты, законодательстве, регулирующем службу, в том числе и информирование посредством создания собственных печатных органов, издательств, иных средств массовой информации;

внесение предложений и рекомендаций в органы внутренних дел по вопросам назначения на должность либо восстановления в должности, перемещения по службе, применения мер поощрения и взыскания к членам профсоюза;

участие в осуществлении социальных мероприятий, направленных на улучшение условий жизни членов профсоюза и их семей, проводимых совместно с органами власти, руководителями подразделений органов внутренних дел, государственными органами всех уровней;

оказание помощи членам профсоюза в оздоровлении сотрудников органов внутренних дел и членов их семей.

Необходимо отметить, что законодательство Республики Беларусь запрещает государственным служащим принимать участие в забастовках. На основании этого профсоюзы не должны иметь возможности проводить забастовки сотрудников органов внутренних дел в силу специфики деятельности данных органов.

На наш взгляд, образование профсоюзных организаций в органах внутренних дел Республики Беларусь, их успешная деятельность, основанная на принципах самостоятельности и независимости, будет способствовать повышению правовой защищенности сотрудников внутренних дел, их информированности в вопросах порядка реализации своих прав и свобод, улучшению социально-экономического положения членов профсоюза и их семей, повышению престижа службы в органах внутренних дел.

УДК 35(475)

*Т.С. Масловская*

### **ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Инновационное развитие экономики Республики Беларусь как модель развития государства органичным образом связано с инновационным развитием политической системы. Инновационный потенциал политической системы белорусского общества находит свое проявление в совершенствовании деятельности государственных органов. В связи с этим инновационным потенциалом государственных органов можно считать возможность оптимизации основных направлений функционирования государственных органов в целях повышения эффективности их деятельности.

Эффективность деятельности государственных органов связана, во-первых, с эффективностью правового регулирования соответствующих общественных отношений и, во-вторых, с эффективностью непосредственно самой деятельности.

В отношении первого компонента следует отметить, что в настоящее время в Республике Беларусь деятельность высших органов государственной власти, основанная на Конституции, регулируется рядом законодательных актов (в частности, законами «О Президенте Республики Беларусь», «О Национальном собрании Республики Беларусь», «О Совете Министров Республики Беларусь», «О Конституционном Суде Республики Беларусь», Кодексом Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей, декретом президента Республики Беларусь № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»). На основе анализа нормативных правовых актов, регулирующих правовой статус высших органов государственной власти Республики Беларусь, можно сделать вывод, что они не всегда четко и определенно фиксируют элементы правового статуса указанных органов, что не позволяет однозначно обозначить круг элементов правового статуса органа государственной власти. Например, такой элемент, как функции государственного органа, не всегда четко прописан в законодательных актах. Так, в гл. 3 закона «О Совете Министров Республики Беларусь» под названием «Компетенция Совета Министров Республики Беларусь» функции правительства Республики Беларусь не определены, а закрепляются только специальные полномочия Совета министров в определенных сферах и областях.

Более того, в законодательстве Республики Беларусь отсутствует легальное закрепление дефиниции «орган государственной власти». Подобный подход характерен и для законодательства Российской Федерации. Однако органы государственной власти России перечислены в ч. 1 ст. 11 Конституции: «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации». В Конституции Республики Беларусь аналогичной статьи не имеется.

Второй компонент эффективности, связанный непосредственно с деятельностью органов государственной власти Республики Беларусь, основывается на совершенствовании данной деятельности путем оптимизации. Причем оптимизация самой деятельности может быть связана не столько с перераспределением полномочий государственных органов или их возможной корректировкой, сколько с модернизацией и совершенствованием форм их деятельности. В связи с этим актуальность приобретают вопросы оперативности принятия решений государственными органами, их исполнимости, привлечения граждан для управления делами общества и государства.

Таким образом, реализация инновационного потенциала деятельности государственных органов в Республике Беларусь, являясь важнейшей составляющей инновационного развития страны в целом и важнейшей предпосылкой для формирования эффективного государства, напрямую связана с повышением эффективности деятельности государственных органов, оптимизацией конкретных форм их деятельности, развитием динамических отношений между гражданами и государственными органами.

УДК 341.4

*В.В. Меркушин*

### **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

В настоящее время проблема противодействия транснациональной организованной преступности продолжает приобретать все большее значение. Об этом свидетельствует продолжающийся рост таких преступлений международного характера, как незаконная торговля наркотиками, оружием, энергоресурсами, торговля людьми, фальшивомонетничество, а также преступлений в сфере высоких технологий и др. Кроме того, наблюдается устойчивая тенденция сращивания транснацио-