

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, СОДЕЙСТВУЮЩИХ ОРГАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В настоящее время правоохранительные органы стоят перед необходимостью, опираясь на накопленный опыт, постоянно вести поиск наиболее оптимальных путей реализации задач, связанных с обеспечением эффективного функционирования оперативных подразделений органов внутренних дел в Республике Беларусь. В современных условиях многие традиционные методы и приемы оперативно-розыскной деятельности нередко оказываются недостаточно эффективными. Особые трудности возникают при разработке организованных преступных группировок, члены которых осведомлены о негласных методах оперативно-розыскной работы. Успешное решение обозначенных задач возможно лишь при комплексном использовании сил, средств и методов, имеющихся на вооружении оперативных подразделений. Процесс организации социальной и правовой защиты лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, разработан недостаточно, многие исследования по этой теме в настоящее время в значительной мере устарели, ряд вопросов освещен неполно. Все это отражает просчеты в подготовке и обучении сотрудников, а также отсутствие методических разработок и рекомендаций по организации социальной и правовой защиты лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Целью автора является формирование у практических работников оперативных подразделений МВД Республики Беларусь и учащихся учебных заведений представления о сущности организации социальной и правовой защиты лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Для обеспечения эффективности деятельности указанных лиц принципиально важными являются положения ст. 38 Уголовного кодекса Республики Беларусь, указывающие на возможное участие в совершении преступления при выполнении специального задания. При этом важно соблюдать ряд условий: лицо может быть освобождено от уголовной ответственности в случае выполнения им в соответствии с действующим законодательством специального задания по предупреждению и раскрытию преступления; данное лицо должно быть вынуждено совершить преступление, которое не относится к категории тяжких или особо тяжких преступлений, связанных с посягательством на жизнь или здоровье человека.

В данном случае необходимо учитывать, что Генеральная прокуратура Республики Беларусь трактует рассматриваемую норму как возможность освобождения от уголовной ответственности лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, заключивших контракт с органами внутренних дел, т. е. работающих на платной основе, которым при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности дается специальное задание, предусматривающее возможность совершения в исключительных случаях преступления, с обязательным разъяснением недопустимости совершения тяжкого или особо тяжкого преступления в отношении жизни или здоровья человека.

Согласно ст. 20 закона «Об оперативно-розыскной деятельности» лица, содействующие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, находятся под защитой государства. Государство гарантирует лицам, содействующим на контрактной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, выполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе правовую защиту, связанную с правомерным выполнением указанными лицами общественного долга или возложенных на них обязанностей.

При возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье, имущество указанных лиц в связи с их содействием органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а равно их близких, эти органы обязаны принять необходимые меры по предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к ответственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Период сотрудничества граждан по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в качестве основного рода занятий включается в их трудовой стаж. Указанные лица имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В целях обеспечения безопасности лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, и их близких допускается применение мер безопасности в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь.

В случае гибели (смерти) лица, сотрудничавшего по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в связи с его участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий семье погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, из средств республиканского бюджета по решению руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, выплачивается единовременное пособие в размере до десятилетнего денежного содержания погибшего (умершего) и в соответствии с законодательством Республики Беларусь назначается пенсия по случаю потери кормильца.

При получении лицом, сотрудничающим по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, телесных повреждений, наступивших в связи с его участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий и исключающих для него возможность дальнейшего сотрудничества по состоянию здоровья, ему выплачивается из средств республиканского бюджета по решению руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, единовременное пособие в размере до пятилетнего денежного содержания и в соответствии с законодательством Республики Беларусь назначается пенсия по инвалидности.

В ст. 38 Уголовного кодекса Республики Беларусь и в ст. 20 закона «Об оперативно-розыскной деятельности» к лицам, содействующим органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, относятся лица, сотрудничающие по контракту, т. е. на платной основе. В то же время лица, содействующие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, на безвозмездной основе, выпали из правового поля освобождения от уголовной ответственности лиц, выполняющих специальное задание по предупреждению и раскрытию преступления, а также социальной и правовой защиты лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. Таким образом, указанные лица остаются беззащитными в случае совершения ими преступления, за исключением тяжкого и особо тяжкого, связанного с посягательством на жизнь или здоровье человека, при выполнении специального задания, возникновении реальной угрозы противо-

правного посягательства на жизнь, здоровье, имущество их и их близких либо получения телесных повреждений или гибели. В законодательстве отсутствует право лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, на безвозмездной основе, на включение периода их сотрудничества с указанными органами в качестве основного рода занятий в их трудовой стаж, указанные лица не имеют права на пенсионное обеспечение. В то же время количество негласных сотрудников, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, на безвозмездной основе достаточно велико.

Кроме того, в Российской Федерации оперативное внедрение лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, помимо разрешения руководителей указанных органов санкционируется прокуратурой, а в Израиле и государствах Балтии – судом, что придает данному оперативно-розыскному мероприятию более весомый статус.

На основании изложенного представляется целесообразным внести изменения в ведомственные нормативные правовые акты МВД Республики Беларусь, касающиеся оформления сотрудничества с лицами, содействующими органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность: оформлять сотрудничество исключительно на контрактной, т. е. платной основе, обеспечив тем самым их социальную и правовую защиту и увеличив эффективность деятельности в противодействии преступности.

УДК 343.985.8

С.А. Горшенков

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, ОКАЗЫВАЮЩИХ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЕ СОДЕЙСТВИЕ ОРГАНАМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Эффективность работы органов внутренних дел (ОВД) по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений во многом зависит от должной организации оперативно-розыскной деятельности (ОРД). Анализ практики показывает, что невозможно обеспечить выявление преступлений и неотвратимость ответственности преступников без противопоставления их криминальной деятельности целенаправленного комплекса оперативно-розыскных мер и следственных действий, без использования в качестве доказательств материалов ОРД, без привлечения граждан к борьбе с преступностью, в том числе на конфиденциальной основе. Следует отметить, что большинство латентных преступлений раскрыть без помощи лиц, оказывающих негласное содействие ОВД, в современных условиях крайне затруднительно, а порой и невозможно. Однако, оказывая содействие ОВД, граждане, а также их родственники рискуют стать объектом мести со стороны лиц, в отношении которых осуществляется уголовное преследование. Поэтому в целях реализации принципов Конституции по защите жизни и здоровья человека от любых противоправных посягательств государство призвано обеспечить безопасность данных граждан.

В теоретическом плане проблему защиты конфиденентов рассматривали Л.В. Брусницын, А.В. Фёдоров, А.Е. Ивахин, П.Я. Прыгунов и ряд других авторов, однако в юридической литературе отсутствуют комплексные исследования, посвященные вопросам механизма регулирования защиты данных граждан, отсутствуют глубокие научные исследования, касающиеся организационных и тактических аспектов защиты лиц, конфиденциально сотрудничающих с ОВД.

Необходимо отметить, что в Республике Беларусь до 1999 г. не было соответствующей правовой базы, четко регламентирующей участие граждан в ОРД и их защиту. С принятием закона Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – закон) впервые было сделано отступление от практики правового регулирования ОРД правоохранительных органов закрытыми (секретными) нормативными правовыми актами, а граждане, оказывающие содействие органам, осуществляющим ОРД, получили правовые гарантии защиты со стороны государства. Однако указанный закон недостаточно четко регламентирует правовую защиту данных лиц. Так, исходя из анализа ст. 20 указанного закона, можно прийти к выводу о том, что законодательно закреплена социально-правовая защита только конфиденентов, сотрудничающих с оперативными подразделениями на контрактной основе. В итоге ч. 2 ст. 20 закона вступает в противоречие с ч. 1 данной статьи, которая предусматривает защиту граждан, оказывающих содействие независимо от того заключен контракт или нет.

На наш взгляд, в ОРД защита конфиденентов должна осуществляться по двум основным направлениям:

защита в рамках уголовного процесса, т. е. после возбуждения уголовного дела;

защита вне уголовного процесса (в рамках дел оперативного учета, после вступления приговора в законную силу).

Если в рамках первого направления в гл. 8 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь имеется ряд норм, регламентирующих защиту участников уголовного процесса, то в рамках второго направления в законе содержится лишь несколько норм, носящих преимущественно декларативный характер, при этом имеющиеся нормы не отражают специфики применения мер безопасности в отношении конфиденентов.

Учитывая вышеизложенное, следует признать, что изучение вопросов механизма регулирования защиты граждан, оказывающих конфиденциальное содействие ОВД, актуально в современных условиях и сохранит свое значение для правоохранительных органов в будущем.

Для разрешения обозначенных проблем, на наш взгляд, необходимо:

изучить развитие теоретико-правовых взглядов на проблему защиты граждан, оказывающих конфиденциальное содействие ОВД, проанализировать историю развития законодательства, регламентирующего эту сферу ОРД;

исследовать современное состояние деятельности подразделений ОРД в рассматриваемом направлении, выявить проблемы правового регулирования и обусловленные ими недостатки в правоприменительной деятельности по социальной и правовой защите лиц, оказывающих содействие ОВД на различных стадиях уголовного процесса;

разработать систему организационных и тактических мер по защите конфиденентов.

Таким образом, в настоящее время становится актуальной необходимость совершенствования оперативно-розыскного законодательства и выработки организационных и тактических мер по обеспечению безопасности лиц, оказывающих содействие ОВД, что, в свою очередь, будет стимулировать граждан к добровольному сотрудничеству с ОВД в деле борьбы с преступностью.