

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ОПРОС ГРАЖДАН»**

В ходе раскрытия уличных грабежей на первоначальном этапе опрос граждан является мероприятием, очередность проведения которого в 87 % случаев находится на первом месте, так как качественное его осуществление приводит к получению максимума полезных для раскрытия преступления сведений. В этой связи нами предпринят анализ отдельных правовых норм, содержащихся в тексте закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – закон) в части определения их эффективности для регулирования фактических оперативно-розыскных отношений, возникающих в ходе проведения указанного оперативно-розыскного мероприятия.

В соответствии с п. 1 ст. 2 закона опрос граждан – действие, направленное на получение со слов опрашиваемого лица информации, имеющей значение для решения задач оперативно-розыскной деятельности.

На наш взгляд, данное определение не в полной мере отражает сущность рассматриваемого оперативно-розыскного мероприятия. Считаем, что законодатель, нормативно закрепив получение информации «со слов опрашиваемого лица», регламентировал достижение цели опроса граждан посредством фиксации только вербальной информации, что существенно ограничивает возможности субъекта опроса при раскрытии уличных грабежей. В этой связи представляется правомерной позиция авторов научно-практического комментария к закону, которые утверждают, что «целью опроса граждан выступают получение и фиксация не только вербальной, но и визуальной информации от опрашиваемого лица (поведенческая реакция)».

Анализ юридической литературы показывает наличие острой дискуссии среди ученых и практиков по существу рассматриваемого оперативно-розыскного мероприятия.

Так, Е.С. Дубоносов полагает, что опрос – специальная беседа, проводимая с гражданами, которым могут быть известны сведения, необходимые для решения конкретной задачи ОРД. По нашему мнению, автор существенно ограничил цель опроса – для решения конкретной задачи ОРД. В ст. 3 закона указано, что задачами оперативно-розыскной деятельности являются: предупреждение, выявление, пресечение преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; розыск лиц, скрывающихся от органов уголовного преследования и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, ответчиков, должников по гражданским делам, а также без вести пропавших; охрана государственных секретов; добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь. Однако для их достижения оперативное подразделение может ставить перед собой более узкие задачи.

Научный интерес представляет точка зрения А.Ю. Шумилова, который рассматривает опрос как сбор фактической информации, имеющей значение для решения задач ОРД, со слов опрашиваемого человека, который реально или вероятно обладает ею. С нашей точки зрения, автор правильно акцентирует внимание на цели опроса – решение задач ОРД, не сужая при этом работу субъекта опроса до достижения единичной локальной задачи. Вместе с тем недостатками рассматриваемого понятия, на наш взгляд, является, во-первых, ограничение проведения опроса только посредством вербального контакта, во-вторых, определение объекта опроса через слово «опрашиваемого», что вносит тавтологию в данное понятие.

Вызывает полемику мнение В.М. Вершинина, определяющего опрос граждан как оперативно-розыскное мероприятие, осуществляемое в форме беседы с лицами, которым могут быть известны фактические обстоятельства события преступления или причастные к ним лица. Данная формулировка кажется нам не в полной мере корректной, так как опрос граждан как оперативно-розыскное мероприятие, согласно ст. 12 закона, определяющей основания проведения оперативно-розыскных мероприятий, может проводиться и по основаниям, не связанным с расследованием преступления. Таким образом, автор существенно ограничил проведение опроса рамками расследования преступления.

Достаточно дискуссионной является позиция К.К. Горяинова, Ю.Ф. Кваши, К.В. Суркова, которые считают, что опрос – вербальный контакт сотрудника оперативного подразделения с представителями сферы и инфраструктуры преступности, располагающими информацией, необходимой для решения задач ОРД. По нашему мнению, коллектив авторов свел формулировку опроса лишь к вербальному общению с лицами, связанными с преступной средой. Однако опрос может проводиться в отношении более широкого круга лиц, располагающих сведениями, представляющими для оперативных подразделений интерес (при проведении опроса при сборе данных о лицах, необходимых для принятия решений о допуске к сведениям, составляющим государственные секреты, допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды; допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности; установлении или поддержании с лицом отношений сотрудничества; об обеспечении безопасности должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их близких, а также лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, и их близких). Кроме того, авторский коллектив при формулировании рассматриваемого понятия наделил правами его проведения только оперативных сотрудников, что ограничивает действие ч. 1 ст. 18 закона, которая определяет, что к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий могут привлекаться на добровольной основе отдельные лица с сохранением по их желанию конфиденциальности содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в том числе по контракту.

Наиболее точно определяет сущность оперативно-розыскного мероприятия «опрос граждан» определение, разработанное авторами научно-практического комментария к закону: опрос граждан представляет собой оперативно-розыскное мероприятие, заключающееся в организации и проведении специальной беседы оперативного сотрудника с лицами, которые могут располагать сведениями, знание которых имеет значение для решения задач борьбы с преступностью. Ученые правомерно расширили перечень задач опроса граждан, ограничив, однако, круг субъектов его проведения, сведя их лишь к оперативным работникам, что противоречит рассмотренной выше норме закона.

Проведенное изучение законодательного определения «опроса граждан», а также анализ представленных в юридической литературе точек зрения различных авторов позволили нам сделать вывод, что оперативно-розыскное мероприятие «опрос граждан» – специальное общение с лицом (лицами) с целью получения информации, имеющей значение для решения задач оперативно-розыскной деятельности. В таком виде данное понятие наиболее полно охватывает организационно-тактические особенности раскрытия уличных грабежей.