

и «уголовно-правовое законотворчество». По нашему мнению, с учетом положения ч. 2 ст. 1 УК, устанавливающей, что Уголовный кодекс является единственным уголовным законом, действующим на территории Республики Беларусь, и все новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в него, единственной формой правотворчества, применимой к уголовному праву, является законотворчество.

В последнее время появились работы, обосновывающие возможность признания в качестве источников уголовного права нормы отдельных законов, на которые сделаны ссылки в тексте УК. При этом разрабатывается понятие «дополнительного уголовного права», состоящего из норм, регулирующих публично-правовые или гражданско-правовые отношения и формулирующих специальные составы преступлений в области экономики, здравоохранения, обороны, экологии и т. д. Данное положение, проблемы издания бланкетных норм УК, доступности текстов дополнительных уголовно-правовых источников, а также обоснованность регулирования общественных отношений, защищаемых уголовно-правовыми средствами, не только законодательными, но и подзаконными нормативными правовыми актами, представляет, по нашему мнению, большой научный и практический интерес.

Таким образом, признавая неоспоримую социальную значимость и интеллектуальную сложность уголовно-правового законотворчества и недостаточность его исследования и освещения в юридической литературе, следует констатировать, что теория уголовно-правового законотворчества в настоящее время остается без комплексного осмысления и требует концептуальной разработки.

УДК 343.35

А.В. Дук

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОРРУПЦИИ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ БОРЬБЫ С НЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Коррупция является вредным общественным феноменом, который подрывает фундаментальные величины любого общества. Это исторический, психологический, социологический, экономический, политический и юридический феномен. Согласно закону от 20 июля 2006 г. № 165-З «О борьбе с коррупцией» коррупция определяется как умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей. В широком значении коррупция может быть описана как нелегальная сделка между чиновником и другим человеком, совершенная с целью получения собственного преимущества, которая является любой формой злоупотребления властью в корыстных и иных личных целях. Точнее говоря, к признакам коррупции обычно относятся: непосредственное нанесение ущерба авторитету или иным охраняемым законом интересам службы; незаконный характер получаемых должностными лицами благ (материальных и нематериальных); использование ими своего статуса вопреки интересам службы; наличие у должностного лица умысла на совершение действий (бездействия), объективно причиняющих ущерб охраняемым законом интересам службы; наличием у должностного лица корыстной или иной личной заинтересованности.

В Беларуси к коррупционным преступлениям относятся:

- хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК);
- контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 3 ст. 228 УК);
- легализация (отмывание) материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК);
- финансирование террористической деятельности, совершенное должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 ст. 290¹ УК);
- злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК);
- бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК);
- превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК);
- служебный подлог (ст. 427 УК);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК);
- получение взятки (ст. 430 УК);
- дача взятки (ст. 431 УК);
- посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК);
- получение незаконного вознаграждения работниками государственного органа либо иной государственной организации (ст. 433 УК);
- злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК).

Любое подобное деяние нарушает мораль и нормы права, а также подрывает их основания. Одно из основных последствий коррупции – дефицит общественного доверия к системе государственной власти, что, в свою очередь, тормозит экономический рост. Таким образом, не только сама коррупция, но и подозрения в ней, или восприятие коррупции со стороны общества, подрывает авторитет любого правительства. Коррупцию трудно измерить. Сложность борьбы с этим социальным явлением состоит в том, что коррупционные преступления имеют не только скрытый, но и согласительный характер совершения. В большинстве случаев она не влечет за собой жалоб, так как обе стороны получают выгоду от незаконной сделки. Коррупционные действия обычно совершаются в очень сложных специфических и конфиденциальных условиях государственной деятельности. Коррупция характеризуется высокой степенью адаптации к различным условиям. Она непрерывно

видоизменяется и совершенствуется, и поэтому ее основная особенность – латентность. Это делает обнаружение и привлечение виновных к ответственности за коррупцию достаточно трудным. Состояние и уровень коррупции на протяжении всего времени существования суверенного белорусского государства подвергались тщательной проработке и анализу, так как, не испытывая должного противодействия, коррупция стремительно набирает силу и все более превращается в самостоятельный и весьма значимый социальный и политический фактор, разрушительно влияющий на дальнейшее развитие государства. На протяжении последних лет в стране активизировалась работа правоохранительных органов по выявлению коррупционных преступлений. Была утверждена Государственная программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010–2012 гг. Новый документ, в частности, предусматривает комплекс мер в сфере борьбы с коррупцией, включая активное участие в мероприятиях не только правоохранительных, но и высших судебных органов, Совета Безопасности, КГК, Национального банка, других республиканских и местных органов государственного управления.

Государственной программой определены такие ключевые мероприятия, как:

организация на республиканском и региональном уровнях мониторинга криминогенной ситуации и отчетности о мерах по ее улучшению, мониторинга общественного мнения о работе правоохранительных, контролирующих органов и судов;

системное проведение проверок соблюдения антикоррупционного законодательства в государственных органах и иных организациях;

проработка предложений по совершенствованию законодательства о государственной службе, в том числе о целесообразности утверждения свода норм служебной этики государственных служащих;

оснащение правоохранительных и контролирующих органов, судов современными видами специальной техники и оборудования, внедрение в их деятельность новых программно-технических средств и информационных систем;

утверждение облисполкомами и Минским горисполкомом по согласованию с Генеральной прокуратурой ежегодных региональных программ по борьбе с преступностью и коррупцией.

Таким образом, в условиях дальнейшего совершенствования национальной правовой системы в Республике Беларусь на первый план выдвигаются задачи научно-теоретического обеспечения борьбы с коррупцией во всех сферах государственного управления и насыщение их научно обоснованными правовыми механизмами регулирования как условия формирования и функционирования правового государства. Особое внимание необходимо уделить становлению юридического каркаса предотвращения, подавления коррупции, а также расширению внутреннего и международного сотрудничества в борьбе с ней правоохранительных органов.

УДК 343.2

В.В. Иванов, А.В. Швайка

О СПЕЦИАЛЬНЫХ НАКАЗАНИЯХ, ПРИМЕНЯЕМЫХ К ВОЕННОСЛУЖАЩИМ

Наказание, выполняя общие задачи уголовного права Республики Беларусь, преследует конкретные цели, определенные в законе. Оно не только является карой за совершенное преступление, но и имеет целью исправление и перевоспитание осужденных в духе честного отношения к труду, точного исполнения законов, а также предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Эти цели являются общими для всех видов наказания независимо от того, к кому и за какие преступления они применяются. Вместе с тем содержание целей при применении конкретных наказаний за определенные категории преступлений может конкретизироваться, а пути и средства их достижения могут иметь свои особенности.

Совершение воинских преступлений связано с недостаточным воспитанием виновных в духе точного соблюдения уставов и правил несения воинской службы, поэтому наказание за эти преступления преследует в качестве одной из целей и воинское воспитание. Одновременно оно должно удерживать как осужденного, так и других военнослужащих от совершения новых преступлений, стимулировать их законопослушное поведение.

Уголовное законодательство Республики Беларусь не указывает на особую систему воинских наказаний. К военнослужащим, совершившим преступления, применяются в основном те же наказания, что и к другим преступникам. Порядок их назначения и исполнения урегулирован едиными нормами уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства. В то же время специфические условия жизнедеятельности Вооруженных сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, в том числе и внутренних войск МВД Республики Беларусь обуславливают некоторые особенности в применении к военнослужащим отдельных видов наказаний, предусмотренных ст. 48 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Наказания, применяемые к военнослужащим за совершение преступлений, следует делить на общие и специальные. Специальные наказания могут быть назначены только лицам, на которых распространяется статус военнослужащих. К ним относятся предусмотренные п. 5 и 8 ч.1 ст. 48 Уголовного кодекса Республики Беларусь основные наказания в виде ограничения по военной службе и направления в дисциплинарную воинскую часть.

В соответствии со ст. 53 Уголовного кодекса Республики Беларусь ограничение по военной службе назначается офицерам и иным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК Республики Беларусь за совершение воинских преступлений, а также вместо исправительных работ, предусмотренных за иные преступления.

Из денежного содержания осужденного к ограничению по военной службе производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 10 до 25 %. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

Ограничение по военной службе не может быть назначено:

- 1) лицам, имеющим выслугу лет для назначения пенсии, либо достигшим предельного возраста состояния на военной службе, либо имеющим право на увольнение по состоянию здоровья;
- 2) беременным женщинам;
- 3) лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком.