

внесение предложений и рекомендаций в органы внутренних дел по вопросам назначения на должность либо восстановления в должности, перемещения по службе, применения мер поощрения и взыскания к членам профсоюза;

участие в осуществлении социальных мероприятий, направленных на улучшение условий жизни членов профсоюза и их семей, проводимых совместно с органами власти, руководителями подразделений органов внутренних дел, государственными органами всех уровней;

оказание помощи членам профсоюза в оздоровлении сотрудников органов внутренних дел и членов их семей.

Необходимо отметить, что законодательство Республики Беларусь запрещает государственным служащим принимать участие в забастовках. На основании этого профсоюзы не должны иметь возможности проводить забастовки сотрудников органов внутренних дел в силу специфики деятельности данных органов.

На наш взгляд, образование профсоюзных организаций в органах внутренних дел Республики Беларусь, их успешная деятельность, основанная на принципах самостоятельности и независимости, будет способствовать повышению правовой защищенности сотрудников внутренних дел, их информированности в вопросах порядка реализации своих прав и свобод, улучшению социально-экономического положения членов профсоюза и их семей, повышению престижа службы в органах внутренних дел.

УДК 35(475)

*Т.С. Масловская*

### **ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Инновационное развитие экономики Республики Беларусь как модель развития государства органичным образом связано с инновационным развитием политической системы. Инновационный потенциал политической системы белорусского общества находит свое проявление в совершенствовании деятельности государственных органов. В связи с этим инновационным потенциалом государственных органов можно считать возможность оптимизации основных направлений функционирования государственных органов в целях повышения эффективности их деятельности.

Эффективность деятельности государственных органов связана, во-первых, с эффективностью правового регулирования соответствующих общественных отношений и, во-вторых, с эффективностью непосредственно самой деятельности.

В отношении первого компонента следует отметить, что в настоящее время в Республике Беларусь деятельность высших органов государственной власти, основанная на Конституции, регулируется рядом законодательных актов (в частности, законами «О Президенте Республики Беларусь», «О Национальном собрании Республики Беларусь», «О Совете Министров Республики Беларусь», «О Конституционном Суде Республики Беларусь», Кодексом Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, декретом президента Республики Беларусь № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»). На основе анализа нормативных правовых актов, регулирующих правовой статус высших органов государственной власти Республики Беларусь, можно сделать вывод, что они не всегда четко и определенно фиксируют элементы правового статуса указанных органов, что не позволяет однозначно обозначить круг элементов правового статуса органа государственной власти. Например, такой элемент, как функции государственного органа, не всегда четко прописан в законодательных актах. Так, в гл. 3 закона «О Совете Министров Республики Беларусь» под названием «Компетенция Совета Министров Республики Беларусь» функции правительства Республики Беларусь не определены, а закрепляются только специальные полномочия Совета министров в определенных сферах и областях.

Более того, в законодательстве Республики Беларусь отсутствует легальное закрепление дефиниции «орган государственной власти». Подобный подход характерен и для законодательства Российской Федерации. Однако органы государственной власти России перечислены в ч. 1 ст. 11 Конституции: «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации». В Конституции Республики Беларусь аналогичной статьи не имеется.

Второй компонент эффективности, связанный непосредственно с деятельностью органов государственной власти Республики Беларусь, основывается на совершенствовании данной деятельности путем оптимизации. Причем оптимизация самой деятельности может быть связана не столько с перераспределением полномочий государственных органов или их возможной корректировкой, сколько с модернизацией и совершенствованием форм их деятельности. В связи с этим актуальность приобретают вопросы оперативности принятия решений государственными органами, их исполнимости, привлечения граждан для управления делами общества и государства.

Таким образом, реализация инновационного потенциала деятельности государственных органов в Республике Беларусь, являясь важнейшей составляющей инновационного развития страны в целом и важнейшей предпосылкой для формирования эффективного государства, напрямую связана с повышением эффективности деятельности государственных органов, оптимизацией конкретных форм их деятельности, развитием динамических отношений между гражданами и государственными органами.

УДК 341.4

*В.В. Меркушин*

### **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

В настоящее время проблема противодействия транснациональной организованной преступности продолжает приобретать все большее значение. Об этом свидетельствует продолжающийся рост таких преступлений международного характера, как незаконная торговля наркотиками, оружием, энергоресурсами, торговля людьми, фальшивомонетничество, а также преступлений в сфере высоких технологий и др. Кроме того, наблюдается устойчивая тенденция сращивания транснацио-

нальной организованной преступности с международным терроризмом, активизация коррупционных связей, выработка новых схем отмывания (легализации) доходов, полученных преступным путем.

В этой связи важное значение имеет обеспечение системного характера мер по укреплению правовой базы, внутренней согласованности и синхронности действия правовых институтов и норм, регулирующих борьбу с преступностью (в первую очередь уголовного, уголовно-процессуального законодательства и законодательства, регулирующего оперативно-розыскную деятельность), а также скоординированного взаимодействия национальных и международных правоохранительных органов.

Кроме того, с учетом интеграции нашей страны в европейское и мировое сообщество особое значение приобретает подписание и ратификация таких международных правовых документов, как Декларация Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности от 12 декабря 1996 г., Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г., Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г., Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 г. и др.

Вместе с тем в уголовном законодательстве Республики Беларусь, несмотря на ратификацию указанных документов, и в частности Конвенции ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью 2000 г., а также принятие специализированного закона «О борьбе с организованной преступностью» от 27 июня 2007 г. № 244-З, отсутствует понятие транснационального преступления, а также транснационального организованного преступного формирования в виде преступной группы, организации, банды и т. п.

В связи с тем что общественная опасность преступлений, совершенных транснациональными организованными формированиями, гораздо выше опасности аналогичных организованных преступлений, осуществленных национальными организованными преступными формированиями, а также учитывая, что проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий по делам указанной категории требует привлечения дополнительных сил и средств, задействования дорогостоящего механизма международного сотрудничества между компетентными правоохранительными органами и специальными службами, правового урегулирования данных вопросов в действующем уголовном законодательстве Республики Беларусь, представляется целесообразным дополнить Общую часть УК Республики Беларусь:

1) статьей «Транснациональное преступление» в следующей редакции: «Транснациональное преступление – преступное деяние, совершенное на территории Республики Беларусь и другого государства; либо совершенное на территории Республики Беларусь, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имели место на территории другого государства; либо совершенное на территории Республики Беларусь, но при участии лиц, не являющихся гражданами Республики Беларусь; либо совершенное на территории другого государства, но потерпевшим является гражданин Республики Беларусь или организация, официально зарегистрированная на территории Республики Беларусь»;

2) статьей «Транснациональное организованное преступное формирование» в следующей редакции: «Транснациональное организованное преступное формирование – организованная преступная группа, организация, банда, незаконное вооруженное формирование, совершившее транснациональное преступление, т. е. совершившее преступное деяние на территории Республики Беларусь и другого государства; либо на территории Республики Беларусь, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имели место на территории другого государства; либо на территории Республики Беларусь, но при участии зарубежного организованного преступного формирования; либо на территории другого государства, но существенные последствия имеют место в Республики Беларусь».

Для придания системности и последовательности уголовно-правовым мерам борьбы с транснациональной организованной преступностью необходимо дополнить соответствующие статьи Особенной части УК Республики Беларусь (уже имеющие в качестве квалифицирующего признака совершение преступления представителями организованной преступности в различных формах) новым квалифицирующим признаком – совершение указанного деяния транснациональным организованным преступным формированием – с установлением более жесткой санкции по сравнению с обычным групповым либо организованным преступлением.

Представляется, что подобный подход (определение различных форм транснациональной организованной преступности через уже имеющиеся в УК Республики Беларусь институты) позволит не только ужесточить и дифференцировать уголовную ответственность участников транснационального организованного преступного формирования, но и максимально использовать потенциал национального уголовного законодательства в сфере уголовного преследования представителей организованной преступности, а также обеспечить его соответствие специализированным международным правовым актам.

Кроме того, останется без кардинальных изменений и национальная уголовно-правовая доктрина в рассматриваемой области, основанная на принципе индивидуальной ответственности и не предусматривающая возможность уголовного преследования юридических лиц, как этого требует Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, которую Республика Беларусь ратифицировала с соответствующей защитной оговоркой.

Таким образом, правовая база регулирования отношений в области противодействия транснациональной организованной преступности на сегодняшний день является не достаточно эффективной для его осуществления в рамках мирового сообщества, о чем свидетельствует необходимость дальнейшего совершенствования национальных уголовных законодательств, унификации и реализации соответствующих международно-правовых стандартов.

УДК 351.74:65(476)

*А.А. Подупейко*

#### **НЕКОТОРЫЕ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ИХ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

В соответствии со ст. 1 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» органы внутренних дел – государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них законом «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и иными законодательными актами Республики Беларусь.