

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕЖИМА ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ, ПРИБЫВАЮЩИХ НА ОБУЧЕНИЕ В УЧРЕЖДЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

На протяжении последних лет количество иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в учреждениях образования Республики Беларусь, неуклонно возрастает. Объясняется это тем, что вышеназванными заведениями обеспечивается высокий уровень образования, позволяющий их выпускникам без особых проблем достойно трудоустроиться у себя на родине. Немаловажными факторами при этом являются относительно невысокая стоимость обучения и стабильная обстановка в нашей стране.

Однако на практике существуют определенные проблемы, связанные с приглашением на учебу иностранных граждан и лиц без гражданства нашими учреждениями образования. В первую очередь это касается приглашения иностранцев из стран, неблагоприятных в миграционном отношении (Шри-Ланка, Бангладеш, Вьетнам, Нигерия, Пакистан и др.). Связано это с тем, что должностные лица некоторых учреждений образования, в обязанности которых входит деятельность по оформлению приглашений на учебу иностранцам, в недостаточной мере изучают данные о своих будущих абитуриентах.

Первоначальная стадия процесса приглашения иностранца на обучение состоит в том, что в адрес учреждения образования Республики Беларусь иностранными гражданами высылаются копии национального паспорта и сертификата об образовании. На основании полученных таким образом данных должностные лица вузов вместе с заверенными непосредственно ими копиями вышеуказанных документов и ходатайством представляют оформленные на бланках строгой отчетности установленной образца приглашения на учебу для их согласования в территориальные управления по гражданству и миграции. После прохождения процедуры согласования приглашения направляются непосредственно учреждением образования иностранным гражданам и лицам без гражданства по месту их проживания для последующего их обращения в ближайшие дипломатические или консульские учреждения Республики Беларусь с целью открытия въездной учебной визы в нашу страну. После прибытия в Республику Беларусь на основании открытой учебной визы иностранец представляет в принимающее его учреждение образования все необходимые документы в оригинале, в том числе и сертификат о получении у себя на родине, как минимум, среднего образования.

Однако на практике имели место случаи, когда иностранцами представлялись как частично поддельные сертификаты, так и сертификаты несуществующих национальных учреждений образования (например, гражданами Шри-Ланки). С учетом значительной удаленности Республики Беларусь от стран, неблагоприятных в миграционном отношении, оперативно осуществлять проверку подлинности документов, представляемых данной категорией лиц, в короткие сроки не представляется возможным. В связи с этим данные правонарушения выявлялись правоохранительными органами Республики Беларусь лишь спустя некоторое время после прибытия таких иностранцев в нашу страну.

Кроме того, платежеспособность иностранцев, прибывающих в наши учебные заведения с целью обучения, при въезде и регистрации проверяется формально (в частности, учреждения образования обращают внимание только на своевременную предварительную оплату обучения за текущий семестр или учебный год). Согласно действующему национальному законодательству иностранец, прибывший в Республику Беларусь, обязан подтвердить наличие средств, необходимых для покрытия расходов по его пребыванию в Республике Беларусь и выезду из страны, или предъявить гарантии предоставления таких средств в порядке и размере, устанавливаемых Советом министров Республики Беларусь.

Очевидно, что четкий механизм оценки наличия у иностранных граждан и лиц без гражданства реальных средств, необходимых для пребывания в нашей стране, до настоящего времени со стороны контролирующих данный вопрос субъектов еще полностью не сформирован. Кроме того, в случае возникновения проблем у иностранцев с оплатой дальнейшего обучения, возникшей академической задолженностью и последующим отчислением из учебного заведения у них иногда отсутствуют средства, необходимые для оформления выездных документов и приобретения билетов с целью убытия к себе на родину. Несмотря на обязательное наличие в контракте с обучающимися иностранцами пункта об обязанности возмещения ими всех расходов, связанных с возвращением на родину, некоторые учебные заведения Республики Беларусь нередко сталкиваются с отсутствием необходимых на данные цели денежных средств, и в первую очередь у граждан из стран, неблагоприятных в миграционном отношении. Учреждения образования вынуждены обращаться в территориальные подразделения по гражданству и миграции для оказания помощи в убытии таких иностранцев из нашей страны. После этого в отношении данной категории лиц названными подразделениями за счет республиканского бюджета осуществляется процедура депортации или высылки. По окончании ее исполнения подразделения ОВД обращаются с исковыми заявлениями в суды о возмещении со стороны учреждения образования всех расходов, связанных с депортацией или высылкой. При этом сотрудниками ОВД затрачивается определенная часть рабочего времени, необходимого для исполнения других, более важных служебных обязанностей. Кроме того, нередко процесс возмещения учреждением образования затраченных на депортацию или высылку средств из государственного бюджета также занимает определенное время.

Таким образом, в целях недопущения прибытия на учебу в Республику Беларусь иностранцев, имеющих поддельные сертификаты, считаем необходимым внести изменения в действующее законодательство Республики Беларусь, согласно которым учебные заведения были бы обязаны непосредственно запрашивать через консульское управление МИД Республики Беларусь информацию о вышеуказанных документах в учреждениях образования иностранных государств. В случае отсутствия официального подтверждения наличия таких документов у приглашаемых иностранцев белорусские учреждения образования должны отказывать им в оформлении приглашений на учебу.

Многие развитые страны мира (например, Австралия) выдают иностранцам въездные учебные визы только при условии предварительного открытия ими (за три месяца до прибытия в страну) соответствующего денежного счета в размере, равном сумме оплаты за полный курс обучения и предстоящих расходов, связанных с их пребыванием в стране и убытием на родину. С учетом прибытия на учебу в нашу страну преимущественно иностранцев из развивающихся стран необходимо внести дополнения в действующее законодательство Республики Беларусь в части обязательности данной категории лиц заблаговременного открытия на территории Республики Беларусь денежного счета в размере, равном, как минимум, сумме расходов по убытию к себе на родину. При этом право использования имеющихся на нем денежных средств иностранцу, открывшему данный счет, до момента окончательного убытия из Республики Беларусь должно быть ограничено.

Очевидно, что введение вышеуказанных норм в белорусское законодательство позволит более качественно подходить к вопросам регулирования административно-правового режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в нашей стране. Эти изменения позволят на начальной стадии работы в данном направлении пресекать всякие попытки иностранцев по легализации своего пребывания в нашей стране под предлогом учебы в белорусских учреждениях образования и избежать расходов из государственного бюджета, связанных с депортацией или высылкой таких лиц.

УДК 351.74:342.9

А.А. Тариков

О МЕСТЕ СЛЕДСТВЕННОГО АППАРАТА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВА

В современном мире объективно происходит умножение хозяйственных связей и усложнение общественно-политических и социально-экономических отношений, развитие новейших информационных технологий. Тенденции организованной преступности обуславливают возникновение все большего числа правонарушений и появление новых разновидностей делинквентного и криминального поведения в политической и социально-экономической сфере.

Периодически возникающие кризисные явления в экономике, политике и социальной сфере в значительной степени обостряют всю совокупность как общих, так и частных противоречий, вызывают очередные всплески преступности.

Возрастающие требования со стороны государства и общественности к обеспечению правопорядка и соблюдению законности, ретроспективный анализ исторического опыта правоохранительной деятельности предопределяют необходимость выработки принципиально новых подходов к определению роли и места следственного аппарата в системе социального контроля государства.

Различные аспекты данной проблемы в своих трудах освещали многие советские, российские и белорусские ученые-правоведы, однако анализ научной литературы по этой тематике позволяет сделать выводы о недостаточности исследования вопросов административного статуса и функциональной роли следственного аппарата в правоохранительной системе государства.

Характеризуя складывающуюся в Республике Беларусь криминогенную обстановку, следует отметить наметившуюся тенденцию общего снижения числа зарегистрированных преступлений. Так, в 2008 г. всего зарегистрировано 158 506 преступлений, в 2009 г. – 151 293 (для сравнения в 2006 г. число зарегистрированных преступлений равнялось 188 881).

Отмечаются характерные изменения в структуре преступности. При заметном снижении числа насильственных и некоторых видов общеуголовных корыстных преступлений растет число преступлений коррупционной направленности (2735 в 2008 г., 3366 в 2009 г.), мошенничеств (4684 в 2008 г., 4835 в 2009 г.), хищений путем присвоения либо растраты (соответственно 972 и 1134), преступлений против информационной безопасности (1622 и 2160), служебных подлогов (723 и 887), взяточничества (918 и 1136).

Количественно-качественная характеристика современной преступности и анализ способов совершения отдельных видов преступлений свидетельствуют о росте интеллектуального уровня преступников, что, в свою очередь, выдвигает повышенные требования к компетентности и всестороннему обеспечению деятельности сотрудников следственного аппарата. В настоящее время у следователей и дознавателей подразделений предварительного расследования ОВД в производстве находятся уголовные дела по более чем 94 % з зарегистрированных в республике преступлений.

Как реакция на современные вызовы преступности произошли организационные изменения в структуре подразделений предварительного расследования ОВД. В составе главного следственного управления предварительного расследования МВД образованы два новых подразделения – управление по расследованию преступлений в сфере высоких технологий и против интеллектуальной собственности и управление по расследованию особо тяжких и тяжких преступлений прошлых лет. Поэтапно аналогичные подразделения созданы в УВД областей. Специально отобранные для этих подразделений следователи прошли дополнительное обучение, обеспечены новейшей компьютерной техникой, в результате чего в настоящее время отмечается возросшая эффективность работы по этим направлениям (в 2009 г. окончено производством 1098 уголовных дел по преступлениям в сфере информационной безопасности, что на 374 больше, чем в 2008 г.).

Но все это, на наш взгляд, частные меры. Сегодня же возникает объективная потребность в формировании принципиально нового, системного подхода к решению проблем организации и обеспечения предварительного следствия и дознания, выработка которого невозможна без анализа исторического опыта.

Современное положение подразделений предварительного расследования ОВД в частности и всего следственного аппарата страны, на наш взгляд, нуждается в реформировании. Видится перспективным на начальном этапе преобразований выделение следственных подразделений предварительного расследования ОВД (специализированного дознания и следствия) в самостоятельный следственный орган, подконтрольный единому центру, что позволит:

освободить следователей и дознавателей от выполнения несвойственных функций (участие в охране общественного порядка, отработка жилого массива и т. п.) и сконцентрировать максимум усилий на полном, всестороннем и объективном расследовании уголовных дел;

исключить давление со стороны руководителей ОВД и минимизировать обвинительный уклон в работе следователя (дознателя) и уменьшить число незаконно возбужденных уголовных дел и необоснованно привлеченных к уголовной ответственности лиц;

повысить престиж службы в подразделениях предварительного расследования, текучесть кадров в которых в настоящее время представляет довольно серьезную проблему для нормальной работы. Так, например, по состоянию на июнь 2010 г. по республике насчитывалось около 200 вакантных должностей следователей. Также тревожен факт заметного омоложения личного состава: около 40 % следователей имеют возраст от 25 до 30 лет, 48 % из них со стажем до трех лет;

четко определить административно-правовой статус следственных органов;

повысить адресность финансирования следственных подразделений.

С учетом особенностей развития нашего государства, а также относительно незначительного числа населения и компактности территории республики представляется, что единым центром, осуществляющим функцию управления подразделениями предварительного расследования, выделенными из ОВД в самостоятельный орган, мог бы стать президент Республики Беларусь. Осуществление этой функции он мог бы реализовать через Государственный секретариат Совета безопасности Республики Беларусь.