

По окончании мероприятия сотрудник уголовного розыска был выведен из банды под предлогом привлечения к уголовной ответственности за дезертирство.

Таким образом, уже в начале 1920-х гг. в отдельных случаях использовался институт сотрудников профессионалов-разведчиков из числа штатных работников ОВД.

Необходимо отметить, что в Беларуси изучению данного ОРМ не уделялось должного внимания. Однако есть ряд российских ученых, которые пытались прояснить суть и изучить все тонкости осуществления оперативного внедрения. Предпринимались попытки прояснить этический аспект вопроса (А.И. Алексеев, В.А. Лукашев, С.А. Смирнов), определить варианты нейтрализации негативных факторов, возникающих в этой сфере ОРД (В.Г. Бобров, О.П. Кириллов), избрать правильный подход к структурно-функциональному обеспечению оперативного внедрения (С.В. Закурдаев). Следует признать, что в результате соответствующих исследований (В.Г. Бобров, В.В. Сергеев, Б.Н. Блинов, К.В. Сурков) были разработаны многие положения организации и тактики осуществления рассматриваемого ОРМ. Огромный вклад в развитии теории оперативного внедрения принадлежит А.Г. Ахалай, Б.М. Самохину, В.В. Сергееву, А.М. Ефремову, Д.В. Гребельскому. При всем богатстве научного и практического материала, касающегося оперативного внедрения, это ОРМ до настоящего времени изучено недостаточно, до сих пор не сложилось единообразного понимания его сущности. Поэтому нельзя говорить о всестороннем и полном исследовании указанной проблемы в новых хозяйственных условиях. При этом возникла потребность исследовать ее аспекты с учетом действия закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», действующего уголовно-процессуального законодательства.

В современных условиях, характеризующихся повышением уровня профессионализма преступников, оперативное внедрение имеет крайне важное и актуальное значение в деятельности оперативных подразделений. В суверенной Республике Беларусь учеными недостаточно освещена суть и правовые нюансы данного ОРМ. Для достижения наибольшей эффективности в противодействии преступности в нашей стране необходимо скорейшее развитие познаний в области осуществления оперативного внедрения.

УДК 343.9

С.С. Тушко

О ПЕРСПЕКТИВАХ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

В силу своего географического положения Республика Беларусь вовлечена практически во все виды транснациональной организованной преступной деятельности, характерной европейскому региону. Ее наиболее опасными проявлениями выступают незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, торговля людьми, незаконная миграция и т. д. Каждая из перечисленных сфер выступает обособленной формой международного криминального бизнеса, представляя собой серьезную угрозу национальной безопасности Республики Беларусь.

Результаты изучения практики противодействия транснациональной преступности в Республике Беларусь свидетельствуют, что одним из наиболее проблемных вопросов является организация взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь с ближайшими соседями – правоохранительными органами Польши, Литвы и Латвии.

Вступление этих государств в Европейский союз (ЕС) заметно снизило количество рабочих контактов с ОВД Республики Беларусь в правоохранительной сфере. Например, если в 2002–2003 гг. в управление по борьбе с организованной преступностью по Гродненской области поступало ежегодно 200–250 обращений польской стороны, то в настоящее время их число не превышает 30–40 в год. Также исчерпала себя существовавшая ранее практика информационного обмена непосредственно между территориальными подразделениями внутренних дел, обслуживающими приграничную территорию, так как в настоящее время взаимодействие сторон осуществляется, как правило, только через центральные органы.

Визовый барьер осложнил поддержание рабочих контактов между сотрудниками оперативных подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь и государств Европейского союза. Почти прекратились взаимные поездки, в ходе которых принимающая сторона оказывала содействие в проведении оперативно-розыскных и других мероприятий, направленных на получение необходимых сведений за рубежом. Крайне редко проводятся рабочие встречи на нейтральной территории, хотя несколько лет назад такая форма сотрудничества способствовала достижению значительных результатов в совместной работе.

Взаимодействие с иностранными правоохранительными органами в области оперативно-розыскной деятельности свелось к простому обмену информацией по запросам установочного характера, который носит, как правило, разовый, несистемный характер. Как результат, в период 2007–2009 гг. оперативные подразделения ОВД Республики Беларусь не проводили совместных международных специальных операций, направленных на раскрытие преступлений трансграничного характера, выявление канала поставки в Республику Беларусь предметов, оборот которых запрещен или ограничен.

Рассматривая возможные перспективы международного сотрудничества оперативных подразделений Республики Беларусь, следует указать, что наиболее значимые направления полицейского взаимодействия в рамках ЕС в настоящее время реализуются посредством деятельности его специального учреждения – Европейской полицейской организации (Европол), которая осуществляет активное правовое и организационно-техническое сотрудничество и со странами, не являющимися членами ЕС.

Если в начале компетенция Европола была ограничена узким кругом преступлений, затрагивающих интересы более чем одного государства ЕС, то в настоящий момент он наделен широкими полномочиями по анализу и обмену информацией с целью противодействия терроризму, нелегальной торговле наркотиками, ядерными, взрывчатыми и радиоактивными веществами, оружием, похищенными транспортными средствами, антиквариатом и произведениями искусства, изготовле-

нию фальшивых денег и документов, созданию сетей нелегальной иммиграции и транспортировки людей, покушениям на ответственность, мошенничеству, кражам, рэкету, кибер-преступлениям, коррупции, нанесению ущерба окружающей среде и т. д. Эффективность деятельности Европола была неоднократно подтверждена результатами специальных операций, проводившимися под его эгидой.

Пока дискуссионным остается вопрос наделения Европола полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности и проведению самостоятельных расследований. С одной стороны, наделение Европола собственными полномочиями по расследованию преступлений могло бы явиться позитивным фактором, способствующим тому, что эффективно управляемым и быстро действующим на территории нескольких стран транснациональным преступным организациям противостояла бы единая, скоординированная, действенная система. С другой стороны, серьезным препятствием на пути реализации этой идеи выступает проблема национального суверенитета, поскольку большинство стран ЕС пока не готовы передать свои полномочия в сфере уголовного преследования международной организации.

Правовой основой заключения Европолем международных соглашений с третьими странами стало принятое Советом Европейского союза в 1999 г. решение, согласно которому директор Европола получал полномочия по заключению договоров со странами и организациями, не входящими в ЕС. Был выработан общий механизм заключения соглашений с третьими странами и международными организациями, а также разработано типовое соглашение, имевшее общую форму и подлежащее уточнению и корректировке по результатам переговоров с третьими странами или организациями. Проект соглашения для каждого конкретного государства или организации готовился на основе анализа данных, полученных от них в ответ на специальный вопросник по изучению внутреннего законодательства.

В современной практике заключения Европолем международных соглашений с третьими странами и международными организациями прослеживается два типа договоров – договоры стратегического характера и договоры оперативного характера. И те и другие обладают одинаковой юридической силой, однако регулируют различные аспекты сотрудничества. Договоры стратегического характера определяют общие принципы, формы сотрудничества, наделяют полномочиями по координации взаимодействия конкретные национальные правоохранительные органы. Договоры оперативного характера, как правило, заключаются Европолем уже после подписания стратегических соглашений. Чаще всего примерами оперативных соглашений выступают акты, направленные за защиту персональных данных при передаче информации.

Всего к настоящему времени Европолем заключено более 15 соглашений о сотрудничестве с третьими странами (США, Россия, Боливия, Перу, Турция, Марокко и т. д.), более 10 – с международными организациями (Всемирная таможенная организация, Интерпол, Международная организация гражданской авиации и т. д.), что наглядно свидетельствует об активном правовом и организационно-техническом сотрудничестве Европола с достаточно большим количеством стран, не являющимися членами ЕС.

В этой связи, на наш взгляд, представляется целесообразным заключить соглашение о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Европолем с последующим созданием на базе МВД Республики Беларусь национального контактного пункта по взаимодействию с данной полицейской организацией (например, Российской Федерации). На первоначальном этапе среди основных направлений сотрудничества целесообразно рассматривать обмен представляющей взаимный интерес оперативной информацией, опытом работы в правоохранительной сфере, а также нормативными правовыми актами, методическими пособиями, научно-технической и специальной литературой.

УДК 351.74

Н.Г. Цыпарков

ПРОБЛЕМА В ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ПРЕСТУПНОСТИ

В Республике Беларусь с 1 января 2010 г. вступил в действие указ президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – указ), который изменил порядок организации контрольной и надзорной деятельности в государстве, а также организацию и проведение проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства как с образованием юридического лица, так и индивидуальных предпринимателей. Данным указом также утвержден исчерпывающий перечень контролирующих органов системы экономического контроля в государстве. Кроме того, определена сфера контрольной деятельности каждого субъекта системы экономического контроля, чтобы избежать дублирования проведения проверок хозяйствующих субъектов.

В развитие указа Совет министров Республики Беларусь постановлением от 18 марта 2010 г. № 383 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510» утверждает формы книги учета проверок и журнала производства работ, а также Правила ведения книги учета проверок и Правила ведения журнала производства работ и форму уведомления о проведении проверки.

В течение 2009–2010 гг. министерства и ведомства, подчиненные Совету министров Республики Беларусь, разработали и утвердили своими постановлениями меры по реализации указа, а также методы и способы проведения проверок в подведомственных отраслях экономики.

В последствии указом президента Республики Беларусь от 22 июня 2010 г. № 325 «О ведомственном контроле в Республике Беларусь» утверждается Перечень государственных органов и иных государственных организаций, республиканских государственно-общественных объединений, их структурных подразделений (подчиненных организаций), осуществляющих ведомственный контроль, определяются их задачи и функции. В данный Перечень вошел 51 субъект ведомственного контроля, а на Министерство финансов Республики Беларусь возложен надзор за состоянием и организацией ведомст-