

через территорию Республики Беларусь. Правила пребывания иностранцев утверждены постановлением Совета министров № 73. Однако в соответствии со ст. 23 Конституции Республики Беларусь ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных в законах. Поэтому необходимо внести изменения в КоАП: должна быть предусмотрена ответственность за нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, а также за незаконную миграцию.

Миграционная политика Республики Беларусь направлена на регулирование миграционных потоков в интересах социально-экономического и демографического развития страны с учетом социально-экономических условий и демографической структуры ее регионов, защиту национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы, стимулирование эмиграционного оттока высококвалифицированных кадров, интеграцию мигрантов в белорусский социум, преодоление негативных последствий незаконной миграции. В соответствии со ст. 5 закона «О демографической безопасности Республики Беларусь» одними из основных задач обеспечения демографической безопасности являются оптимизация внешних и внутренних потоков населения, содействие добровольному возвращению белорусов на этническую родину, противодействие нелегальной миграции.

Благодаря миграционному приросту в 2009 г. на 48,5 % компенсирована естественная убыль населения страны. В целях компенсации убыли населения в законодательстве предусмотрена возможность выдачи разрешений на постоянное проживание в Беларуси иностранцам, имеющим основания для приобретения гражданства Республики Беларусь, а также упрощенный порядок его приобретения для белорусов и лиц, ранее проживавших либо родившихся на территории Беларуси.

Учитывая то, что решение многих вопросов в сфере регулировании миграционных процессов лежит в политической плоскости, обратим внимание на ряд невыполненных мероприятий, предусмотренных Государственной миграционной программой на 2006–2010 гг. Так, не создан центр временного содержания иностранных граждан, задержанных за нарушение правил въезда и пребывания на территории Беларуси, не функционируют пункты миграционного контроля, не создан Республиканский центр исследования миграционных процессов. Требуемым временем является также заключение соглашений о реадмиссии с другими государствами, в первую очередь соседними (особенно с Российской Федерацией).

УДК 342.9

*А.Л. Федорович*

#### **КЛАССИФИКАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ, НАПРАВЛЕННЫХ НА БОРЬБУ С ПЬЯНСТВОМ И АЛКОГОЛИЗМОМ**

С позиций правоприменительной деятельности основными отраслями права, оказывающими противодействие пьянству и алкоголизму, является уголовное, административное и гражданское право. Самым часто применяемым, имеющим максимальное количество правовых норм, позволяющих регулировать поведение граждан, связанное с изготовлением алкоголя, хранением, перевозкой, реализацией, приобретением, употреблением и с последующим поведением, является административное право. Правовые нормы, направленные на борьбу с пьянством и алкоголизмом, находятся в разных разделах Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, но по своей сути направлены на достижение единой цели.

Для четкого понимания сущности данных правовых норм, более детального определения их частных целей необходима их классификация. Согласно классификации административно наказуемых проступков, предложенной в 1979 г. коллективом украинских авторов в составе Н.М. Дорогих, А.П. Ключниченко, Г.Е. Фирсова, все административные проступки, связанные с пьянством, могут быть сгруппированы в три самостоятельных комплекса: административные проступки, обусловленные пьянством; административные проступки, способствующие пьянству; административные проступки, совершаемые в связи с пьянством.

Нами видится следующее деление административных правонарушений, связанных с пьянством и алкоголизмом, предусмотренных КоАП.

1. Обусловленные пьянством – правонарушения, предусмотренные статьями, в диспозиции которых прямо указано на связь с распитием (употреблением) алкогольных напитков или в которых указано на совершение правонарушений в состоянии опьянения в качестве одного из квалифицирующих признаков: управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) (ст. 18.16), нарушение правил дорожного движения пешеходом и иными участниками дорожного движения либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) (ч. 2 ст. 18.23), допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения (ст. 18.25), распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (ст. 17.3), вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 17.4).

2. Сопутствующие пьянству правонарушения, предусмотренные статьями, в диспозиции которых в качестве квалифицирующего признака не указывается на совершение противоправного действия в состоянии алкогольного опьянения, но, тем не менее, они совершаются в состоянии алкогольного опьянения и это отражается в административно-процессуальных документах, оформляемых при документировании административных правонарушений. Согласно ч. 9 ст. 7.3 КоАП при рассмотрении правонарушения и вынесения решения о привлечении к административной ответственности факт алкогольного опьянения будет рассматриваться как отягчающее вину обстоятельство. Нет необходимости перечислять все правонарушения, которые могут быть совершены в состоянии опьянения, так как ими могут быть практически все правонарушения, перечисленные в особенной части КоАП. Наиболее распространенными являются мелкое хулиганство (ст. 17.1), умышленное причинение телесного повреждения (ст. 9.1), оскорбление (ст. 9.3), невыполнение обязанностей по воспитанию детей (ст. 9.4), неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий (ст. 23.4).

3. Непосредственно детерминированные пьянством – правонарушения, совершаемые как в трезвом виде, так и в состоянии алкогольного опьянения с целью: а) незаконного производства алкогольных напитков: изготовление самогонного аппарата и производство самогона независимо от цели (для употребления или реализации) (ст. 12.43), незаконное уничтожение или повреждение деревьев и кустарников или иной растительности (ст. 15.22); те же действия, но связанные с наруше-

нием правил пожарной безопасности в лесах или на торфяниках (ст. 15.29); нарушение требований пожарной безопасности, разжигание костров в запрещенных местах (ст. 15.58) и др.; б) с целью непосредственного употребления спиртных напитков: хищение у юридического или физического лица спиртного с целью его употребления, денежных средств или ценностей с целью приобретения спиртного, хищение продукции, являющейся ингредиентом, необходимым для приготовления спиртных напитков, – мелкое хищение (ст. 10.5); повреждение имущества продавца винно-водочного отдела магазина лицом, находящимся в пьяном виде, которому было отказано в реализации алкогольной продукции, – умышленное уничтожение или повреждение имущества (ст. 10.9) и т. д.

4. Косвенно детерминированные пьянством – правонарушения, которые совершаются в отношении граждан, находящихся в сильной степени алкогольного опьянения и не имеющих возможности должным образом контролировать происходящее. Данные правонарушения имеют место, когда граждане, будучи в состоянии сильного алкогольного опьянения, являются жертвой противоправных действий других граждан, не могут контролировать свое состояние и часто не имеют возможности им сопротивляться и запомнить приметы правонарушителя. Это, например, создание аварийной обстановки, что имеет место при дорожно-транспортных происшествиях, когда находящийся в состоянии алкогольного опьянения пешеход переходит проезжую часть в неустановленном месте или не обращает внимания на сигналы светофора (ст. 18.17); оскорбление (ст. 9.3). Лицо, в отношении которого совершается правонарушение, само может являться правонарушителем, находясь в общественном месте в пьяном виде или употребляя спиртные напитки.

5. Способствующие пьянству и алкоголизму – правонарушения, которые способствуют алкоголизации населения: нарушение правил торговли спиртными напитками (ч. 1 ст. 12.17); нарушение правил торговли, выразившееся в реализации спиртосодержащей продукции лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения; нарушение правил торговли, выразившееся в продаже алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива несовершеннолетним (ч. 6 ст. 12.17); необеспечение должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим реализацию алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, контроля за их продажей, повлекшее повторное совершение деяния, предусмотренного ч. 6 ст. 12.17, – реализация спиртосодержащей продукции ближе установленного расстояния от учебных заведений и предприятий (ч. 7 ст. 12.17); нарушение порядка производства и учета алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции, этилового спирта (ст. 12.21); нарушение порядка декларирования объемов производства и оборота алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции, этилового спирта (ст. 12.22); нарушение порядка оборота алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции, этилового спирта (ст. 12.23); нарушение требований законодательства о техническом нормировании и стандартизации, порядка подтверждения соответствия алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции, этилового спирта требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, несоблюдение требований к информации, указываемой на потребительской таре (ст. 12.25); нарушение законодательства о рекламе алкогольных напитков, пива, слабоалкогольных напитков и порядка реализации алкогольных напитков (ст. 12.26); незаконный ввоз, перевозка, хранение алкогольных напитков, производство, переработка и хранение этилового спирта, продажа алкогольных напитков собственного производства (ст. 12.27); нарушение порядка расчетов при оптовой торговле алкогольной продукцией, этиловым спиртом (ст. 12.28); изготовление или приобретение крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), хранение аппаратов для их изготовления (ст. 12.43) и др.

Из вышеизложенного следует, что к административным правонарушениям, совершаемым на почве пьянства и алкоголизма, можно отнести не только деяния, связанные с употреблением алкоголя в общественных местах и совершаемые в пьяном виде, но и ряд других противоправных деяний. Предложенная классификация позволяет типизировать правонарушения и более углубленно изучать каждую выделенную группу противоправных деяний, а также более эффективно применять правовые нормы, направленные на борьбу с пьянством и алкоголизмом.

УДК 343.85

*И.Л. Федчук*

### **РОЛЬ ДУХОВНОСТИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Перспективы развития Республики Беларусь на современном этапе неразрывно связаны с репродуктивным потенциалом нашего народа. Кризисные явления, происходящие в институте семьи, результатом которых являются процессы депопуляции и роста правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, все больше и больше беспокоят политиков, государственных деятелей, ученых.

Одна из самых насущных проблем – утрата ценности семьи. Ни для кого не секрет, что в современном обществе семья переживает серьезный кризис. Конфликты между супругами, родителями и детьми, пьянство, измены, аборт, разводы – это далеко не полный перечень негативных явлений, которые прочно обосновались в современной семье и оказывают пагубное влияние как на ее членов, так и на общество в целом. Не может быть здорового, стабильного общества без здоровой семьи.

В этой связи в научных кругах в последнее время возникает вполне закономерный вопрос: возможно ли воздействие государства и других социальных институтов на семью с целью корректировки сложившегося положения в данном социальном институте или же законы развития семьи не подчиняются никаким воздействиям извне? На наш взгляд, ответить на этот вопрос однозначно нельзя. С одной стороны, при отсутствии в народе положительного нравственного идеала никакие меры принуждения, устрашения или наказания не смогут остановить злой воли, не смогут заставить человека почитать отца и мать, не прелюбодействовать, не убивать. С другой стороны, ведь кто-то должен прививать человеку этот положительный нравственный идеал с самого рождения.

Безусловно, первоочередная роль в этом отводится семье. Семья, по слову апостола Павла, – это домашняя церковь, т. е. единый организм, члены которого живут и строят свои отношения на основе закона любви. Опыт семейного общения научает человека преодолению греховного эгоизма и закладывает основы здоровой гражданственности. Именно в семье, как в школе благочестия, формируется и крепнет правильное отношение к ближним, а значит и к своему народу, обществу в целом. Роль семьи в становлении личности исключительна, ее не могут подменить иные социальные институты. Разруше-