

ние экономики и практическое приспособление к требованиям мирового рынка, предполагающее изменение форм внешне-экономической деятельности.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы экономическая безопасность республики будет определяться прежде всего состоянием производственного потенциала и уровнем конкурентоспособности белорусской экономики, наличием достаточных финансовых, инвестиционных и энергетических ресурсов, расширением рынков сбыта отечественной продукции и, в конечном счете, повышением уровня жизни населения.

Определяющее воздействие на уровень экономической безопасности Республики Беларусь оказывает производственная сфера, где сконцентрирована большая часть факторов, влияющих на уровень защищенности национальных экономических интересов в производственной и других сферах экономической безопасности.

По нашему мнению, главный путь укрепления производственной безопасности в прогнозном периоде – перевод экономики на инновационное развитие, модернизация ее на базе современных ресурсосберегающих технологий и техники, повышение уровня конкурентоспособности при максимальном использовании имеющихся и потенциальных конкурентных преимуществ. Поэтому в новой пятилетке многое будет зависеть от успешной реализации таких приоритетов, как инновационное развитие и структурная перестройка экономики. В связи с этим особое внимание планируется уделить развитию инновационных производств, использующих наукоемкие технологии: телекоммуникации, информационные технологии, приборостроение, производство микроэлектроники, высокоточное машиностроение, производство измерительных приборов, светодиодной техники, техники на основе лазерных технологий, нанотехники и наноматериалов, систем искусственно-го интеллекта.

Для обеспечения инновационного развития национальной экономики Советом министров Республики Беларусь в рамках основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2015 гг. предусматривается увеличить расходы на научные исследования и разработки до 1,8–2 % к ВВП в 2015 г. с одновременным расширением внебюджетных источников финансирования. В результате доля новых видов продукции в общем объеме промышленной продукции возрастет до 22–24 % в 2015 г.

Однако развитие инноваций невозможно без осознания государством и каждым его представителем в органах власти важности для экономики страны данного института и, соответственно, без государственной поддержки и активного участия государственных органов в происходящих процессах, связанных с развитием инноваций, посредством разработки и утверждения программ, направленных на развитие данного института в Республике Беларусь.

Слабым местом в инновационном бизнесе является то, что данная деятельность наиболее рискованная, в связи с чем ее развитие невозможно без формирования действенной системы защиты от финансовых и коммерческих рисков.

Республика Беларусь располагает достаточно мощным научно-техническим потенциалом, являющимся одним из основных реальных источников развития экономики. Однако сложившаяся структура научно-технической сферы, ее нынешнее состояние, условия функционирования не могут обеспечить эффективного использования этого важнейшего фактора экономического развития. Необходимо реформировать саму научно-техническую сферу, создать экономико-правовые условия для ее активного участия в инновационном процессе.

Несмотря на ряд негативных моментов, Беларусь существенно продвинулась по пути инновационного развития. На 1 августа 2010 г. создано 105 новых производств, модернизировано и реконструировано 255 действующих предприятий, внедрено 359 новых технологий. Освоен выпуск многих видов импортозамещающей продукции. В настоящее время республика не закупает, как прежде, а экспортирует бесшовные горячекатаные трубы, железнодорожные вагоны, автобусы, зерноуборочные комбайны, полированное стекло, микроволновые печи, автоматические стиральные машины.

Реzegируя, отметим, что многие государства, определив научную и инновационную деятельность в качестве национального приоритета, имеют блестящие успехи в своем развитии. Правильная политика государства в области научных исследований и разработок помогает повысить производительность труда и уровень качества производимой продукции. К тому же инновационную политику можно считать ключом к развитию экспорта, конкурентоспособной индустриальной экономики, к ведущим позициям на мировом рынке и, как результат, к обеспечению экономической безопасности государства.

УДК 343+351.74

*Н.Н. Ермолкевич*

### **НУЖДАЕМОСТЬ В УЛУЧШЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ КАК ПРЕДПОСЫЛКА ДЛЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ**

В настоящее время в Республике Беларусь получение жилья из государственного жилищного фонда уже не является основным способом удовлетворения жилищных потребностей граждан. Однако для определенных категорий населения получение жилого помещения от государства бесплатно или на льготных условиях часто единственно возможный способ реализации права на жилище, закрепленного в ст. 48 Конституции Республики Беларусь. За государством и местным самоуправлением сохраняется обязанность по обеспечению граждан, нуждающихся в социальной защите, бесплатным или по доступной плате постоянным жилищем. Анализ норм Жилищного кодекса Республики Беларусь (ст. 12) (ЖК) и норм Положения о порядке учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда, утвержденного указом президента Республики Беларусь от 29 ноября 2005 г. № 565 «О некоторых мерах по регулированию жилищных отношений» (далее – Положение) позволяет выделить основную форму реализации гражданами, нуждающимися в социальной защите, права на получение бесплатного жилья государственного жилищного фонда – предоставление жилых помещений социального пользования. Согласно Концепции строительства (реконструкции) доступного и комфортного жилья для граждан Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 262 государство берет на себя обязанность по предоставлению жилых помещений социального пользования государственного жилищного фонда с целью защиты жилищных прав семей, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, относящихся к категории малообеспеченных нетрудоспособных граждан, а также граждан, на которых распространяется действие ст. 84 ЖК.

Жилищным законодательством определена система юридических фактов, порождающих отношения по найму жилого помещения социального пользования государственного жилищного фонда. Эти отношения возникают исключительно на

основании заключенного договора найма жилого помещения социального пользования государственного жилищного фонда, который выступает основанием для вселения в жилое помещение (п. 68 Положения). Однако заключению указанного договора и, следовательно, возникновению соответствующего отношения предшествует ряд обязательных императивных условий, которые выступают в качестве предпосылок для заключения договора. Следует отметить, что в настоящее время категории граждан, имеющих право на получение жилых помещений социального пользования государственного жилищного фонда, а также условия предоставления таких жилых помещений и пользования ими, определяются президентом (ч. 3 п. 1.1 указа президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по регулированию жилищных отношений»). Так, непременным условием при формировании жилищного правоотношения по найму жилого помещения социального пользования государственного жилищного фонда в общем порядке является нуждаемость гражданина в улучшении жилищных условий (п. 62 Положения). Критерии, в соответствии с которыми граждане признаются нуждающимися в улучшении жилищных условий, определены президентом (п. 3 гл. 1 Положения) и ЖК (ст. 43). При этом нормы Положения конкретизируют и дополняют нормы соответствующей статьи кодекса, что не противоречит правилам, установленным ст. 15 и 16 ЖК. Однако само понятие «улучшение жилищных условий» в законодательстве, в первую очередь жилищном, не определяется, а, как известно, отсутствие необходимой дефиниции порой негативно сказывается на регулировании каких-либо процессов.

Согласно ст. 1 Конституции Республика Беларусь является социальным государством, а для любого социального государства характерна политика, проведение которой гарантирует достойное материальное существование человека в обществе. В ст. 21 Основного Закона прямо предусмотрено право каждого на достойный уровень жизни, включая жилье и постоянное улучшение для этого условий. Следовательно, ст. 48 Конституции гарантирует гражданам не просто право на жилище, которое отнесено к социально-экономическим правам гражданина, а право на достойное жилье.

Конституционное право на жилище не может рассматриваться в качестве декларации, поскольку в ст. 2 и 21 Конституции провозглашено, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства, а обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. При этом государство объявило себя ответственным перед гражданами за создание условий для свободного и достойного развития личности. А жилье, как известно, является одной из основных, приоритетных потребностей для каждого человека, каждой семьи и во многом определяет их социальное и экономическое поведение, наличие и качество жилья является одним из основополагающих условий свободного и достойного развития личности. Следует отметить, что под достойным в настоящее время может пониматься только хорошо устроенное, снабженное всеми удобствами жилье. Конечно же, данные удобства применительно к каждому населенному пункту и конкретному лицу могут различаться.

Законом от 11 ноября 1999 г. № 322-З «О государственных минимальных социальных стандартах» установлены государственные минимальные социальные стандарты, обеспечивающие реализацию закрепленных Конституцией социальных прав граждан, в том числе и права граждан на жилище. Согласно ст. 1 закона под государственным минимальным социальным стандартом понимается минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека. В систему государственных минимальных социальных стандартов в Республике Беларусь включаются государственные минимальные социальные стандарты в области жилищно-коммунального обслуживания (перечислены в ст. 11 закона).

В связи с изложенным представляется, что критерии признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий, установленные п. 3 гл. 1 Положения и ст. 43 ЖК, по сути, можно отнести к критериям несоответствия жилищных условий граждан минимальным государственным жилищным социальным стандартам. Следовательно, можно согласиться с мнением, что под улучшением жилищных условий следует понимать обеспечение граждан жилыми помещениями, соответствующими минимальным социальным жилищным стандартам, которые, в свою очередь, должны положительно отличаться от критериев несоответствия, указанных в ЖК и Положении.

В заключение следует отметить, что теоретическое осмысление обозначенных проблем важно для формирования действенных систем социальной защиты и государственной поддержки граждан в части улучшения их жилищных условий, в том числе граждан из числа сотрудников ОВД, которые входят в круг лиц, имеющих право удовлетворить потребности в жилье за счет жилых помещений социального пользования государственного жилищного фонда. В первую очередь речь идет об уволенных в запас (отставку), сотрудниках, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей. В конечном итоге это будет способствовать формированию благоприятных правовых условий для улучшения качества их жизни.

УДК 347.772(476)

*А.А. Капитанова*

### **О ТОВАРНЫХ ЗНАКАХ И ЗНАКАХ ОБСЛУЖИВАНИЯ КАК ОБЪЕКТАХ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

Товарный знак и знак обслуживания являются визитной карточкой товара, услуги и субъектов, производящих товары либо оказывающих услуги. Общие нормы об объектах интеллектуальной собственности, включая товарные знаки и знаки обслуживания, содержатся в Гражданском кодексе Республики Беларусь (гл. 67). Комплексное регулирование отношений, возникающих в связи с регистрацией, правовой охраной и использованием товарных знаков и знаков обслуживания, обеспечивается законом Республики Беларусь от 5 февраля 1993 г. «О товарных знаках и знаках обслуживания» и подзаконными нормативными правовыми актами.

Согласно п. 1 ст. 1017 Гражданского кодекса товарным знаком и знаком обслуживания признается обозначение, способствующее отличию товаров или услуг одного лица от однородных товаров или услуг других лиц. П. 1 ст. 1 закона «О товарных знаках и знаках обслуживания» определяет товарный знак и знак обслуживания как обозначение, способствующее отличию товаров или услуг одних юридических или физических лиц от однородных товаров или услуг других юридических или физических лиц.

Исходя из имеющихся определений, законодатель рассматривает товарный знак и знак обслуживания как идентичные понятия. Однако анализ правовых норм позволяет сделать вывод о различии между товарным знаком и знаком обслужива-