

Конкуренцию следует рассматривать как общественное явление, складывающееся между хозяйствующими субъектами в процессе их предпринимательской деятельности, т. е. это имущественные отношения, урегулированные нормами права и содержащиеся в разных актах законодательства (прежде всего антимонопольного).

Конкуренция является также предпосылкой реализации прав потребителей (например, права на выбор товара (работ, услуг)) на получение информации.

В современной науке и практике существует многоплановое представление о конкуренции, что выражается в разных определениях данного понятия. Например, М. Буйи и Н.Г. Мэнкью рассматривают конкуренцию в качестве ситуации, способствующей свободному формированию цен и действию закона спроса и предложения на конкретном рынке; условий, когда количество выступающих на рынке лиц и предприятий настолько велико, что поведение каждого из них влияет на уровень цен.

Конкуренция выступает мощным стимулом развития предприятий. Чем она острее, тем более субъекты хозяйствования вынуждены повышать эффективность своей деятельности: снижать издержки производства, улучшать качество продукции, ускоренными темпами осваивать достижения научно-технического прогресса. Любая рыночная экономика функционирует только тогда, когда на рынках существует реальная конкуренция. В современных условиях конкуренция становится одной из центральных проблем рыночной экономики и хозяйственной практики, требующей поиска и разработки новых подходов к измерению уровня конкурентоспособности продукции и предприятий, выявлению ее результатов с учетом мирового и отечественного опыта.

Свободная конкуренция – механизм, заставляющий хозяйствующие субъекты бороться за потребителя, что в конечном счете приводит к повышению качества и снижению стоимости предлагаемых на рынке товаров и услуг.

В рамках ООН принимаются усилия по унификации законов о конкуренции разных стран. С этой целью Конференцией ООН по торговле и развитию был подготовлен проект типового закона о конкуренции, рекомендуемый странам в качестве ориентира при разработках и корректировках соответствующих внутренних законов.

Антимонопольное законодательство Республики Беларусь определяет конкуренцию как «состязательность хозяйствующих субъектов, при которой их самостоятельные действия эффективно ограничивают возможность каждого из них односторонне воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке» (ч. 6 ст. 1 закона Республики Беларусь от 10 декабря 1992 г. № 2034-ХІІ «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции»).

Содержанием конкуренции является состязательность (соревнование, борьба) между хозяйствующими субъектами на рынке, результатом которой служит ограничение возможности предпринимателей односторонне влиять на условия сделок (прежде всего, цены) в рамках конкретного товарного рынка.

Правовое значение используемого в законодательстве понятия «конкуренция» выражается в следующем:

создание необходимых условий для развития конкуренции и ее защиты – цель антимонопольного законодательства и критерий его эффективности (преамбула закона «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции»);

ограничение и устранение конкуренции (например, достигнутые в любой форме соглашения (согласованные действия) хозяйствующих субъектов, один из которых занимает доминирующее положение на товарном рынке, а другой является его контрагентом (ч. 2 ст. 6 закона));

содействие развитию конкуренции отнесено законодательством к основным задачам антимонопольного органа (ч. 1 ст. 6 закона);

условия конкуренции на соответствующем рынке служат критерием при проведении государственного антимонопольного контроля деятельности хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке (ст. 9 закона).

Либерализация и приватизация, проводимые в Республике Беларусь в условиях почти полного отсутствия конкуренции, породили явления, которые не были прогнозируемыми и желательными. Хозяйствующие субъекты вынуждены приспосабливаться к новым условиям, но делают это старыми способами, стараясь ничего не менять по существу. В результате либерализация цен обернулась их перманентным повышением путем упрощенной процедуры их подгонки под реальные (и растущие) издержки производства, а так называемый кризис неплатежей оказался удобной формой сокрытия расточительного и неэффективного хозяйствования. Все это свидетельствует о том, что конкуренция на внутреннем рынке республики фактически отсутствует, как и конкурентные отношения между частными и хозяйствующими организациями.

Государство должно разработать новые правила и формы хозяйствования, которые помогут сдвинуть реформы в Беларуси с мертвой точки и обеспечить конкурентный порядок, так как сам он сформироваться не сможет. Задача же экономической политики государства – переориентировать (хотя бы постепенно) свою направленность с регулирования хозяйственной деятельности на регулирование хозяйственного порядка, создание рыночных реформ и правил, а также обеспечение условий, гарантирующих выполнение этих правил.

УДК 347.254(476)

Н.И. Рудович

О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РИЭЛТЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Одним из наиболее важных аспектов, влияющих на правовой механизм регулирования любого вида экономической деятельности, а в особенности тех, которые имеют важное социальное значение, выступают формы государственного контроля и регулятивного воздействия на отдельные отрасли хозяйствования. Государственное регулирование экономики с юридической точки зрения представляет собой правовое воздействие, в том числе в виде правового регулирования, в сфере предпринимательской деятельности или иной экономической деятельности для обеспечения публичных интересов.

Сложность правового регулирования отношений с недвижимым имуществом обусловлена вовлечением в них чрезвычайно широкого круга субъектов. Это и органы государственного управления, и органы местного самоуправления, граждане

и юридические лица. Все указанные субъекты заинтересованы в системном регулировании правоотношений на рынке недвижимости. Особое место среди участников рынка недвижимости занимают посредники – риэлтеры. Осуществление риэлтерской деятельности связано с оказанием услуг фактического и юридического характера, направленных на удовлетворение потребности клиента в представительстве, содействии при заключении сделок с недвижимостью, защите его прав и интересов перед третьими лицами в целях экономически выгодного изменения имущественного положения клиента.

Как известно, в отечественной доктрине существуют две основные формы регулятивного воздействия и контроля за наиболее значимыми с социально-экономической точки зрения видами предпринимательской и иной экономической деятельности. Одной из них является выдача разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов работ, оказание услуг, распространение товаров. До недавнего времени этот правовой механизм был доминирующим, однако в настоящий момент четко прослеживается динамика перехода ко второй форме регулирования – деятельности специализированных институтов профессионального общественного воздействия, создаваемых в виде некоммерческих организаций, созданию и развитию которых способствует государство. И тот и другой механизм имеют широкое распространение в системе права абсолютного большинства зарубежных стран.

Законодательство Республики Беларусь предусматривает, что основным критерием включения видов экономической деятельности в перечень лицензируемых выступает высокая степень потенциальной опасности нанесения при их осуществлении ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию страны. Правовую основу лицензирования видов экономической деятельности составляет декрет президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также отдельные постановления Совета министров, регулирующие порядок получения лицензий на отдельные виды предпринимательской деятельности.

Под лицензией следует понимать специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. Лицензированием же признаются мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением действия лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлением или прекращением действия лицензий, аннулированием лицензий, контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий, ведением реестров лицензий.

Анализ законодательства государств постсоветского пространства показывает тенденцию к постепенной отмене лицензирования в отношении многих видов деятельности, мотивируя это процессом либерализации экономических отношений. Тем не менее следует отметить, что регулятивное воздействие и контроль через механизмы лицензирования не только не является изжившим себя способом защиты, но, напротив, может и должен продолжать применяться в отдельных отраслях экономики, в частности регулирования риэлтерской деятельности.

Что же касается деятельности специализированных институтов профессионального общественного воздействия, то в общем виде саморегулирование можно определить как деятельность некоммерческих организаций, специально созданных для защиты прав неограниченного круга лиц, обладающих контрольными и распорядительными функциями, свойственными органам государственной власти. Саморегулирование с точки зрения многих специалистов является одним из признаков цивилизованности отношений между государством и бизнесом. Данный способ организации регулирования и контроля за отдельными видами деятельности имеет достаточно длительную историю в развитых странах и используется параллельно с лицензированием.

Как и лицензирование, саморегулирование имеет ряд положительных свойств. К ним, в частности, можно отнести самостоятельность организации отраслевой принадлежности, а также возможность влиять на отраслевое регулирование, и не быть пассивным исполнителем государственной воли. Кроме того, субъекты саморегулируемой деятельности получают доступ к форуму, в рамках которого они имеют возможность напрямую выразить свое мнение в отношении тех или иных аспектов государственного регулирования выполняемых ими работ, оказываемых услуг, реализации ими определенных видов товаров.

К компетенции саморегулируемых организаций в сфере посредничества на рынке недвижимости можно отнести также совершенствование защиты интересов риэлтерских организаций, содействие повышению уровня их профессиональной подготовки, помощь в создании и разработке образовательных программ по профессиональному обучению специалистов в рассматриваемой области, принятие и контроль за исполнением стандартов в области риэлтерской деятельности, создание свода этических норм.

Необходимо подчеркнуть, что на сегодняшний день отсутствуют какие-либо законодательные основы, специально предусматривающие создание подобных специализированных институтов. На наш взгляд, законодательное закрепление данного института позволит, с одной стороны, исключить чрезмерное вмешательство государства в предпринимательскую деятельность, а с другой – воспрепятствует концентрации полномочий в руках объединений риэлтеров.

УДК 347.157

И.В. Савина

О ЗАЩИТЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ РЕБЕНКА, ИЗЪЯТОГО ИЗ СЕМЬИ

Республика Беларусь, присоединившись в 1990 г. к Конвенции ООН по правам ребенка, взяла на себя международные обязательства реформировать национальное законодательство в сфере семьи и детства. В стране особое внимание уделяется правовой регламентации детей, оставшихся без попечения родителей, и возмещению расходов на их содержание. Как правоотношения с участием несовершеннолетних, так и нормы, регламентирующие правовое положение ребенка, обладают спецификой, связанной с их особым статусом, и указывают на необходимость четкой регламентации ответственности родителей и государства в этой сфере. Налицо тесная связь правовой регламентации прав несовершеннолетнего, в том числе имущественных, с социальной сферой и государственными программами, возрастание количества норм административного права, в частности по защите детей, находящихся в социально опасном положении.

Недостаточную дееспособность самого несовершеннолетнего восполняет специальный механизм защиты его прав, особое место в котором занимают законные представители ребенка и государство. Разработана подробная регламентация деятельности органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и иных организаций по выявлению