

и юридические лица. Все указанные субъекты заинтересованы в системном регулировании правоотношений на рынке недвижимости. Особое место среди участников рынка недвижимости занимают посредники – риэлтеры. Осуществление риэлтерской деятельности связано с оказанием услуг фактического и юридического характера, направленных на удовлетворение потребности клиента в представительстве, содействии при заключении сделок с недвижимостью, защите его прав и интересов перед третьими лицами в целях экономически выгодного изменения имущественного положения клиента.

Как известно, в отечественной доктрине существуют две основные формы регулятивного воздействия и контроля за наиболее значимыми с социально-экономической точки зрения видами предпринимательской и иной экономической деятельности. Одной из них является выдача разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов работ, оказание услуг, распространение товаров. До недавнего времени этот правовой механизм был доминирующим, однако в настоящий момент четко прослеживается динамика перехода ко второй форме регулирования – деятельности специализированных институтов профессионального общественного воздействия, создаваемых в виде некоммерческих организаций, созданию и развитию которых способствует государство. И тот и другой механизм имеют широкое распространение в системе права абсолютного большинства зарубежных стран.

Законодательство Республики Беларусь предусматривает, что основным критерием включения видов экономической деятельности в перечень лицензируемых выступает высокая степень потенциальной опасности нанесения при их осуществлении ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию страны. Правовую основу лицензирования видов экономической деятельности составляет декрет президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также отдельные постановления Совета министров, регулирующие порядок получения лицензий на отдельные виды предпринимательской деятельности.

Под лицензией следует понимать специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. Лицензированием же признаются мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением действия лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлением или прекращением действия лицензий, аннулированием лицензий, контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий, ведением реестров лицензий.

Анализ законодательства государств постсоветского пространства показывает тенденцию к постепенной отмене лицензирования в отношении многих видов деятельности, мотивируя это процессом либерализации экономических отношений. Тем не менее следует отметить, что регулятивное воздействие и контроль через механизмы лицензирования не только не является изжившим себя способом защиты, но, напротив, может и должен продолжать применяться в отдельных отраслях экономики, в частности регулирования риэлтерской деятельности.

Что же касается деятельности специализированных институтов профессионального общественного воздействия, то в общем виде саморегулирование можно определить как деятельность некоммерческих организаций, специально созданных для защиты прав неограниченного круга лиц, обладающих контрольными и распорядительными функциями, свойственными органам государственной власти. Саморегулирование с точки зрения многих специалистов является одним из признаков цивилизованности отношений между государством и бизнесом. Данный способ организации регулирования и контроля за отдельными видами деятельности имеет достаточно длительную историю в развитых странах и используется параллельно с лицензированием.

Как и лицензирование, саморегулирование имеет ряд положительных свойств. К ним, в частности, можно отнести самостоятельность организации отраслевой принадлежности, а также возможность влиять на отраслевое регулирование, и не быть пассивным исполнителем государственной воли. Кроме того, субъекты саморегулируемой деятельности получают доступ к форуму, в рамках которого они имеют возможность напрямую выразить свое мнение в отношении тех или иных аспектов государственного регулирования выполняемых ими работ, оказываемых услуг, реализации ими определенных видов товаров.

К компетенции саморегулируемых организаций в сфере посредничества на рынке недвижимости можно отнести также совершенствование защиты интересов риэлтерских организаций, содействие повышению уровня их профессиональной подготовки, помощь в создании и разработке образовательных программ по профессиональному обучению специалистов в рассматриваемой области, принятие и контроль за исполнением стандартов в области риэлтерской деятельности, создание свода этических норм.

Необходимо подчеркнуть, что на сегодняшний день отсутствуют какие-либо законодательные основы, специально предусматривающие создание подобных специализированных институтов. На наш взгляд, законодательное закрепление данного института позволит, с одной стороны, исключить чрезмерное вмешательство государства в предпринимательскую деятельность, а с другой – воспрепятствует концентрации полномочий в руках объединений риэлтеров.

УДК 347.157

И.В. Савина

О ЗАЩИТЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ РЕБЕНКА, ИЗЪЯТОГО ИЗ СЕМЬИ

Республика Беларусь, присоединившись в 1990 г. к Конвенции ООН по правам ребенка, взяла на себя международные обязательства реформировать национальное законодательство в сфере семьи и детства. В стране особое внимание уделяется правовой регламентации детей, оставшихся без попечения родителей, и возмещению расходов на их содержание. Как правоотношения с участием несовершеннолетних, так и нормы, регламентирующие правовое положение ребенка, обладают спецификой, связанной с их особым статусом, и указывают на необходимость четкой регламентации ответственности родителей и государства в этой сфере. Налицо тесная связь правовой регламентации прав несовершеннолетнего, в том числе имущественных, с социальной сферой и государственными программами, возрастание количества норм административного права, в частности по защите детей, находящихся в социально опасном положении.

Недостаточную дееспособность самого несовершеннолетнего восполняет специальный механизм защиты его прав, особое место в котором занимают законные представители ребенка и государство. Разработана подробная регламентация деятельности органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и иных организаций по выявлению

и учету детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в социально опасном положении; установлена ответственность должностных лиц за нарушение законодательства.

Органы опеки и попечительства всегда играли заметную роль в регламентации гражданских и семейных прав несовершеннолетнего, но их роль явно возросла за счет принятия административных норм, предусмотренных декретом президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях».

Административное отобрание ребенка осуществляется в случаях, предусмотренных п. 1 декрета: если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни (что оказывает вредное воздействие на детей), являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в социально опасном положении. В таком случае ребенок помещается на государственное обеспечение, а к родителям применяются установленные меры воздействия: постановка на учет в органах внутренних дел, обязательное трудоустройство, взыскание расходов, затраченных государством на содержание их детей, наложение запрета на отчуждение недвижимого имущества и транспортных средств, выселение из занимаемых жилых помещений, направление в лечебно-трудовые профилактории.

В большинстве случаев родители лишаются родительских прав в отношении всех имеющихся несовершеннолетних детей. Буквальное толкование п. 10 декрета в части освобождения от уплаты задолженности означает, что условием для такого освобождения обязанного лица является нахождение у него на содержании и воспитании других несовершеннолетних детей, для которых создается тяжелое материальное положение. При отсутствии других детей, в отношении которых обязанное лицо не лишалось родительских прав, оно не может быть освобождено от задолженности. Такой подход законодателя в литературе объясняют тем, что нерадивым родителям предоставляется достаточно короткий срок для исправления.

Если критериям для вынесения решения об отобрании ребенка без лишения родительских прав соответствует лишь один родитель, а второй добросовестно исполняет свои обязанности, основания для административного отобрания ребенка по декрету отсутствуют.

Отобрание ребенка без лишения родительских прав призвано быть мерой индивидуальной семейно-правовой ответственности, стимулировать родителей изменить образ жизни, чтобы вернуть своих детей, однако данная цель достигается далеко не всегда. Более того, в качестве одной из причин, объясняющих нежелание обязанных лиц восстанавливаться в родительских правах и получить своего ребенка на воспитание, называют боязнь потерять полученную работу. Кроме того, обязанные лица, у которых дети достигли 16–17-летнего возраста, не желают восстанавливаться в родительских правах, поскольку после возвращения в семью ребенок потеряет социальный статус сироты. Следовательно, на него не будут распространяться государственные льготы и гарантии. Такие лица согласны возместить государству понесенные расходы в полном размере, лишь бы у ребенка не изменился статус.

Понимая, что вопросы защиты прав несовершеннолетних в гражданском процессе заслуживают отдельного исследования, хотелось бы все же указать на то особое место, которое занимает судебная защита в гражданском праве и которое она должна занимать при защите прав несовершеннолетних. Думается, именно судебная защита должна быть предусмотрена для любого изъятия ребенка из семьи, учитывая серьезность подобного шага как для психики ребенка, так и для его имущественного положения, тем более что в гражданском праве судебная защита, прежде всего имущественных интересов, является не только основной формой юрисдикционной защиты, но и чертой метода гражданского права. В законодательстве следовало бы также конкретизировать, что имеется в виду под «иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей».

Имущественные права ребенка, изъятого из семьи, защищены законодательством, устанавливающим четкие сроки для выполнения государственными органами своих обязанностей, даны правовые гарантии, что ребенок не останется «на улице» и причитающиеся ему поступления не будут присвоены. Незаселенные жилые помещения, принадлежащие таким детям, могут быть сданы по договорам найма жилых помещений частного жилищного фонда для проживания других лиц с предварительного письменного разрешения органов опеки и попечительства, которое дается каждый раз, когда возникает необходимость в сдаче таких жилых помещений для этих целей. Круг лиц, представляющих имущественные права и интересы несовершеннолетних в данной ситуации, расширен по сравнению с имеющимся в гражданском законодательстве. К ним относятся не только законные представители ребенка (родители, усыновители, опекуны, попечители), но и родители-воспитатели, приемные родители. На них возлагаются и дополнительные обязанности: они обязаны за три месяца до окончания нахождения таких детей на государственном обеспечении известить об этом местный исполнительный и распорядительный орган (государственную организацию), предоставивший соответствующее жилое помещение. Доходы от сдачи жилых помещений, остающиеся после внесения платы за жилищно-коммунальные услуги, зачисляются на специальные банковские счета, и не подлежат направлению на погашение родителями расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении. Установлены и гарантии прав детей, если они утрачивают статус детей-сирот или статус детей, оставшихся без попечения родителей или приобретают дееспособность в полном объеме.

Однако применение соответствующих норм осложнено тем, что в большинстве жилых помещений помимо должника проживают другие члены семьи, не относящиеся к обязанным лицам. У местных органов власти отсутствует возможность найма жилых помещений для переселения членов семьи должника. Кроме того, часто жилые помещения, занимаемые обязанными лицами, находятся в антисанитарном состоянии, поэтому желающих получить их внаем не находится. Данные вопросы также требуют более глубокого и детального изучения с целью закрепления их решения в законодательстве.

УДК 338(476)

С.М. Тихоненко

ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Мировой финансовый кризис показал уязвимость финансовых систем большинства стран мира, что выдвинуло на первый план вопросы финансовой безопасности. Интерес к проблемам финансовой безопасности определяется влиянием финансов и финансовой системы, которое они оказывают на экономическое развитие страны. Выделение финансовой безопасности в отдельный относительно самостоятельный элемент экономической безопасности обусловлено тем, что финансовая система более чувствительна к внутренним и внешним угрозам, чем иные секторы экономики. Кроме того, глобализация экономических процессов приводит к тому, что в современных условиях воздействие мировых финансовых систем на от-