

Однако необходимость включения в проект закона норм об обязательном страховании гражданской ответственности адвоката на случай причинения им вреда доверителям в результате неправильно оказанной юридической помощи вызывает сомнения по следующим основаниям.

1. В настоящее время отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий вопросы страхования в рассматриваемой сфере, а из содержания ст. 51 проекта закона, предусматривающей внесение изменений и дополнения в некоторые законы Республики Беларусь, не усматривается введение механизма страхования ответственности адвокатов в законы Республики Беларусь. Представляется, такая неопределенность может повлечь невозможность применения данного института.

При этом распространение на такие правоотношения общих положений гл. 48 Гражданского кодекса Республики Беларусь об обязательном страховании ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц, на наш взгляд, необоснованно в связи с тем, что страхование адвокатской деятельности отличается прежде всего спецификой объекта страхования.

Вместе с тем отсутствие в ст. 14 проекта закона оговорки, что порядок страхования деятельности адвокатов определяется иным актом (прежде всего главы государства), делает вовсе неясным механизм и уровень правового регулирования такого вида страхования.

2. Расходы по договору страхования гражданской ответственности адвокатов фактически будут возложены на доверителей, что может повлечь увеличение стоимости услуг адвокатов и снизить доступность квалифицированной юридической помощи.

3. Достаточно проблемным и сложно доказуемым представляется наступление страховых случаев, связанных с субъективизмом в оценке надлежащего либо ненадлежащего качества оказанных юридических услуг, отсутствием критериев оценки труда адвокатов, критериев оценки риска имущественной ответственности адвоката, спорности ситуаций, установлением причинной связи между действием (бездействием) адвоката и убытками клиента. Наличие такого рода оценочных понятий, выступающих в качестве оснований или условий возникновения, изменения или прекращения правовых отношений (в том числе деликтного характера) является недопустимым при реализации положений проекта закона.

4. Из смысла анализируемой статьи проекта закона не ясно содержание термина «вред». Понятие вреда в рассматриваемых правоотношениях может толковаться достаточно широко и включать в себя как имущественный (реальный ущерб, убытки, упущенную выгоду, вред, причиненный жизни и здоровью), так и моральный вред. Поэтому в каждом конкретном случае данное понятие будет подлежать самостоятельной правовой оценке, которая будет больше субъективной, чем объективной.

В целом полагаем, что реализация данной нормы может повлечь предъявление необоснованных требований к адвокатам со стороны клиентов, а также создать условия для злоупотребления ими своим правом.

В этой связи представляется, что введение института страхования гражданской ответственности адвокатов на данном этапе преждевременно.

УДК 347.4

И.Н. Яхновец

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В начале третьего тысячелетия туризм превратился в мощное социально-экономическое и политическое явление, в значительной мере оказывающее влияние на мировое устройство и политику ряда государств и регионов. Сегодня туризм является одним из самых прибыльных видов бизнеса в мире, сравнимый по эффективности инвестированных вложений с нефтегазодобывающей промышленностью и автомобилестроением. В системе туризма тесно переплетены интересы экономики и культуры, экономической безопасности государства и международных отношений, экологии, занятости населения, гостиничного бизнеса. Развитие туризма имеет большое значение как для государства в целом, так и для отдельной личности в частности.

В соответствии с положениями Гаагской декларации по туризму 1989 г., а также мировым опытом туризм является эффективным средством содействия социально-экономическому росту государства (в том числе и Республики Беларусь) при условии одновременного принятия необходимого комплекса мер для решения наиболее срочных и приоритетных задач.

Неотъемлемой частью государственной политики в области международного туризма должно быть тесное сотрудничество Республики Беларусь в сфере туризма со всеми странами мира. В этой связи интересен опыт как развитых в туристском отношении стран (Франция, США, Испания, Италия), так и достижения развивающихся государств, сделавших туризм основой их национальной экономики. Именно такое сотрудничество позволит создать в нашей стране туристскую индустрию, отвечающую требованиям самых изысканных потребителей туристских услуг.

Анализ туристических потоков указывает на стабильное количество стран – экспортеров туристов в Республику Беларусь. В десятку стран-лидеров входят Польша, Российская Федерация, Украина, Германия, Латвия, Литва, Италия, Франция, Чехия, Израиль. Таким образом, в Республике Беларусь создана и функционирует определенная база для обслуживания въездного туризма. Вместе с тем требуются значительные затраты для ее обновления и постоянного совершенствования.

Целью государственной политики в сфере туризма является создание в Республике Беларусь современной высокоэффективной и конкурентоспособной туристской индустрии, обеспечивающей, с одной стороны, широкие возможности для удовлетворения потребностей белорусских и иностранных граждан в туристских услугах, а с другой – значительный вклад в развитие экономики страны, в том числе за счет налоговых поступлений в бюджет, притока иностранной валюты, увеличения количества рабочих мест, сохранения и рационального использования культурного и природного наследия.

В настоящее время в Республике Беларусь наметились позитивные тенденции в туристической индустрии, происходит формирование и развитие высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей граждан Республики Беларусь и иностранных туристов в разнообразных туристических услугах. Однако Международный валютный фонд в апреле 2010 г. снизил оценку прироста ВВП Беларуси в 2010 г. с 3,8 до 2,4 %, которые прогнозировались фондом на этот год в декабре 2009 г. Тем не менее последнее значение скорректированного прогноза ВВП Беларуси выше по сравнению с оценкой, данной в октябре 2009 г. – прирост на

уровне 1,8 % в 2010 г. По данным World Travel and Tourism Council, на долю туризма и сопутствующих отраслей приходится 4,7 % ВВП (прямое и косвенное влияние туризма), 0,8 % ВВП составляет только туризм (прямое влияние).

Вместе с тем анализ имеющейся статистической информации позволяет сделать вывод, что как и в любой прибыльной сфере бизнеса, в туристической деятельности совершается достаточно большое количество правонарушений. Так, в ходе проверки ряда туристических организаций Минска и Минской области, проведенной подразделениями Департамента финансовых расследований КГК Республики Беларусь и подразделениями по борьбе с экономическими преступлениями МВД Республики Беларусь на предмет соблюдения законности, был выявлен ряд нарушений. В основном эти нарушения выражались в реализации туристических услуг без отражения полученной выручки в бухгалтерском учете, нарушении порядка ведения бухгалтерского учета, уклонении от уплаты налогов, реализации туристических услуг без лицензии Министерства спорта и туризма и пр.

Для эффективного противодействия правонарушениям в указанной сфере требуется комплексный правовой анализ теоретических и практических проблем в сфере туризма и выработка на основе этого конкретных предложений по совершенствованию правового регулирования данных отношений, а также подготовка высококвалифицированных специалистов. В связи с этим требуется усиление практической направленности обучения, жесткая ориентация преподавания дисциплин на предстоящую практическую деятельность. Важным компонентом обучения оперативных работников и следователей, ведущих борьбу в обозначенной сфере, являются дисциплины гражданско-правового блока (гражданское право, хозяйственное право), дисциплины специализации (финансовое право), а также специальные экономические дисциплины, находящиеся в силу востребованности практикой правоохранительной деятельности в стадии своего активного развития. К числу таких дисциплин следует отнести бухгалтерский учет и судебную бухгалтерию. При этом сугубо экономическая теория должна быть обязательно адаптирована к оперативно-следственной деятельности.

Таким образом, для эффективного противодействия правонарушениям в туристической деятельности необходимо скоординировать политику государства в данном направлении, что будет способствовать подготовке квалифицированных кадров по борьбе с преступлениями в обозначенной сфере, а также выявлению и своевременной нейтрализации потенциальных угроз экономической безопасности государства.