

При этом необходимо понимать, что указанные цифры отражают зарегистрированные сведения об изъятии запрещенных предметов, а их фактическое наличие у осужденных конечно же больше. Вне всяких сомнений, уровень латентности хранения и использования запрещенных предметов достаточно высок, и обусловлен как применением различного рода ухищрений с целью их сокрытия, так и недостатками в организации и проведении обысковой работы в ИУ.

Практика доказывает опасность нахождения в исправительных учреждениях денег, ценных вещей, ценных бумаг, валюты зарубежных стран, мобильных телефонов. Продукты питания (дрожжи, сахар, изделия на спиртовой основе) используются осужденными как ингредиенты для приготовления спиртных напитков. В результате применения наркотических, психотропных, токсичных и сильнодействующих лекарственных веществ осужденные совершают тяжкие преступления. Находясь в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, осужденные оказывают противодействие сотрудникам исправительных учреждений, обеспечивающим правопорядок в учреждениях УИС.

В преступлениях, связанных с нападением на администрацию исправительных учреждений, используются ножи, опасные бритвы, топоры, колюще-режущие предметы, конструктивно схожие с холодным оружием. Источником конфликтных ситуаций среди осужденных, приводящих к совершению насильственных преступлений, являются игральные карты, порнографические материалы и предметы.

Остается высоким и количество изъятых мобильных телефонов. Конечно, в 2010 г. по сравнению с 2007 г. количество изъятых мобильных телефонов уменьшилось более чем в два раза, однако, как видим, установка телефонов-автоматов полностью не решила проблему проникновения мобильных телефонов к осужденным, а использование мобильного телефона не позволяет обеспечить изоляцию осужденного от общества, являющуюся одной из требований режима.

На практике осужденные используют мобильные телефоны не только для общения с родственниками, но и для продолжения преступной деятельности путем общения с лицами, находящимися на свободе; с целью предупреждения других осужденных о проведении режимных мероприятий; организации каналов доставки запрещенных предметов в ИУ; «заработка» путем передачи на временное пользование телефонов другим осужденным для совершения звонков и т. д.

Таким образом, осужденные используют неразрешенные предметы для получения не предусмотренных законодательством льгот, снижения режимных правоограничений, оказания давления на сотрудников (путем подкупа, шантажа, угроз и т. д.), тем самым дестабилизируя оперативную обстановку и безопасность в ИУ, установленный порядок исполнения и отбывания наказания.

Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что проникновение запрещенных предметов в ИУ является действием не только противоправным с точки зрения обеспечения режима, но и общественно опасным, поскольку посягает на правопорядок в исправительных учреждениях УИС, причиняя тем самым либо создавая угрозу причинения такого вреда интересам личности, общества и государства, нарушая упорядоченность, согласованность отношений в сфере исполнения наказаний. Организация предупреждения и пресечения поступления к осужденным запрещенных предметов является ключевым элементом обеспечения правопорядка в ИУ, являющегося фундаментом достижения целей лишения свободы.

УДК 351

В.С. Климченя

ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Суверенитет, независимость и территориальная целостность государства обеспечиваются правом органов власти и управления принимать самостоятельные решения исходя из интересов своего народа, опираться в вопросах обеспечения безопасности прежде всего на собственные силы и средства. Безопасность выступает неперенным и необходимым условием существования страны, общества, нации.

Термин «национальная безопасность» впервые использован в 1904 г. в послании президента США Т. Рузвельта конгрессу и употреблялся в качестве синонима обороны. В дальнейшем проблема обеспечения безопасности рассматривалась не с военной позиции, в это понятие стало вкладываться более широкое содержание, суть которого сводилась к способности государства защитить национальные ценности и интересы в конкретных внешних и внутренних условиях.

В Республике Беларусь термин «обеспечение национальной безопасности» как безопасности личности, общества и государства впервые нашел отражение в Концепции национальной безопасности, утвержденной в 1995 г.

Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 утверждена новая редакция Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, в соответствии с которой национальная безопасность это – состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. При этом под понятием «угроза национальной безопасности» понимается потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь. Национальные интересы – это совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь. Национальные интересы Республики Беларусь охватывают все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства, тесно взаимосвязаны и являются концептуальными ориентирами для ее долгосрочного развития.

Для обеспечения национальной безопасности создаются силы, в состав которых входят: вооруженные силы, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, внутренние войска Министерства внутренних дел, служба безопасности Президента Республики Беларусь, оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, другие войска и воинские формирования Республики Беларусь, органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы финансовых расследований, таможенные органы, орган финансового мониторинга, подразделения (службы) иных государственных органов.

Указанные субъекты выявляют, предупреждают и пресекают преступления, осуществляют дознание и предварительное следствие по делам, отнесенным законодательством к их ведению; осуществляют розыск лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении; выявляют, предупреждают и пресекают акты терроризма; разрабатывают и осуществляют во взаимодействии друг с другом и иными государственными органами меры по борьбе с незаконным оборотом оружия, деятельностью вооруженных формирований, преступных групп и отдельных лиц. Кроме того,

обеспечивают безопасность объектов государственной охраны; поддерживают пограничный режим.

Одним из приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности в социальной сфере является обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества.

Таким образом, в системе основных общегосударственных мер по защите интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать национальную безопасность, особое место отводится общественной безопасности.

Субъекты обеспечения общественной и национальной безопасности в своей деятельности руководствуются Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь.

В современной науке идет интенсивный поиск оптимально обоснованной модели обеспечения общественной безопасности в условиях отсутствия достаточно разработанной теории и методологии. Потребности практики требуют от ученых четко выработанного и нормативно закрепленного понятийно-категориального аппарата, позволяющего создавать адекватную модель общественной безопасности.

Существует значительное разнообразие мнений в трактовке понятий: «безопасность», «национальная безопасность», «государственная безопасность», «общественная безопасность», «общественный порядок», что приводит к неоднозначному их толкованию и применению. Свои взгляды по этому поводу высказали многие известные ученые, в их числе: Г.А. Василевич, И.И. Веремеенко, М.И. Еропкин, Ф.Е. Колонтаевский, И.Б. Кардашова, Б.П. Кондрашов, В.А. Круглов, Л.Л. Попов, В.М. Рябцев, А.В. Серегин, Г.А. Туманов и др.

Вопросам комплексного изучения теории общественной безопасности пристальное внимание уделяется в Российской Федерации. Так, в декабре 2007 г. на заседании секции научного совета при Совете безопасности Российской Федерации по актуальным проблемам нейтрализации внутренних угроз национальной безопасности было принято решение об инициировании исследований в сфере обеспечения общественной безопасности. Исследовательская работа проводится на базе ВНИИ МВД России с привлечением ведущих ученых, представителей федеральных органов исполнительной власти, научных и образовательных учреждений.

15–17 декабря 2008 г. в Минске состоялось заседание постоянно действующего семинара при парламентском собрании Союза Беларуси и России «Пути решения актуальных проблем обеспечения безопасности в Союзном государстве в современных условиях». В республике к научным изысканиям в данном направлении привлекаются ведущие научно-исследовательские институты, которые работают в рамках Государственной комплексной программы научных исследований.

В нашей стране принято значительное количество нормативных правовых актов, направленных на создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов общественной безопасности. Это законы Республики Беларусь: «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», «Об оружии», «О борьбе с терроризмом», «О противодействии экстремизму», «О чрезвычайном положении», нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь: директива президента Республики Беларусь «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» и др.

Общественная безопасность как защищенность общества от внутренних и внешних угроз является исключительно важной теоретической и практической проблемой, однако понятие общественной безопасности в законодательных актах Республики Беларусь не закреплено.

Термины «безопасность» и «опасность» всегда были в центре внимания многих выдающихся мыслителей разных исторических эпох. Взгляды ученых на проблемы безопасности эволюционировали в ходе исторического и социально-экономического развития.

В толковых словарях русского языка понятие «безопасность» трактуется как положение (состояние), при котором отсутствует опасность, есть защита от опасности. Опасность определяется как возможность, угроза чего-нибудь плохого, какого-нибудь несчастья.

Большинство ученых рассматривают безопасность как сложную динамическую систему, указывают, что безопасность – это не только определенное состояние системы, но и одно из ее свойств. Безопасность – комплексный критерий оценки качества любой сложной системы, характеризующий как динамику системы, так и техническое воплощение системы. Считают, что безопасность призвана обеспечить развитие, которое в отсутствии безопасности невозможно и поэтому первичным является развитие, а безопасность – вторична, она призвана защитить развитие от различного вида угроз.

Таким образом, общественная безопасность является разновидностью безопасности как социального явления и представляет собой систему общественных отношений, связанных с защитой личности, общества и государства от угроз, исходящих от противоправных посягательств на общественный порядок, а также в ситуациях, возникающих вследствие социального, природного и техногенного характера.

Сущность общественной безопасности составляют относительно устойчивые внутренние связи элементов, присущих безопасности и характеризующихся материальным, волевым и правовым содержанием.

Анализируя мнения ученых относительно понятия общественной безопасности, можно сформулировать следующее выводы.

Общественная безопасность – это система общественных отношений, урегулированная нормами права (правилами), целью которых является обеспечение личного и общественного спокойствия, безопасности, создания надлежащих условий для реализации прав граждан, функционирования государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений при посягательствах, исходящих от угрозы общественного порядка, правил пользования источниками повышенной опасности, функционирования объектов лицензионно-разрешительной системы, при возникновении чрезвычайных обстоятельств социального, природного и техногенного характера.

Важно отметить, что объекты общественной безопасности (личность, общество, государство) и объекты национальной безопасности совпадают, тем не менее, два этих вида безопасности не являются тождественными.

Общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения национальной безопасности и обеспечения общественной безопасности помимо присущих им специфических целей, имеют и общую цель – охрану прав, свобод и законных интересов личности. Именно эта цель и обуславливает их взаимосвязь.

В свою очередь, существующее многообразие объектов безопасности и задач по обеспечению защиты их интересов требует, с одной стороны, дифференциации систем безопасности, максимального учета специфики объектов и применяемых средств, с другой – интеграции всех видов обеспечения безопасности, концентрации сил и средств для решения масштабных задач.

Представляется, что законодательное закрепление понятия общественной безопасности способствовало бы решению правовых, организационных, правоприменительных проблем на различных направлениях обеспечения защиты личности, общества и государства.

УДК 316.6

И.В. Козелецкий

СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ КАЧЕСТВА И УРОВНЯ ЖИЗНИ – ВАЖНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ЭФФЕКТИВНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Решение задачи повышения социальной безопасности страны и реализация стратегии социального развития должны опираться на систему социальных стандартов качества и уровня жизни населения. Общество должно четко знать, каково оно в настоящее время и к каким стандартам жизни будет стремиться в обозримом будущем.

Социальные стандарты – это ценностные представления общества о достойных качестве и уровне жизни: об уровне минимальных государственных социальных гарантий и индикаторах достижения средних и высоких стандартов жизни. Это система взаимосвязанных критериальных нормативов повышения качества жизни от приемлемого к хорошему, от хорошего к лучшему и еще более высокому.

Социальные стандарты качества и уровня жизни должны быть разработаны и установлены в соответствии с международными принципами и подходами по прекращению процесса воспроизводства бедности, обеспечению конституционных гарантий доступа населения к социальным услугам, созданию условий для развития человеческого потенциала.

Разработка и внедрение единой системы государственных социальных стандартов низкого, среднего и высокого качества и уровня жизни предполагает слом укоренившегося стереотипа мышления, состоящего в том, что государство должно ориентироваться лишь на минимальный уровень государственных социальных гарантий. Положительно оценивая значение таких законодательных актов для формирования государственной социальной стандартизации, необходимо осознавать их ограниченность.

Социальное государство призвано утвердить приоритетными социальными ориентирами не минимальные, а оптимальные социальные стандарты качества и уровня жизни и всемерно содействовать их разработке и законодательному оформлению. Социальные стандарты качества и уровня жизни должны обеспечивать представителям различных социальных групп равные социальные стартовые возможности, перспективы социальной горизонтальной и вертикальной мобильности, возможности для саморазвития. Без этого нельзя обеспечить расширенное воспроизводство человеческого потенциала.

Поскольку основным субъектом ответственности за состояние общества является государство, координация им совместной деятельности государственных структур, научных организаций и институтов гражданского общества по разработке и внедрению системы социальных стандартов качества и уровня жизни должна быть значительно активизирована.

Система социальных стандартов качества и уровня жизни должна быть многоуровневой и районированной, включая в себя обязательную часть в виде пакета гарантируемых государством на определенном уровне на всей территории Республики Бела-

русь услуг, которые граждане должны получать на безвозмездной и безвозвратной основах. При этом в виде отдельной задачи должна быть сформулирована система социальных стандартов для сельской местности.

Но государство не должно нести это бремя в одиночку. Необходим разветвленный механизм социальной ответственности и регулирования социальных процессов, включающий и деловые круги, и самих работников, и их объединения, и домашние хозяйства (семью), и другие институты гражданского общества (благотворительные организации, церкви).

Установление и применение системы социальных стандартов качества и уровня жизни должно быть направлено на обеспечение социальной безопасности, удовлетворение важнейших потребностей населения в социальных услугах, усиление государственной поддержки развития социальной сферы, концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной социальной политики; планирование и организацию предоставления гарантируемых социальных благ и услуг; оценку и контроль за деятельностью учреждений и организаций, осуществляющих их реализацию.

Социальные стандарты должны конкретизировать, как минимум, следующие направления социальной стратегии:

стандарты социальной структуры, предусматривающие существенное сокращение дифференциации населения по материальному признаку, преодоление бедности и сокращение малообеспеченности, количественные и качественные параметры массового среднего класса;

стандарты роста человеческого потенциала, отражающие ответственность государства за сбережение населения и рост продолжительности жизни, уровень образования;

стандарты уровня жизни, направленные на повышение покупательной способности населения, снижения доли расходов семьи (домохозяйства) на удовлетворение первичных, жизненно необходимых потребностей и увеличение доли этих расходов на удовлетворение более высоких ее потребностей, включая и потребность в комфортном и благоустроенном жилище;

стандарты качества трудовой жизни, включающие стандарты занятости населения в различных отраслях экономики; сокращения ручного тяжелого труда и роста высококвалифицированного труда; роста уровня квалификации работника и производительности его труда; оплату труда, предусматривающую ее минимальный размер;

стандарты защищенности семьи, материнства (отцовства), детства и отрочества, направленные на создание условий для безопасного рождения детей, сокращения детской и материнской смертности, для полноценного воспитания детей и подростков, преодоления жестокости и насилия в семье, бытового пьянства, для обеспечения достойного уровня жизни детям-сиротам, инвалидам, семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию;

стандарты услуг здравоохранения, обеспечивающие широкую доступность для населения всех видов медицинской помощи, включая и доступность для бедных и малообеспеченных слоев населения дорогостоящих медицинских услуг;

образовательные стандарты, предусматривающие реальную доступность для новых поколений получения среднего профессионального образования, обеспечения условий для непрерывного образования взрослых;

стандарты услуг учреждений культуры и спорта, направленные на расширение сети этих учреждений, увеличение спектра их услуг и доступность для всех социальных и возрастных групп населения;

экологические стандарты, направленные на существенное улучшение окружающей среды.