

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В 1949–1991 гг.

Ретроспективный анализ нормативно-правового обеспечения общественной безопасности является актуальным, поскольку позволяет проследить процесс возникновения и развития соответствующих правовых норм, комплексно и системно определить правовую природу общественных отношений, их значимость в исследуемой сфере, выработать оптимальные предложения и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства и практики его применения. В современной науке утвердилось обоснованное мнение о том, что периодами становления и развития белорусской государственности являются: древнебелорусский (IX в. – первая половина XIII в.); белорусско-литовский (вторая половина XIII–XVIII вв.); Российской империи (конец XVIII в. – 1917 г.), советский (октябрь 1917 г. – август 1991 г.), белорусская государственность на современном этапе.

Важным этапом нормативно-правового обеспечения деятельности ОВД в сфере обеспечения общественной безопасности является конец 1950-х гг., когда МВД союзных республик были преобразованы в Министерства охраны общественного порядка (МООП). На МООП БССР и его органы были возложены следующие задачи: обеспечение личного и общественного имущества граждан; предупреждение и раскрытие преступлений; осуществление паспортного режима; обеспечение общественной безопасности; обеспечение пожарной безопасности; осуществление профилактической воспитательной работы с населением и прежде всего борьба с детской беспризорностью и безнадзорностью.

Главными направлениями деятельности милиции в 1966–1985 гг. являлись обеспечение общественной безопасности, борьба с преступностью, охрана собственности. Основными факторами, влияющими на состояние общественной безопасности, являлись хулиганство, пьянство и нарушение правил дорожного движения. Так, например, на почве хулиганства совершались многие тяжкие преступления. В этой связи принят указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об усилении ответственности за хулиганство», в котором была впервые предусмотрена уголовная ответственность за это деяние.

Огромную роль в обеспечении общественной безопасности в городах выполняли сотрудники патрульно-постовой службы милиции. В то время это был самый многочисленный отряд наружной службы милиции. Одним из факторов по обеспечению общественной безопасности являлась деятельность милиции за соблюдением правил дорожного движения, которую осуществляли сотрудники ГАИ. Это обуславливалось начавшимся в 60-е гг. большим ростом автомобилестроения, повышением роли транспорта в жизни граждан и в народном хозяйстве. Транспортное средство явилось источником повышенной опасности, а в совершенных ДТП наблюдалось значительное увеличение погибших и травмированных людей. Это обусловлено тем, что произошло резкое увеличение парка транспортных средств. Так, например, в 1975 г. в личном пользовании на 1 тыс. человек приходилось 23 автомобиля, в 1985 г. – почти в три раза больше, а число автомобилистов составило 380 тыс., мотоциклистов – 570 тыс. человек. В связи с

этим только в 1971 г. число дорожно-транспортных происшествий в Беларуси составило 6580, в результате которых погибли 1184 и ранено 6181 человек. Этот промежуток времени характерен также и тем, что ДПС не имела необходимого количества транспортных средств, специальной техники, что не позволяло своевременно обеспечивать безопасность дорожного движения. Эти факторы, безусловно, влияли на состояние общественной безопасности.

С целью наиболее эффективного обеспечения общественной безопасности в сфере дорожного движения в 1966 г. принимаются правила дорожного движения, наставление по службе ГАИ и ряд постановлений Совета Министров БССР. Для предотвращения дорожно-транспортных происшествий в республике принимается постановление Совета Министров БССР от 24 февраля 1967 г. № 49 «О дополнительных мерах по предупреждению ДТП в Республике». В этом постановлении предусматривалось принятие необходимых мер по обеспечению общественной безопасности и своевременной установке в городах технических средств регулирования движения, дорожных сигнальных знаков и указателей, а также нанесение разметки проезжей части улиц и ограждение тротуаров. Кроме того, для обеспечения безопасности движения транспорта и пешеходов на основных дорогах Беларуси в 1967 г. утверждена дислокация постоянных постов ГАИ по контролю за техническим состоянием автотранспорта с необходимыми контрольно-измерительными приборами. На наиболее опасных участках дорог республики предусматривалось установление измерителей скорости движения транспортных средств.

В целях повышения безопасности движения на автомобильных дорогах принимается постановление Совета Министров БССР от 25 января 1968 г. № 5 (ст. 64 «О повышении безопасности движения в городах, других населенных пунктах и на автомобильных дорогах»). В данном постановлении в целях обеспечения общественной безопасности предусматривается установка на автомобильных дорогах общего пользования дорожных знаков, указателей, ограждающих устройств, разметка проезжей части дорог, сооружение направляющих островков и островков безопасности, переходов, а также проведение других работ по улучшению организации движения транспортных средств и пешеходов.

Наряду с этим для обеспечения общественной безопасности принимается постановление Совета Министров БССР от 19 июня 1969 г. № 217 «Об улучшении организации и повышении безопасности движения транспорта и пешеходов», в котором при застройке городов предусматривалось строительство тротуаров и посадочных площадок для пассажиров городского транспорта. В 1978 г. вводятся Положение о Государственной автомобильной инспекции, а в 1979 г. – Наставление по дорожно-патрульной службе Госавтоинспекции. Принимаемые меры позволили повысить эффективность деятельности ГАИ в сфере безопасности и бесперебойности дорожного движения.

80–90-е гг. XX в. характеризуются появлением новых общественно опасных явлений в обществе чрезвычайного характера, среди которых аварии техногенного характера. Законодатель к чрезвычайным ситуациям техногенного характера относит транспортные аварии (катастрофы), пожары, неспровоцированные взрывы или их угрозу, аварии с выбросом (угрозой выброса) опасных химических, радиоактивных, биологических веществ, внезапное разрушение сооружений и зданий, аварии на инженерных сетях и сооружениях жизнеобеспечения, гидродинамические аварии на плотинах, дамбах и других инженерных сооружениях. Так, например, 26 апреля 1986 г. произошла крупнейшая техногенная авария на Чернобыльской АЭС. Анализ обеспечения общественной

безопасности при данной катастрофе выявил ряд проблем правового регулирования в данной сфере. Поскольку в законодательстве СССР отсутствовали нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в условиях катастроф вообще и глобальной в частности, определяющие ответственность государства перед личностью, органов государственной власти и управления, должностных лиц – перед человеком, обществом, цивилизацией в целом, предусматривающие правовую, социальную, материальную, морально-нравственную защиту гражданина, не по своей воле оказавшегося в экстремальной ситуации.

Подтверждением этому является увеличение в Беларуси после 1986 г. заболеваемости злокачественными опухолями на 24 % у мужчин и почти на 23 % у женщин. Среднегодовая заболеваемость раком щитовидной железы к середине 90-х гг. возросла у взрослых более чем в два раза, а у детей – в 50 раз. Данный показатель на 100 тыс. человек детского населения республики оказался самым высоким среди европейских стран, где детский тиреоидный рак является большой редкостью. В связи с трагедией на Чернобыльской АЭС Политбюро ЦК КПСС 2 апреля 1988 г. расширил функции ОВД, в связи с которыми в обязанности милиции вошло обеспечение общественной безопасности при крупных авариях, стихийных бедствиях, проведении массовых митингов и демонстраций населения и др.

Необходимо отметить, что в бывшем СССР к моменту аварии на Чернобыльской АЭС правовая база в области использования атомной энергии по существу отсутствовала. Кроме того, после катастрофы на Чернобыльской АЭС надлежавшая правовая база в странах СНГ в целом и пострадавших Беларуси, Украины, России в частности так и не была создана. В соответствии с новыми функциями происходило совершенствование структуры МВД. Так, 1 октября 1987 г. созданы подразделения специального назначения, которые предназначались для обеспечения общественной безопасности при крупных авариях, стихийных бедствиях и пресечения групповых антиобщественных проявлений, массовых беспорядков. В Республике Беларусь в 1996 г. произошло 12 случаев разрывов газо- и нефтепроводов, а также более 20 случаев повреждения цистерн с проливом горючих, взрыво- и химически опасных веществ при перевозке грузов по железной дороге. Значительный рост и разрушительные последствия крупномасштабных стихийных бедствий и техногенных катастроф, резкое ухудшение экологической ситуации способствовали ускорению процесса правового регулирования безопасности при чрезвычайных ситуациях. Кроме того, с появлением в обществе новых общественно опасных явлений чрезвычайного характера, среди которых аварии техногенного характера, выявили необходимость принятия соответствующих нормативных правовых актов, направленных на обеспечение общественной безопасности.

УДК 343.983.2

Е.Л. Лужинская

ПНЕВМАТИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ: ПРАВОВОЙ И КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ

В настоящее время фраза «вооруженная преступность» окончательно утратила фигуральный смысл, наметилась устойчивая тенденция роста преступлений, совершаемых с применением или угрозой применения оружия. Проблема незаконного использования оружия превратилась сегодня из чисто криминальной в постоянно действующий политический фактор дестабилизации обстановки в государстве и обществе.

Рост преступности в начале 1990-х гг. сопровождался увеличением численности оружия, в том числе и пневматического, вовлеченного в криминальный оборот.

Сложившееся к настоящему времени положение на оружейном рынке характеризует-ся значительным расширением числа моделей пневматического оружия за счет увеличения импорта, большое распространение получили газобаллонные пистолеты, револьверы и винтовки. При этом современные образцы пневматического оружия и конструктивно сходные с ним изделия в большинстве случаев являются точными копиями боевого оружия, имеют соответствующую массу, многозарядные магазины, высокую скорострельность и значительную пробивную способность, что делает вполне реальным использование их для совершения преступлений, согласно же закону Республики Беларусь «Об оружии» пневматическое оружие, относясь к гражданскому, предназначено исключительно для использования его в целях самообороны, для занятий спортом и охоты.

В связи с этим вопрос регулирования оборота пневматического оружия на территории Республики Беларусь является необходимым элементом обеспечения общественной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, собственности, охраны окружающей среды и природных ресурсов, укрепления международного сотрудничества в борьбе с преступностью и его незаконным распространением. Регламентация правового режима оружия является достаточно сложной проблемой и требует постоянного совершенствования. Не подлежит сомнению, что законодательство, регулирующее оборот оружия в целом и пневматического оружия в частности, не должно отставать от реалий складывающихся в сфере оборота оружия. Перспективы дальнейшего расширения оборота пневматического оружия требуют принятия упреждающих правовых решений.

Таким образом, вопрос о правовой и криминалистической оценке (законного и незаконного) оборота пневматического оружия можно отнести к одному из основных с точки зрения раскрытия и расследования преступлений, совершенных с его применением, формирования достаточной доказательственной базы, а также квалификации этих преступлений.

Компоненты, составляющие правовое понятие оборота, изготовления (переделки) и ремонта пневматического оружия, а также объединенные им объективные и субъективные признаки позволяют относить те или иные действия к законным или противоправным. Это определяет и круг вопросов, которые обязана разрешить указанная отрасль криминалистической техники вообще и судебной баллистики в частности.

Опыт производства баллистических экспертиз в экспертных учреждениях Республики Беларусь свидетельствует о том, что пневматическое оружие и конструктивно сходные с ним изделия все чаще встречаются в экспертной практике. Например, количество проведенных в ГЭКЦ МВД Республики Беларусь экспертиз по исследованию пневматического оружия и конструктивно сходных с ним изделий с 2000 г. по настоящее время увеличилось в пять раз. Можно с уверенностью предполагать, что данная тенденция в ближайшее время сохранится. Это объясняется доступностью пневматического оружия и конструктивно сходных с ним изделий, упрощенной процедурой приобретения и регистрации. При этом пневматическое оружие часто становится орудием совершения преступлений, причем диапазон этих преступлений достаточно велик и простирается от хулиганства до вымогательства и разбойных нападений. Имеются случаи причинения выстрелами из пневматического оружия тяжких телесных повреждений. В большинстве из них это были повреждения органов зрения, в том числе приведшие к безвозвратной потере зрения потерпевших. При этом дульная энергия использовавшихся пневматических пистолетов российского производства, например, моделей А-101, А-111, не превышала 7,5 Дж. В настоя-