

Таким образом, необходимо констатировать, что редакция п. 2 ч. 1 ст. 246 УПК является неудачной, поскольку содержание одного из двух закрепленных в нем оснований ППР влияет на суть (восприятие) другого. Преодоление данного фактора возможно как по пути следования примеру молдавского законодателя, так и путем, предложенным Э.Ф. Закировой. Для российского законодателя, на которого ориентировано исследование указанного ученого, оба варианта являются приемлемыми. Белорусские же реалии, как видится, требуют обязательного закрепления каждого из оснований, содержащихся в п. 2 ч. 1 ст. 246 УПК, в отдельном пункте. Связано это с тем, что неизвестность местонахождения обвиняемого при отсутствии сведений о том, что он скрылся, потенциально создает ситуацию, подпадающую под действие ч. 2 ст. 167 УПК. А это значит, может потребовать возбуждения уголовного дела по факту его безвестного исчезновения. Сочетание же рассматриваемых оснований в одном пункте нивелирует необходимость правовой оценки факта исчезновения обвиняемого.

Целесообразность принятия предложения о закреплении каждого из оснований, изложенных в п. 2 ч. 1 ст. 246 УПК, в отдельном пункте подтверждает и анализ правоприменительной практики. Он показывает, что в 16 % случаев приостановления расследования на основании данного предписания обвиняемые фактически не скрывались: при этом почти по 50 % дел при объявлении лица в розыск следователи не выясняли причину его отсутствия.

Таким образом, необходимо разделить п. 2 ч. 1 ст. 246 УПК на два самостоятельных правовых предписания, изложив каждое из закрепленных в нем оснований в отдельном пункте ч. 1 ст. 246 УПК в следующей редакции:

- 1) когда обвиняемый скрылся;
- 2) когда местонахождение обвиняемого неизвестно.

УДК 342.91

Е.Н. Мазаник

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКТОВАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Устойчивое развитие Республики Беларусь и реализация ее национальных интересов невозможно без поддержания необходимого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Национальные интересы страны охватывают все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства, тесно взаимосвязаны и являются концептуальными ориентирами для ее долгосрочного развития. Органы внутренних дел (ОВД) входят в состав системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Они осуществляют борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивают общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Показатели оперативно-служебной деятельности подразделений и служб ОВД, повышение результативности их деятельности в настоящее время в большей степени зависят от качества кадров, организации управления ими, организационной структуры служб, уровня планирования потребности в кадрах, подготовки и повышения их квалификации, чем от количественного состава сотрудников. В связи с этим необходим научно обоснованный подход к формированию и реализации кадровой политики в системе ОВД.

Кадровая политика в ОВД – это основанная на принципах государственной кадровой политики, рассчитанная на перспективу линия развития кадров и обеспечения стабильности кадрового корпуса, способного реализовать функции МВД в современных условиях. Она задает единые требования к осуществлению кадровой деятельности и регулирует процесс формирования кадров. Формирование кадров – плановый и непрерывный процесс, который основывается на функционировании систем подготовки кадров и комплектования. Он состоит из последовательных этапов, начинается с профессионально-ориентационной работы и подбора кандидатов на службу в ОВД.

Главной целью профессиональной ориентации является формирование у молодого поколения профессионального самоопределения, соответствующего индивидуальным особенностям каждой личности и запросам общества в кадрах. В целях подготовки учащихся к осознанному выбору профессии в системе МВД проводится следующий комплекс мероприятий профессионально-ориентационной работы. Руководствуясь Указом Президента Республики Беларусь от 28 января 2010 г. № 54 решениями областных и Минского городского исполкомов в 2010 г. образованы: Минское городское кадетское училище № 1, Минское областное кадетское училище, Полоцкое кадетское училище. Начиная с 2004 г. поэтапно созданы и функционируют во всех областях республики и Минске классы правовой направленности в 48 общеобразовательных учреждениях. Под эгидой БФСО «Динамо» действуют 152 спортивных клуба и секций, более двухсот проффильных формирований «Юный динамовец», в которых занимается около 11 тыс. юношей и девушек. Ежегодно проводятся учебно-методические сборы с военнослужащими, которые изъявили желание поступать в учреждения образования МВД и на факультет внутренних войск Военной академии. ОО «БРСМ» созданы молодежные отряды охраны правопорядка.

Тем не менее, современные социально-экономические отношения, переоценка ценностей в различных сферах общественной жизни, демографическая ситуация, снижение престижа службы, высокий уровень ответственности и требований к сотрудникам негативно сказываются на количественных и качественных характеристиках кадрового ядра ОВД.

Анализ кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Беларусь на протяжении последних пяти лет показал, что общий некомплект аттестованного состава остается стабильным и не имеет тенденции к уменьшению. Также вызывает настороженность, что в учреждения образования МВД зачисляются абитуриенты, имеющие невысокий общеобразовательный уровень. В последние годы постоянно сокращается число сотрудников ОВД и лиц, прошедших срочную военную службу, направляемых для обучения в учреждения образования МВД. Анализ кандидатов на учебу в Академию МВД показал, что в конкурсном отборе участвует более 95 % молодежи допризывного возраста, половину из которой составляют лица женского пола.

Результаты сдачи входного контроля курсантами первоначальной подготовки в учреждениях образования МВД за 2010 г. показывают, что часто на службу в органы внутренних дел отбираются лица, которые не в полной мере соответствуют требованиям, предъявляемым к сотрудникам ОВД.

Таким образом, профессионально-ориентационная работа и подбор кадров на службу в ОВД являются основополагающими этапами формирования кадров, от которых зависит своевременное и качественное замещение вакантных должностей, а также комплектование переменным составом учреждений образования МВД. Внедрение новых форм и методов работы в этом направлении позволит решить ряд проблем кадрового обеспечения ОВД.