

### ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА: НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Институт правовой ответственности государства, его органов должен играть заметную роль в становлении и функционировании в Республике Беларусь правового государства. Вместе с тем данный вид юридической ответственности (его правовая основа, научное обеспечение) еще не полностью отвечает требованиям времени, не является эффективным средством защиты прав и свобод граждан, укрепления законности, преодоления бюрократизма в государственном аппарате. Представляются некоторые направления совершенствования института правовой ответственности государства и его органов.

1. Углубление теоретической основы правовой ответственности путем создания целостной и эффективной научной концепции.

Многие годы институт правовой ответственности развивался без должного общетеоретического обеспечения, при отсутствии, например общего понятия этого вида ответственности, без всестороннего освещения его сущности, правовой основы и оснований наступления. Проблемы юридической ответственности решались в основном на отраслевом уровне. Но и здесь еще много нерешенных проблем. Дискуссионным по-прежнему остаются вопросы конституционной ответственности, ее санкций и оснований наступления. В административно-правовой науке – это вопросы, связанные с административной ответственностью юридических лиц, государства и его органов в сфере государственного управления и т. д.

Для устранения пробелов, имеющих в исследовании правовой ответственности государства и его органов, необходимо, во-первых, в теории права рассматривать эту ответственность как самостоятельный вид правовой ответственности. Требуется сформулировать понятие такой ответственности, очертить задачи и принципы, исследовать характерные черты, отличающие ее от юридической ответственности граждан, а также юридических лиц, раскрыть особенности реализации этой ответственности и т. д.

При решении общетеоретических проблем, связанных с понятием правовой ответственности государства, следует исходить из того, что данный вопрос не только юридический, но и политический, поскольку он тесно связан с положением и ролью государства в обществе, с соблюдением прав и свобод человека и гражданина, с состоянием законности в государственном аппарате. Следует подчеркнуть, что ответственность государства служит важным средством реализации осуществляемых в обществе преобразований, а ее содержание выражается в обязанности государства, его органов подвергаться установленным законом санкциям за правонарушения, связанные с их компетенцией.

Во-вторых, в отраслевых юридических науках с учетом новых теоретических представлений и изменений, произошедших в законодательстве, нужен дополнительный научный поиск, посвященный ответственности государства и его органов. Так, в науке конституционного права особое внимание следует обратить на исследование конституционной ответственности через призму государственно-правовых конфликтов. Подобный подход к исследованию правовой ответственности государства – путь к правильно-му уяснению ее природы. С этих позиций такие меры, как роспуск парламента, призна-

ние выборов или их результатов недействительными, признание работы государственных органов неудовлетворительной, выступают своеобразными санкциями именно конституционно-правовой, а не политической или иной социальной ответственности.

2. Упорядочение правовой основы ответственности государства и его органов.

Перемены, произошедшие в национальной правовой системе, направлены на обеспечение реформ в нашем обществе, защиту прав и свобод граждан. Об этом, в частности, свидетельствуют положения Гражданского, Уголовного, Избирательного кодексов, устанавливающих соответствующую ответственность, акты президента Республики Беларусь, в том числе «Концепция национальной безопасности Республики Беларусь». Однако правовая основа ответственности государства и его органов по-прежнему содержит ряд пробелов и недостатков. В частности, Конституция Республики Беларусь практически не содержит норм, устанавливающих основы такой правовой ответственности. Полагаем, что Конституцию Республики Беларусь следует дополнить новеллой, посвященной ответственности государства и закрепить основные положения этого института. Не исключен и другой вариант, который связан с дополнением ст. 21 Конституции Республики Беларусь положением о том, что нарушение государством прав и свобод человека и гражданина влечет для государства ответственность в установленном порядке. На основе этого конституционного положения целесообразно подготовить и принять закон «Об основах ответственности государства и его органов».

Следует также кодифицировать нормативные правовые акты, устанавливающие дисциплинарную ответственность государственных служащих – принять Дисциплинарный кодекс. Для этого уже созданы все необходимые предпосылки, в частности, принят закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь», где закреплено правовое положение государственного служащего, который служит основой названной кодификации.

### ДУХОВНО-ПРАВСТВЕННЫЕ ОСНОВАНИЯ ПАТРИОТИЗМА

В настоящее время идея патриотизма притягивает к себе пристальное внимание, что легко объясняется значительными переменами, в последнее время происшедшими в современном обществе. Все мы являемся свидетелями переосмысления и смены мировоззренческих парадигм, формирования новых духовных ценностей, которые во многом идут в разрез с ценностями, постулированными предыдущей эпохой. Крушение коммунистической идеологии привело к стремительной эрозии патриотического сознания, основанного на этой идеологии. Собственно говоря, эрозия патриотического сознания началась еще до распада СССР и краха коммунизма, когда эффективность идеологического воздействия со стороны КПСС, несмотря на многочисленные мероприятия, стала стремительно падать. Идеологический хаос, разброд неминуемо сказались на состоянии патриотического сознания. Все это актуализирует проблему возрождения и последующего формирования патриотического сознания на новых идеологических основаниях, включающих традиционные духовно-нравственные, религиозно-мировоззренческие и культурно-исторические ценности. В этой связи патриотическое сознание представляет собой духовное образование, обладающее конкретной внутренней структурой, включающей различные виды (патриотическая идеология и

патриотическая психология), уровни (теоретическое и обыденное патриотическое сознание), и важнейшие ее составляющие (национальное сознание и интернациональное сознание).

Патриотизм имеет духовно-нравственную направленность, являясь одной из форм соподчинения личных и общественных интересов, единения человека и Отечества. Патриотические чувства и идеи только тогда возвышают человека и народ, когда сопряжены с уважением к другим народам и способствуют изменению психологии национальной исключительности и недоверия в сторону межнациональных и межгосударственных отношений, основанных на взаимопонимании и взаимопомощи.

Патриотическое сознание стихийно само по себе не формируется, а требует систематических и эффективных усилий. Оно должно содержать определенные ценностные основания, например политико-идеологические, которые как уже отмечалось ранее, должны органично включать мировоззренческие, духовно-нравственные основания, ибо без них они менее прочны и нуждаются в постоянной подпитке и идеологической «накачке». Например, советский патриотизм основывался, главным образом, на политико-идеологических основаниях, в полной мере не учитывающих мировоззренческие, духовно-нравственные основания, уходящие корнями в культурно-историческую традицию. В то время как в своем предельном выражении патриотизм должен опираться на абсолютные онтологические основания, абсолютные и безусловные ценности, базирующиеся на мифо-религиозной архетипике.

Духовно-нравственные основания патриотизма более прочны и глубоки, когда опираются на религиозные ценности, которые восходят в вечность, к личному Абсолюту. Сопричастность вечности и придает фундаментальный смысл религиозно-мировоззренческим основаниям человеческого бытия, которые, в свою очередь, формируют подлинное чувство патриотизма.

Если политико-идеологические и религиозно-мировоззренческие основания патриотизма более или менее адекватны друг другу, то такой патриотизм может быть и сильным, и прочным. Если же идеология вступает в противоречие с автохтонной традицией, религиозным мировоззрением, то патриотизм, сформированный в таких условиях, может быть достаточно сильным, но он не может быть прочным и долговечным.

П.Я. Чаадаев справедливо указывает, что прекрасная вещь – любовь к отечеству, но есть нечто еще более прекрасное – это любовь к истине. Любовь к отечеству рождает героев, любовь к истине создает мудрецов, благодетелей человечества. Любовь к родине разделяет народы, воспитывает национальную ненависть и подчас одевает землю в траур; любовь к истине распространяет свет знания, создает духовные наслаждения, приближает людей к Божеству. Не чрез родину, а чрез истину ведет путь на небо.

Ощущая в процессе духовной деятельности в себе некую высшую сверхчеловеческую силу, личность одновременно осознает себя саму не простым пассивным орудием этой внеличностной силы, каковой она ощущает себя в качестве только лишь природного и социального существа, а активным его соучастником. В результате чего человек становится чем-то большим, чем просто средством идеологических и политических игр.

Патриотизм является одним из слагаемых гражданственности. Это и определяет то, что патриотическое воспитание направлено на формирование и развитие личности, обладающей качествами гражданина-патриота Родины и способной успешно выполнять гражданские обязанности в мирное и военное время. Гражданственность предполагает освоение и реализацию прав и обязанностей по отношению к себе как личности, своей семье, обществу, Отечеству, планете в целом. В качестве критериев сформированности гражданственности у человека мо-

гут выступать знания и их реализация в выполнении гражданских, политических, трудовых, экологических, экономических, социальных и культурных прав человека.

Патриотические ценности высвечивают гражданственность с нравственно-этнической и социально-психологической стороны. Ведь гражданин – это личность, находящаяся в устойчивой морально-правовой связи с государством, которая проявляется в совокупности взаимных прав и обязанностей. Гражданственность – это практическая реализация личностью своих прав и обязанностей по отношению к государству и обществу. Уровень гражданского самосознания во многом зависит от характера отношений между личностью и государством.

Понятие «гражданственность» и «гражданское воспитание» приобретает сегодня принципиально новый смысл. Воспитать гражданина – значит подготовить человека к участию в решении текущих и перспективных задач нашего государства. Выполнению функции защитника Родины и, в конечном счете, к участию в сознательной и активной деятельности.

Важнейшей предпосылкой формирования гражданственности у современного поколения является научно обоснованная патриотическая идея. Патриотическая идея – это сложное и емкое нравственно-духовное образование, объясняющее кто мы и к чему должны стремиться, что должно возродить у населения оптимизм, готовность к решительным действиям. Она может основываться только на пробудившемся всерьез чувстве национальной гордости, самоуважения, вере в свои силы.

Сегодня никакая идея, сколь бы красивой и многообещающей она ни была, не превратится в объединяющую и мобилизирующую силу, если не будет исходить из приоритета общечеловеческих ценностей, жизненных потребностей и интересов каждого гражданина. И такой идеей, думается, должна быть подлинно патриотическая идея: идея сохранения и развития в нашем многонациональном государстве каждого этноса, его культуры, традиций, обычаев, языка, письменности и т. д. Патриотическая идея вытекает из патриотических ценностей, поскольку, когда говорится о последних, то речь идет прежде всего о родине, а не о нации. Хотя грань, которая отделяет естественное чувство любви к родине от национализма, весьма тонка.

Патриотическое воспитание направлено на формирование и развитие личности, обладающей качествами гражданина-патриота Родины и способной успешно выполнять гражданские обязанности в мирное и военное время.

Исторические примеры, образы и идеалы являются мощным средством для воспитания патриотизма. Именно на исторических образцах героического прошлого своего народа формируется патриотическое сознание и поведение. Очень важно, чтобы исторические факты и образы демонстрировались гражданам объективно, поскольку искажение сути разрушает духовно-нравственную основу человека.

Патриотические ценности – это ценности, уходящие своими корнями в пласты тысячелетий. Они сохраняют, образуют и развивают фундаментальные духовно-нравственные, культурные основы жизни любого народа. Патриотические ценности закладываются во внутренний мир личности еще на ранних этапах ее патриотической социализации. Патриотические ценности автоматически не формируются. Воспитательная работа в обществе требует не только и не столько реформ, сколько постоянного духовно-го труда.

Особенность патриотических ценностей заключается в их высокой устойчивости, которая не позволяет изменяться им произвольно, по желанию тех, кто хотел бы это сде-

лять. Процесс включения субъекта в систему общественных отношений происходит в течение всей его жизни. В качестве агентов патриотической социализации выступают семья, школа, ПТУ, техникумы, вуз, церковь, искусство, культура, средства массовой информации и т. д. Под их воздействием происходит воспроизводство и трансляция духовных (и патриотических) ценностей из поколения в поколение. У субъекта поэтапно формируется патриотическое мировоззрение, патриотическая культура, патриотическая картина мира в целом. Стержнем личности гражданина-патриота являются его базовые убеждения и принципы: свобода, независимость, любовь к тому месту, где родился и вырос, любовь к Отечеству, служение ему, сохранение традиций и обычаев своих предков, знание истории своей страны, позволяющие сохранить ему личностную устойчивость.

УДК 342.9

*С.Б. Матвийчук, О.В. Шелков*

### **ПРИМЕНЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: СООТНОШЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА**

Органы внутренних дел – государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность. Одной из основных задач органов внутренних дел является защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Качественное выполнение этой и других задач возможно лишь при условии высокой степени профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел, их всестороннего обеспечения, в том числе специальными средствами, а также знания содержания нормативных правовых и иных актов законодательства, регламентирующих основания, порядок и правила применения специальных средств.

Правовой основой применения специальных средств является Конституция Республики Беларусь, международные договоры Республики Беларусь, Уголовный кодекс Республики Беларусь, Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь, законы «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел», иные акты законодательства, в том числе уставы и инструкции. Следует подчеркнуть, что правом на применение специальных средств также обладают военнослужащие Министерства обороны Республики Беларусь, сотрудники и военнослужащие органов пограничной службы. Однако в рамках данного выступления, будут рассмотрены отдельные вопросы применения специальных средств только сотрудниками органов внутренних дел и военнослужащими внутренних войсках Министерства внутренних дел.

Конституция Республики Беларусь является основным законом государства, обладающим абсолютным верховенством над всеми иными нормативными правовыми актами и гарантом соблюдения прав и свобод граждан. Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности (ст. 25). Государство берет

на себя обязательство гарантировать права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (ст. 21). Вместе с тем в соответствии со ст. 23 Конституции Республики Беларусь допускается ограничение прав и свобод личности в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Необходимо отметить, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

Деятельность органов внутренних дел и внутренних войск осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, соблюдения прав и свобод человека, единоначалия, централизации управления. Вместе с тем сотрудники органов внутренних дел и военнослужащие внутренних войск могут ограничивать права и свободы граждан в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь. Однако сотрудникам органов внутренних дел и военнослужащим внутренних войск запрещается допускать обращение, унижающее человеческое достоинство.

Следует обратить внимание, что в учебной литературе по тактической, тактико-специальной подготовке и законодательстве понятие «специальные средства» употребляются в различном смысле, что вызывает определенные коллизии. Так, например, в учебном пособии по тактико-специальной подготовке специальные средства классифицируются на средства индивидуальной защиты, активной обороны и обеспечения специальных операций.

В законе «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» в ст. 28 «применение специальных средств» приводится иной перечень специальных средств, а именно: наручники, резиновые палки, средства связывания, специальные химические вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений, устройства для принудительной остановки транспортных средств и другие специальные средства, в том числе служебные животные. Применение боевой и специальной техники регламентируется нормой, содержащейся в другой статье. Таким образом, совершенно очевидно, что в законе «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» понятие «специальные средства» употребляется в ином (узком) смысле, не включая в себя средства индивидуальной защиты и средства обеспечения специальных операций.

В соответствии со ст. 28 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» сотрудники органов внутренних дел и военнослужащие внутренних войск при выполнении возложенных на них задач имеют право применять специальные средства только с соблюдением:

оснований (краткое описание в законе ситуации, столкнувшись с которой в действительности делается вывод о наличии права применять специальные средства);

порядка (последовательность действий военнослужащего);

правил (разрабатываются для каждого специального средства, исходя из его тактико-технических характеристик).

Основания применения военнослужащими специальных средств содержатся в различных нормативных правовых актах, что требует их детального изучения. Главным образом правовую основу применения специальных средств составляет уголовное законодательство. В соответствии со ст. 34 «Необходимая оборона» Уголовного кодекса Республики Беларусь каждый гражданин имеет право на защиту от общественно опасного посягательства. Действие, совершенное в состоянии необходимой обороны, т. е. при защите