

жизни, здоровья, прав обороняющегося или другого лица, интересов общества или государства от общественно опасного посягательства путем причинения посягающему вреда, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны, преступлением не является. Следует обратить особое внимание на то, что данное право для сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск является их правовой обязанностью. Другие основания применения военнослужащими специальных средств опираются на уголовно-правовые нормы, регламентирующие институты: задержания лица, совершившего преступление; крайней необходимости; обоснованного риска и исполнения обязательного приказа (ст. 35, 36, 39, 40 Уголовного кодекса Республики Беларусь).

В соответствии со ст. 28 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» сотрудники органов внутренних дел и военнослужащие внутренних войск имеют право применять специальные средства в случаях отражения нападения на сотрудников органов внутренних дел и иных граждан, освобождения заложников, пресечения неповиновения или сопротивления законным требованиям сотрудника органов внутренних дел, задержания и доставления в органы внутренних дел подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений, лиц, в отношении которых ведется административный процесс, если они оказывают неповиновение или сопротивление, а также иных предусмотренных законом случаях.

Применение специальных средств также регламентируется Уголовно-исполнительным кодексом Республики Беларусь, который определяет их состав и основания применения в исправительных учреждениях. Учитывая специфику исправительных учреждений законодательством закреплен несколько иной перечень специальных средств. В соответствии с п. 1 ст. 79 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь работники исправительного учреждения, имеющие специальные звания, и военнослужащие, осуществляющие охрану осужденных и надзор за ними, вправе применять наручники, резиновые палки, средства связывания, специальные химические вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений и принудительной остановки транспорта, водометы, бронемашин и другие специальные средства, а также служебных собак.

Анализ правовых положений данного закона позволяет прийти к выводу, что понятие «специальных средств» употребляется иначе и применяется к средствам активной обороны и средствам обеспечения специальных операций.

Наделяя сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск значительными полномочиями по применению специальных средств, законодатель устанавливает повышенную ответственность за нарушение правил их использования либо превышение служебных полномочий. Так, в соответствии со ст. 34 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и ст. 17 закона «О внутренних войсках Республики Беларусь» за злоупотребление властью, превышение власти и служебных полномочий, неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей, совершение иных правонарушений сотрудники органов внутренних дел и военнослужащие внутренних войск несут ответственность, установленную законодательными актами Республики Беларусь.

Применительно к нарушению правил применения специальных средств сотрудники органов внутренних дел и военнослужащие могут нести уголовную ответственность за превышение власти или служебных полномочий, выражающееся в умышленном совершении должностным лицом действий, явно выходящих за пределы прав и полномо-

чий, предоставленных ему по службе, повлекшее причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан, которое наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом или лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Органы внутренних дел и внутренние войска Республики Беларусь в своем арсенале имеют большое количество самых разнообразных специальных средств, в связи с чем правомерно ставится вопрос о соблюдении законности при применении каждого из них. Закон «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» в ст. 28 определяет, что вид специального средства и интенсивность его применения определяются правилами их применения с учетом складывающейся обстановки, характера правонарушения и личности правонарушителя. Правила применения разрабатываются для каждого специального средства, исходя из его тактико-технических характеристик.

Таким образом, система нормативных правовых актов, регламентирующих применение специальных средств, при выполнении задач органов внутренних дел и внутренних войск, включает в себя четыре регулятивно-правовых уровня:

международные нормативные правовые акты;

Конституция Республики Беларусь;

законы Республики Беларусь;

подзаконные акты Республики Беларусь.

Содержащаяся в них совокупность правовых норм составляет правовую базу применения специальных средств. Законодательство Республики Беларусь и изданные в соответствии с ним подзаконные акты соответствуют международным требованиям, но вместе с тем отдельные правовые нормы требуют уточнения и согласования, в связи с чем предлагаются соответствующие изменения и дополнения.

УДК 343.3/7

В.В. Меркушин

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Транснациональная организованная преступность – общественно опасное явление современного мира, выражающееся в широкомасштабной деятельности преступных организаций по предоставлению запрещенных товаров и услуг или незапрещенных товаров и услуг запрещенным способом, а также их иной преступной деятельности, систематически осуществляемой на территории нескольких стран с сосредоточением под своим контролем значительных финансовых ресурсов, использованием криминальной конкуренции и проникновением в национальную и международную экономику и политику.

Определяя основные тенденции современного мира, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 характеризует транснациональную организованную преступность высоким уровнем активности (п. 5 Концепции) в своих основных проявлениях (незаконный оборот наркотиков, оружия, торговля

людьми и т. д.), представляющую одну из основных угроз национальной безопасности Республики Беларусь (п. 27 Концепции).

На наш взгляд, данная позиция законодателя обоснована. Это подтверждается тем, что происходит активное приобщение отечественного преступного бизнеса к международной торговле наркотиками, людьми, оружием, нелегальному и полуполегалюму вывозу за рубеж сырья, цветных металлов, драгоценных камней. Все более опасными становятся преступления в области экономики и финансов, связанные с ложным банкротством, сокрытием прибыли, уклонением от налогов. В результате появились мировые рынки сбыта как законной, так и незаконной продукции. Яркий пример нелегального рынка – глобальное развитие незаконного оборота наркотиков, ставших мировым товаром.

Рассматриваемые общественно опасные деяния представляют собой один из наиболее опасных видов организованной, профессиональной преступности, имеющий международный характер, являющейся по своей сути криминальным «коммерческим» ее видом.

Анализируя современное состояние транснациональной организованной преступности и современные механизмы борьбы с ней, представляется возможным выработать определенные критерии квалификации преступления в качестве организованного и транснационального.

Так, преступления приобретают организованный транснациональный характер в силу ряда условий:

преступление совершается гражданами нескольких государств, объединенных одним из уголовно-правовых понятий: группа лиц, организованная группа и преступная организация;

преступления совершаются на территории нескольких государств;

преступление совершается на территории одного государства, а его общественно опасные последствия возникают на территории другого (других) государства (государств);

процесс совершения преступления протекает на территории нескольких государств (например, контрабанда);

преступники – граждане одного государства – совершают преступления на территории другого (нескольких) государства (преступный контроль территорий);

контроль за преступной сферой деятельности (преступный бизнес), распространенный на территории нескольких государств.

Особенность современной транснациональной организованной преступности заключается в том, что это, по сути, форма международного нелегального бизнеса, основной целью которого является получение незаконных доходов от криминальной деятельности либо законных прибылей, но за счет преступных способов и средств.

В сфере транснациональной организованной преступности на криминогенную обстановку будут влиять процессы консолидации национальных преступных формирований с международной преступностью, имеющей трансграничный характер. Предполагается дальнейшее увеличение количества преступных групп, занимающихся незаконной миграцией, расширением каналов поступления наркотических и взрывчатых веществ, лиц, занимающихся торговлей людьми и контрабандой, что будет являться основным источником получения незаконных доходов. В случае, если социально-экономическая, политическая ситуация заметно изменится к лучшему, и активизируется деятельность правоохранительных органов по использованию передовых форм борьбы, то в силу инерционности транснациональной организованной преступности позитивные сдвиги скажутся на ее состоянии только по прошествии определенного периода времени.

Традиционные различия общественно опасных деяний по регионам в характере транснациональной организованной преступности, ее уровне, структуре, динамике скорее всего сохранятся, поскольку их причины являются достаточно глубинными. При этом важной тенденцией является абсолютный и относительный рост, но не более 10 %, по сравнению с ростом населения, экономическим и культурным развитием.

Проблема противодействия транснациональной организованной преступности в Республике Беларусь является не только проблемой правоохранительных органов, но выступает в первую очередь в качестве составляющей проблемы общегосударственной концепции национальной безопасности. В соответствии с ней противодействие транснациональной организованной преступности должно быть направлено на достижение следующих целей:

выявление и нейтрализацию преступников, совершивших транснациональные преступления;

пресечение деятельности транснациональных преступных организаций;

лишение указанных организаций имущества, полученного за счет преступной деятельности, в том числе путем создания действенного универсального международного организационно-правового механизма розыска и конфискации доходов, приобретенных преступным и иным незаконным путем, реадмиссию материальных ценностей в страну их происхождения;

ликвидацию самих преступных формирований, а также среды, способствующей ее развитию и успешному функционированию;

создание соответствующей современным реалиям борьбы с транснациональной организованной преступностью ресурсного обеспечения данного процесса, предполагающее наличие в рамках уполномоченных правоохранительных органов и специальных служб децентрализованной системы специальных подразделений по борьбе с транснациональной организованной преступностью; наличие адресно-целевого финансово-материального обеспечения борьбы с транснациональной организованной преступности.

УДК 349.6

Т.Н. Меркушина

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ФОРМИРОВАНИЕ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В РАМКАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА (КОНТРОЛЯ) НА ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Экологическая безопасность – состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера (п. 4 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 (далее – Концепция)). При этом обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан нашей страны – является одним из основных национальных интересов в экологической сфере (п. 16 Концепции). Вместе с тем возникновение на территории Республики Беларусь либо вблизи ее границ крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, эпидемий и эпизоотии опреде-