

Первая модель – «отгораживание», «возведение барьеров», «пограничные стены». Страны-участницы: Северная Корея и Южная Корея, Израиль и Египет, Индия и Пакистан. Условия создания: враждебность, экономическая слабость, низкая значимость сопредельного государства как экономического и политического партнера, неготовность к широкомасштабному сотрудничеству в решении проблем пограничной безопасности. Недостатки данной модели: огромные расходы на строительство и содержание пограничной инфраструктуры, постоянное ухудшение отношений с сопредельным государством, ухудшение имиджа страны в связи с нарушением прав человека, возможность проникновения террористов легальным путем, возникновение коррупционных связей с пограничниками, таможенниками. Преимущества: обеспечение защиты от угрозы военного вторжения, защита от проникновения террористов и нелегальных мигрантов.

Вторая модель – «безопасность совместными усилиями: американо-канадская граница», «умная граница». Страны-участницы: США и Канада (самый протяженный в мире рубеж – 8900 км). Условия создания: взаимное доверие, серьезная заинтересованность в развитии двусторонних связей, совместимость национального законодательства и принципов его совершенствования, развитая экономика. Недостатки данной модели: легкое освоение организованными преступными группировками каналов через границу, канал для террористов, сокращение автоперевозок и потока путешественников. Преимущество: положительный экономический эффект для отдельных отраслей экономики.

Третья модель – «формирование совместной системы охраны границы и создание общего пограничного пространства с вынесением внутренних рубежей во вне». Страны-участницы: страны Европейского союза. Условия создания: гармонизация экономической и таможенной политики, деятельности правоохранительных органов сопредельных государств, создание общего пограничного пространства, контроль над внешними рубежами, благоприятная политическая конъюнктура и атмосфера доверия. Недостатки модели: длительный период создания, недовольство внутреннего общественного мнения, неравномерное распределение расходов между странами по вопросам создания пограничной инфраструктуры, различие в правовых системах. Преимущества: оказание финансовой помощи восточноевропейским соседям, введение экономических реформ, унификация стандартов правоохранительной деятельности, соблюдение прав человека.

Границы современных государств представляют собой не рубежи обороны, как считалось ранее, а систему фильтрации возрастающих пассажирских и транспортных потоков. Главная цель охраны границы – фильтровать эти потоки от всего, что может быть опасным для личности, общества и государства. Реализация этой задачи для органов пограничной службы Республики Беларусь возможна при усилении правоохранительной функции пограничного ведомства.

Эффективность обеспечения пограничной безопасности во многом зависит от правильности понимания ее места и роли в структуре слагаемых национальной безопасности. Состояние пограничной безопасности, структура и характер ее обеспечения выступают критерием оценки состояния оборонного могущества государства. Режим государственной границы может быть самым различным по жесткости. Несмотря на это, система ее охраны, контроля и защиты должна внушать каждому субъекту пограничных отношений, что ни одно незаконное действие на границе и в пограничном пространстве не останется незамеченным, а нарушителя пограничных режимов постигнет справедливое и неотвратимое наказание. Значение пограничной безопасности состоит также и в том,

что она означает защищенность той части суверенной территории, с которой во всех случаях начинаются территориальные споры, претензии и притязания. И чем слабее пограничная безопасность, тем больше соблазн субъектов территориальных притязаний разрешить такое противоречие силой или активным просачиванием на сопредельную территорию мигрантов, агентов специальных служб и т. п.

Нормативно регламентировать обеспечение безопасности страны позволит принятие закона Республики Беларусь «О безопасности», призванного определить субъекты безопасности и разграничить их полномочия. Повысить уровень пограничной безопасности можно путем более эффективного взаимодействия субъектов безопасности на государственной границе.

УДК 321

Л.И. Родевич

ПРАВОВАЯ ОСНОВА И СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ЯВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Правовая основа обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность взаимосвязанных, внутренне согласованных основополагающих нормативных правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, направленные на правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь с целью их упорядочения, охраны и развития в соответствии с общественными потребностями.

В соответствии с общепринятой формулой безопасности как состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз к основным объектам безопасности относятся личность – ее права и свободы, общество – его материальные и духовные ценности, государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Государство, организации и граждане относятся к основным субъектам обеспечения безопасности, причем государство является основным субъектом.

Основу системы обеспечения национальной безопасности составляют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, реализующие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства. Органы власти обеспечивают исполнение законодательства Республики Беларусь в области национальной безопасности, а также в пределах своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты в этой области.

Понятие «безопасность» непосредственно связано с понятием «опасность», поэтому в большинстве определений безопасность трактуется с точки зрения охранительной парадигмы как состояние защищенности от опасностей. Понятие национальной безопасности носит междисциплинарный, межотраслевой характер, так как позволяет объединить все известные виды безопасности. Тем самым открывается возможность пользоваться понятием «национальная безопасность» как в международном, так внутригосударственном правовом регулировании.

Главными составными частями национальной безопасности как социально-политического явления выступают безопасность личности, безопасность общества, безопас-

ность государства в таких сферах, как оборона, общественная жизнь, международная жизнь, экология, экономика, информация. Помимо названных понятие национальная безопасность согласно белорусскому законодательству охватывает такие аспекты жизнедеятельности, как, например, защита жизни, здоровья, прав и свобод личности, собственности, безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Основополагающим документом нашей страны в области национальной безопасности является Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, в которой национальная безопасность определена как «состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз». Национальная безопасность есть защищенность народа как носителя суверенитета, жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз, обеспечивающая устойчивое поступательное развитие страны.

В системе национальной безопасности существуют свои особые ценности. Для личности такими приоритетами являются ее права и свободы, для общества – сохранение и умножение материальных и духовных ценностей, для государства – внутренняя стабильность, территориальная целостность, суверенитет. Следовательно в национальной безопасности отражаются жизненно важные потребности и интересы всех социальных субъектов. Особое значение в системе национальной безопасности имеют духовные и политические ценности, определяющие существенные стороны жизни личности и общества. В политике обеспечения национальной безопасности они представляют собой существенную составляющую самой политики и приоритетный объект защиты. Только комплексный, системный, диалектический, исторический подходы к системе национальной безопасности помогают всесторонне изучить происходящие в обществе процессы, отражающиеся на уровне национальной безопасности.

Внутренняя безопасность – это состояние, при котором гарантированы основные права и свободы личности и общества; их развитие происходит на стабильной правовой основе. Такой правовой основой в области регулирования уголовно-процессуальной деятельности стала принятая во исполнение Концепции национальной безопасности и утвержденная указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672 Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, которая была разработана в целях оптимизации уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, повышения эффективности исправительного и предупредительного воздействия наказаний и иных мер уголовной ответственности, обеспечения социальной справедливости при применении уголовных санкций, предупреждения преступности в современных условиях. Основными ее задачами являются:

- совершенствование системы наказаний и иных мер уголовной ответственности в целях обеспечения их соответствия уровню социально-экономического развития государства, криминологической структуре и динамике преступности, в том числе рецидивной, социальной адаптации осужденных;

- повышение эффективности профилактики преступности;

- более широкое применение средств материального воздействия на лиц, совершивших преступления;

- оптимизация сроков наказания в виде лишения свободы в целях восприятия этого наказания обществом, потерпевшим и осужденным как достаточного и справедливого;

- дальнейшее расширение применения альтернативных лишению свободы видов наказаний и иных мер уголовной ответственности, усиление предупредительного воздействия отсрочки исполнения наказания, условного неприменения наказания, осуждения без назначения наказания;

- совершенствование института условно-досрочного освобождения от наказания для стимулирования осужденных к исправлению;

- обеспечение прав и законных интересов лиц, пострадавших от преступлений, возмещение причиненного преступлением ущерба (вреда), в том числе посредством внесудебного урегулирования конфликтов;

- совершенствование порядка исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности.

Министерство внутренних Республики Беларусь, как один из субъектов обеспечения безопасности, использует определенные формы деятельности, которые соответствуют, во-первых, его месту в системе обеспечения национальной безопасности, во-вторых, месту в системе органов исполнительной власти.

Основываясь на обобщении научной литературы, можно выделить в качестве юридических форм правовой реализации обеспечения национальной безопасности правотворческую и правореализационную деятельность. Правотворческая деятельность осуществляется уполномоченными на то субъектами безопасности. Она заключается в выработке правовых норм, их совершенствовании, изменении и отмене, т. е. в издании нормативных актов, регулирующих отношения в сфере безопасности. Результатом правотворчества могут быть законы, указы, постановления, решения, положения, уставы, приказы и другие нормативные акты.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь отмечается, что приоритетное значение имеет формирование системы мер действенной социальной профилактики и воспитания законопослушных граждан. Эти меры должны быть направлены на защиту прав и свобод, нравственности, здоровья и собственности каждого человека независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств.

Некоторыми авторами выделяется еще одна форма деятельности – форма правосудия, которая предполагает право субъектов государственно-правовой деятельности на защиту своих интересов в процессе судопроизводства. Учитывая, что под правосудием понимается деятельность специальных государственных органов – судов, осуществляемую путем рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях в установленном законом порядке гражданских и уголовных дел с целью всемерного укрепления законности и правопорядка, представляется, что эту форму деятельности можно учитывать при защите интересов личности, общества и государства.

В условиях демократизации и усиливающегося внимания к проблемам укрепления законности и правопорядка особенно возрастает роль убеждения. Д.Н. Бахрах считает, что в настоящее время идеи приоритета юридического обеспечения безопасности личности, ее прав и свобод, ограничения своеволия администрации, служебной роли управленческого аппарата по отношению к гражданскому обществу, а также осознание необходимости частной собственности, предпринимательства, рынка, приватизации обязывают фундаментально переосмыслить структуру, идеологический фундамент теории и содержание большинства правовых институтов.

Приоритет использования средств убеждения обусловлен прежде всего социальной природой человека и общества, что нашло отражение в нормах международного права. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов других людей в демократическом обществе. Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения предписывает органам, ведущим уголовный процесс, «применять меру пресечения в виде заключения под стражу в случаях, когда невозможно применение иной меры пресечения. Оптимизировать практику применения иных мер пресечения, особенно в отношении подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, не представляющих большой общественной опасности, и менее тяжких преступлений».

Сходные по значению нормы закреплены и в действующем законодательстве Республики Беларусь, исходящем из целей и задач общества и государства по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

УДК 330

Т.С. Романова, Т.А. Шуканова

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КРИТИЧЕСКИХ ЯВЛЕНИЙ В ЭКОНОМИКЕ

В настоящее время в научной литературе активно обсуждаются проблемы динамичного экономического роста, финансовой устойчивости, характеристик экономического потенциала, инновационного развития экономики. Эти проблемы имеют ключевое значение для обеспечения социальной устойчивости и национальной безопасности.

При исследовании условий динамичного развития экономической организации принципиально важным является постановка задачи, связанной не только с констатацией известных подходов и методов, но и с необходимыми и достаточными условиями достижения поставленной цели – определения условий эволюции системы в пространстве ее экономических состояний. Устойчивое развитие, инновации, активизация предпринимательской инициативы, создание новых рабочих мест при необходимом и достаточном уровне мониторинга хозяйственной деятельности являются стратегическими задачами развития экономики. В их решении важное место отведено определению экономического пространства. Таким пространством является конфигурационное пространство обобщенных координат, вводимое в аналитической механике для описания движения системы. Поскольку в качестве обобщенных координат могут быть выбраны любые параметры, исчерпывающе характеризующие систему, в том числе характеристики экономического состояния организации, то положение точки в абстрактном конфигурационном пространстве, задаваемом экономическими параметрами, соответствует определенному экономическому состоянию организации. Преобразование координат от обычного физического пространства трех измерений к конфигурационному пространству обобщенных экономических координат является теоретическим основанием применения методов описания движения (эволюции) системы, развитой в аналитической механике, к экономическим информационным системам. Сама экономическая система в теоретическом описании является информационной системой, описывающей явления и процессы, происходящие с экономическим объектом в пространстве его состояний.

Определим социально-экономическую систему как открытую, целеустремленную, саморегулирующуюся систему с обязательным и доминирующим участием человеческого фактора, идентифицируемую своими экономическими активами, которые реально или потенциально вовлечены в экономическую деятельность и приносят экономическую выгоду. Экономическими активами являются трудовые, материальные, нематериальные, финансовые, информационные, временные и другие активы. Значимость того или иного актива зависит от времени, а также от цели экономического характера, поставленной системой на определенный интервал времени. Однако в условиях экономики, определяемыми законами свободного рынка, непререкаемой доктриной и общей практической и теоретической тенденцией анализа является акцент на рынки капитала и движение финансовых ресурсов как ключевого фактора развития экономики.

Поскольку обязательным и доминирующим ресурсом в числе всех ресурсов социально-экономической системы является человеческий фактор, который не может с достаточной полнотой и однозначностью описываться параметрически или математически, то уравнения движения экономической системы могут быть только приближенными.

Возможность применения идеологии и методов аналитической механики к экономическим системам позволяет использовать ряд фундаментальных следствий, одним из которых является появление в теории обобщенной силы как вектора в конфигурационном пространстве, проекции которого на оси обобщенных экономических координат есть плотности вероятности динамического воздействия совокупности остальных ресурсов на соответствующий ресурс. Следовательно акцент экономического анализа на роль финансовых ресурсов как ключевого фактора (источника) развития всех остальных ресурсов (средств) является необоснованным модельным приближением, приводящим к тому же к потере ряда преимуществ методов анализа информационных систем.

Наиболее важным обстоятельством, связанным с возвратом к выделенной силе (источнику), вызывающей движение остальных ресурсов (средств) системы, является неприменимость методов аналитической механики для теоретического изучения процессов потери устойчивости экономической системы, перехода ее из стабильного в неустойчивое, метастабильное состояние, а затем при определенных хозяйственных операциях и процессах в возможный распад системы. Существование законов сохранения как фундаментальных законов природы в естественнонаучных дисциплинах в экономике имеет аналогом балансовые построения, справедливость которых предполагается априори.

УДК 325:34(476)

Н.И. Рудович

О НЕОБХОДИМОСТИ РАЗВИТИЯ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Небывалый миграционный всплеск привел к тому, что ряд государств Запады встали перед дилеммой: сохранять существующее законодательство, реализующее концепцию «множества культур», либо вводить ограничительные меры на въезд иностранцев в страну. Так, со второй половины 70-х гг. XX в. в странах-членах Европейского союза повсеместно наблюдалось ужесточение иммиграционного законодательства, как и законодательства о гражданстве. Тем самым устанавливались специальные квоты и про-