

зять, прохвосты, что даже мои унтеры избегали с ними встречаться, а при встречах не подавали им руки... их служба была провокаторской».

С началом Первой мировой войны согласно предписанию губернского начальства от 24 августа 1914 г. филеры подлежали призыву на действительную службу. С этого времени для наружного наблюдения начали подбирать лиц по вольному найму. В 1915 г. филеров было трое: В. Королев, Т. Паньков и М. Соловьев. Каждый из них получал жалованье по 55 р. в месяц (для сравнения: внутренняя агентура получала в среднем 20–30 р.). В системе наружного наблюдения существовали меры «поощрения» и «наказания» филеров, которые сводились в основном к денежным поощрениям или штрафам.

Таким образом, организация филерской службы являлась ответной реакцией Департамента полиции и Отдельного корпуса жандармов на антиправительственные выступления 1905–1907 гг., методом борьбы с преступной пропагандой. Однако филерское наблюдение давало лишь внешние факты, не освещая внутренней жизни нелегальных группировок. В условиях войны и социального катаклизма 1914–1917 гг. одного наружного наблюдения для охраны государственного строя самодержавной России, обнаружения и ликвидации организаций «левого толка» в период рабочих стачек и волнений студенчества стало недостаточно. Практика показала, что осведомление посредством филеров не хватало для эффективного противодействия революционному движению. В итоге административная власть потеряла контроль над общественно-политической ситуацией в городах, регионах и по всей стране. 10 марта 1917 г. институт филеров официально был упразднен Временным правительством.

УДК 349.6

Н.Г. Цыпарков

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ – СОСТАВНОЙ ЭЛЕМЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. № 575, базируется не только на результатах отечественных исследований, но и на опыте других стран, подготовлена с учетом конкретных обстоятельств экономического и социального развития Республики Беларусь. В настоящее время развитие мировой экономики происходит на основе нового техногенного уклада, который включает такие элементы, как нанотехнологии, альтернативную энергетику, клеточные технологии, генную инженерию, биотехнологии, информационные технологии и т. д. Создание экономики на базе вышеперечисленных элементов в значительной мере увеличивает риск загрязнения окружающей среды, нарушения равновесия в экологических системах и тем самым несет реальную угрозу существованию живых организмов, в том числе и человеку.

Принятая система Концепции национальной безопасности включает восемь основных видов безопасности, в том числе и экологическую безопасность.

Для того чтобы снизить антропогенное воздействие на природную среду, обеспечить сохранение биоразнообразия, в Республике Беларусь сформирована национальная экологическая сеть, одним из составных элементов которой являются особо охраняемые природные территории: заповедники, национальные парки, заказники и памятники природы.

В соответствии с законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII (в редакции от 6 мая 2010 г. № 127-3) «Об охране окружающей среды» особо охраняемые природные территории – это уникальные, эталонные или иные ценные природные комплексы и объекты, имеющие особое экологическое значение.

В ст. 3 закона Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. № 3335-XII (в редакции от 15 июля 2010 г. № 169-3) «Об особо охраняемых природных территориях», установлены такие категории и виды особо охраняемых природных территорий, как заповедники, национальные парки, заказники и памятники природы, и отмечено, что заповедники и национальные парки являются особо охраняемыми природными территориями республиканского значения.

В соответствии со ст. 1 закона заповедником является особо охраняемая природная территория, объявленная в целях сохранения эталонных и иных ценных природных комплексов и объектов, изучения животного и растительного мира, генетического фонда животного и растительного мира, естественных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов.

Вопросы, связанные с режимом охраны и использования заповедников, регулируются ст. 22 закона, в которой указывается, что на территории заповедника полностью изымаются из хозяйственного оборота природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, эколого-просветительное, социально-культурное и иное значение как образцы естественной природной среды, типичные и редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира. На территории заповедника запрещается любая не связанная с его назначением деятельность, противоречащая задачам заповедника и прямо или косвенно нарушающая естественное течение природных процессов или создающая угрозу вредного воздействия на природные комплексы и объекты. На территории заповедника допускается деятельность, направленная на сохранение в естественном состоянии природных комплексов и объектов и предотвращение их изменения в результате антропогенного воздействия, в том числе и деятельность, связанная с использованием природных ресурсов, которая направлена на поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность заповедника, предупреждение стихийных бедствий. Кроме того ст. 22 закона указывает на то, что на специально выделенных участках заповедника, которые не включены в природные комплексы и объекты, ради сохранения которых создавался заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с положением о заповеднике.

В соответствии со ст. 1 закона национальным парком является особо охраняемая природная территория, объявленная в целях восстановления или сохранения уникальных, эталонных и иных ценных природных комплексов и объектов, их использования в процессе природоохранной, научной, просветительной, туристической, рекреационной и оздоровительной деятельности. Режим охраны национального парка и пользование природными ресурсами, расположенными на территории национального парка, регулируется ст. 27 закона. В данной статье указано, что на территории национального парка запрещена любая деятельность, которая может нанести вред природным комплексам и объектам и противоречит целям и задачам национального парка, например: разведка и разработка полезных ископаемых; деятельность, влекущая за собой изменение гидрологического режима; размещение на территории национального парка садоводческих и

дачных участков; рубка леса главного пользования и заготовка живицы; деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира; организация туристических стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест.

Анализируя названные законы, можно сделать однозначный вывод, что на территории заповедников и национальных парков не допускается промышленная заготовка древесины, т. е. рубка леса главного пользования. Вместе с тем, исходя из положений ст. 22 и ст. 27 закона, для поддержания санитарной и противопожарной безопасности в заповеднике и национальном парке может проводиться санитарная рубка леса.

Лесной кодекс Республики Беларусь (ст. 55) регулирует способы рубок в зависимости от групп и категорий защитности лесов. Следовательно в лесах, расположенных на территории национальных парков, памятников природы республиканского значения, допускаются только рубки промежуточного пользования и прочие рубки, а также рубки обновления и реформирования в спелых и перестойных древостоях, теряющих защитные свойства и обеспеченных естественным или искусственным возобновлением. А ч. 4 этой статьи указывает, что в лесах заповедников допускаются только прочие рубки, соответствующие заповедному режиму.

Вместе с тем ст. 57 Лесного кодекса Республики Беларусь «Определение объема заготовки древесины при рубках промежуточного пользования и прочих рубках» указывает, что объем заготовки древесины при рубках промежуточного пользования определяется исходя из необходимости улучшения породного состава и качества лесов на основании материалов лесоустройства.

Лесной кодекс Республики Беларусь в ст. 1 «Основные понятия и их определения» поясняет, что рубками промежуточного пользования являются рубки ухода за лесом, выборочные санитарные рубки и рубки реконструкции, а также рубки реконструкции, обновления и формирования насаждений. Далее раскрывается содержание рубок промежуточного пользования: рубки ухода за лесом – это рубки, заключающиеся в периодическом удалении из насаждений деревьев и кустарников, мешающих росту и развитию перспективных древостоев, с целью формирования высокопродуктивных лесных насаждений целевого породного состава; выборочные санитарные рубки – это вырубка сухостойных, усыхающих, ослабленных, поврежденных и больных деревьев, которая проводится с целью оздоровления лесных насаждений и приведения их в надлежащее санитарное состояние; рубки обновления – это рубки, направленные на омоложение древостоев путем удаления в них перестойных и спелых деревьев на участках леса, где запрещены рубки главного пользования и обеспечивается естественное или искусственное лесовосстановление.

Анализируя вышеизложенное законодательство, регулирующее экологические и лесные правоотношения, можно сделать однозначный вывод, что в заповедниках и национальных парках в промышленных объемах древесина заготавливаться не может, а проведение санитарных рубок должно быть подтверждено материалами лесоустройства.

Однако такие государственные природоохранные учреждения, как «Березинский биосферный заповедник», «Национальный парк «Беловежская пуща», «Национальный парк «Браславские озера», «Национальный парк «Нарочански», «Национальный парк «Припятский», наряду с субъектами хозяйствования Министерства лесного хозяйства и другими деревообрабатывающими предприятиями занимаются реализацией половой доски, что закреплено в Перечне товаров, для приобретения которых гражданам пре-

доставляются льготные кредиты, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 2011 г. №135 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 августа 2009 г. № 1010».

Указанные природоохранные учреждения значатся в качестве изготовителей и по иным группам товаров: «Лесоматериалы круглые» «Пиломатериалы», «Погонажные изделия». В группе товаров «Паркет» и «Топливные брикеты» указано одно предприятие-изготовитель, на приобретение товара которого представляется льготный кредит – государственное природоохранное учреждение «Национальный парк «Припятский».

Налицо противоречие в законодательстве.

Из вышесказанного можно сделать следующие выводы:

1. Анализ экологического и лесного законодательства, регулирующего функционирование заповедников и национальных парков, показывает, что в них не разрешается деятельность, которая противоречит целям и задачам этих особо охраняемых природных территорий, т. е. промышленная заготовка и реализация древесины и изделий из нее.

2. При санитарных рубках вырубается сухостойные, усыхающие, ослабленные, поврежденные и больные деревья, следовательно из таких деревьев нельзя получить качественную древесину, ее нельзя предложить на рынок как строительные материалы в больших объемах.

3. В заповедниках и национальных парках в соответствии со ст. 27 закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» запрещается любая деятельность, которая может нанести вред природным комплексам, в том числе разведка и разработка полезных ископаемых. В постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 2011 г. № 135 указано государственное природоохранное учреждение «Национальный парк «Припятский» как предприятие-изготовитель топливных брикетов. Добыча торфа есть разработка полезных ископаемых.

4. Анализируя информацию о функционировании вышеуказанных особо охраняемых природных территорий, можно констатировать, что они стали обыкновенными лесхозами. А это приносит вред национальным интересам в экологической сфере и тем самым национальной безопасности.

5. Вышеназванное постановление Совета Министров Республики Беларусь, утверждающее перечень товаров, для приобретения которых гражданам предоставляются льготные кредиты, создает условия для совершения экологических правонарушений.

6. Необходим глубокий анализ хозяйственной и научной деятельности вышеуказанных государственных природоохранных учреждений со стороны правоохранительных, контрольных, природоохранных и научных органов государства.

УДК 343.91

С.Ю. Часнок

ОСОБЕННОСТИ ИСПРАВЛЕНИЯ ЛИЦ, ДОПУСТИВШИХ РЕЦИДИВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Подавляющему большинству лиц, допустивших рецидив преступлений, назначается наказание в виде лишения свободы, поэтому в системе предупреждения рецидива исправительные учреждения должны занимать особое место.

Особенностью учреждений исполнения наказаний является наличие групп осужденных с отрицательной направленностью, которые противостоят исправительному