

заложников, установление их личностей, конкретное место их расположения, наличие у них оружия, варианты скрытного размещения и передвижения по территории ИУ сотрудников специального подразделения при проведении специальной операции).

В отсутствие начальника ИУ и его заместителей дежурный помощник начальника ИУ, руководствуясь соответствующим разделом плана действий личного состава ОВД при возникновении чрезвычайных ситуаций в ИУ, выполняет следующие действия:

докладывает о происшествии начальнику ИУ (лицу, исполняющему его обязанности);

информирует заместителя начальника по режиму и оперативной работе, осуществляющего охрану ИУ, командира и начальника караула воинского подразделения внутренних войск МВД, управление Департамента исполнения наказаний по области, оперативно-дежурную службу Департамента исполнения наказаний МВД, управление оперативно-дежурной службы МВД, оперативно-дежурную службу территориального органа внутренних дел;

принимает меры по усилению надзора за осужденными и их охране (снимает осужденных с работ, ограничивает передвижения по территории ИУ, запрещает выход отбывающих наказание лиц за пределы локальных участков, прекращает проведение массовых мероприятий);

организует сбор личного состава ИУ по установленному сигналу;

выясняет причины и обстоятельства происшествия (устанавливает характер захвата (обман, насильственный путь, беспомощное состояние захваченных лиц и т. д.)), а также содержание требований преступников (политические, экономические, иные);

отдает распоряжения о приготовлении специальных и технических средств, необходимых для освобождения заложников и восстановления порядка.

В случае осложнения оперативной обстановки и невозможности повлиять на нее имеющимися силами и средствами дежурный помощник начальника ИУ может обратиться в оперативно-дежурную службу территориального ОВД с целью получения необходимой помощи.

Таким образом, своевременные и оперативные меры по реагированию на возникшую ситуацию с захватом заложников в местах отбывания наказания в виде лишения свободы являются одним из важных элементов успешного проведения следующей специальной операции по освобождению захваченных лиц и задержанию преступников.

УДК 349.6

В.П. Шибут

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УПРАВЛЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ

Формируя объективную реальность и стимулируя мировой прогресс, процессы глобализации актуализируют во множестве всемирные проблемы человечества: нехватку продовольственных и природных ресурсов, климатические изменения и антропогенное воздействие на окружающую среду, наркотрафик, торговлю людьми, незаконную миграцию и др., затрагивающие и национальные интересы Республики Беларусь. Концепция национальной безопасности как состояние защищенности национальных интересов страны от внутренних и внешних угроз закрепляет совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности страны по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз. Концепция призвана обеспечить единство подходов к формированию и реализации государственной политики обеспечения национальной безопасности, а также методологическую основу совершенствования актов законодательства в различных сферах национальной безопасности, разработки документов стратегического планирования. Целью обеспечения национальной безопасности является достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который гарантирует реализацию национальных интересов Республики Беларусь, охватывающих все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства, тесно взаимосвязанных и являющихся концептуальными ориентирами для ее долгосрочного устойчивого социально-экономического развития.

Основными национальными интересами в экологической сфере являются обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан; преодоление негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций, реабилитация экологически нарушенных территорий; устойчивое природно-ресурсное обеспечение социально-экономического развития страны; рациональное использование природно-ресурсного потенциала, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем; содействие поддержанию глобального и регионального экологического равновесия. Отвечающая им экологическая безопасность как состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера является обязательной составляющей национальной безопасности и условием эффективного функционирования других сфер безопасности и реализации соответствующих национальных интересов.

В экологической сфере внешними источниками угроз национальной безопасности являются глобальные изменения окружающей природной среды, связанные с изменением климата, разрушением озонового слоя, сокращением биоразнообразия; трансграничный перенос загрязняющих веществ на территорию Республики Беларусь воздушными и водными потоками, проникновение зараженных видов животных и растений из сопредельных стран; размещение вблизи границ Беларуси крупных экологически опасных объектов, захоронение ядерных отходов на сопредельных территориях. Внутренними источниками угроз национальной безопасности в экологической сфере являются высокая концентрация на территории Беларуси экологически опасных объектов, их размещение вблизи жилых зон и систем жизнеобеспечения; радиоактивное загрязнение среды обитания вследствие аварии на Чернобыльской АЭС; образование больших объемов отходов производства и потребления при низкой степени их вторичного использования и высокотехнологичной переработки, повышенные уровни

выбросов и сбросов загрязняющих веществ; недостаточное развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности, систем учета природных ресурсов, мониторинга чрезвычайных ситуаций и качества окружающей среды.

По результатам сравнительного анализа отечественного и зарубежного права, а также правоприменительной практики в рамках действующего законодательства мыслится актуальной составляющая системы управления чрезвычайными техногенными ситуациями, отвечающая Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, – обязательное экологическое страхование, или страхование ответственности за загрязнение окружающей среды, представляющее собой страхование гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за вред, причиненный окружающей среде, жизни, здоровью граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц в результате загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую среду.

Основными задачами экологического страхования являются гарантии прав третьих лиц на возмещение причиненного им ущерба от загрязнения окружающей среды; обеспечение защиты имущественных интересов предприятий, связанных с необходимостью возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде и третьим лицам вследствие аварий; экономическое стимулирование предотвращения аварий у страхователя, достигаемое уменьшением издержек на проведение противоаварийных работ за счет страховщика; создание дополнительных источников финансирования природоохранных мероприятий; снижение расходов средств бюджета всех уровней на ликвидацию последствий загрязнения окружающей среды вследствие аварийных и других случаев. При этом бюджет не только освобождается от расходов на возмещение убытков, но и появляется один из наиболее стабильных источников долгосрочных инвестиций на сохранение благоприятного состояния окружающей природной среды; проведение мероприятий по обеспечению защиты населения и территорий от негативного антропогенного воздействия; повышение экологической безопасности хозяйственной деятельности природопользователей.

Обязательное экологическое страхование нейтрализует внутренние источники угроз национальной безопасности в экологической сфере и будет способствовать обеспечению экономического роста в пределах хозяйственной емкости биосферы, улучшению экологической ситуации в Республике Беларусь на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, современных систем защиты экологически опасных объектов, разработки и внедрения экологически безопасных технологий, возобновляемых источников энергии. С введением обязательного экологического страхования важное значение приобретут развитие национальной системы мониторинга окружающей среды, формирование рынка экологических услуг, эффективной нормативной правовой базы экологической безопасности, включая систему платежей за пользование природными ресурсами и адекватную компенсацию ущерба, причиненного природной среде, а при строительстве и эксплуатации национальной атомной электростанции, объектов гидроэнергетического комплекса страны, других опасных производственных объектов будут неукоснительно соблюдаться все международные правила и нормы в области радиационной, промышленной и экологической безопасности. Введение обязательного страхования ответственности риска эксплуатации опасных производственных объектов как актуального направления развития законодательства в области экологической безопасности позволит обеспечить экономическую эффективность Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и правового разрешения экологических проблем транснационального характера, отвечающих национальным интересам Республики Беларусь.