

Цель функционирования лицензионно-разрешительной системы заключается в регулировании государством (в лице уполномоченных органов государственной власти) условий и порядка возникновения определенных административных правоотношений, а также в предоставлении возможности контроля за ходом этих отношений и их принудительном прекращении в случае возникновения угрозы нарушения общественной или государственной безопасности.

Лицензионно-разрешительная система осуществляется многочисленными государственными органами, среди которых важное место занимают органы внутренних дел (ОВД). Основными задачами, выполняемыми ОВД Республики Беларусь в области лицензионно-разрешительной системы, являются предотвращение утраты и хищений предметов и веществ, на которые распространяется особый режим обращения, недопущение их использования в преступных целях или не по назначению, своевременное выявление и устранение нарушений установленных правил.

Действующим законодательством, в частности законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», на ОВД возложены следующие обязанности: осуществлять лицензирование (участвовать в осуществлении лицензирования) видов деятельности в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь; контролировать соблюдение установленных правил открытия и функционирования объектов, надзор за которыми возложен на органы внутренних дел; осуществлять контроль за оборотом оружия и боеприпасов к нему, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; выдавать разрешения на приобретение, хранение, ношение, транспортировку, перевозку, ввоз на территорию Республики Беларусь и вывоз за ее пределы оружия и боеприпасов к нему, на открытие и функционирование стрелковых тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных и штемпельно-граверных мастерских, изымать у организаций и граждан оружие и боеприпасы к нему при нарушении правил их хранения, использования, а также в других случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

В нормативных правовых актах, регламентирующих лицензионно-разрешительную систему, определен исчерпывающий перечень объектов, контролируемых ОВД. Эти объекты подразделяются на три группы: предметы, вещества и предприятия. К предметам относятся оружие и боеприпасы к нему. В соответствии с законом Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. «Об оружии» оружие по своему назначению и основным характеристикам подразделяется на боевое, служебное и гражданское. К веществам относятся взрывчатка и охотничий порох. К предприятиям, разрешение на открытие которых выдают ОВД, относятся предприятия, осуществляющие производство и продажу оружия и боеприпасов к нему; оружейно-ремонтные и штемпельно-граверные мастерские; базы, склады, тир, в которых находится гражданское, служебное оружие и патроны к нему, и т. д.

В отношении предметов и веществ в рамках лицензионно-разрешительной системы устанавливается особый режим обращения, в отношении организаций и предприятий вводятся особые условия их открытия и функционирования или осуществления на них отдельных видов деятельности. Обеспечение своевременного выявления нарушений, установленных правил является основной целью лицензионно-разрешительной системы, которая выполняет в свою очередь конкретную предупредительную функцию и направлена на предупреждение тяжких последствий несоблюдения требований нормативных актов, регламентирующих порядок оборота предметов и веществ, обладающих повышенной общественной опасностью.

И.Б. Зарецкий, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь

СПЕЦИФИКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР, РЕАЛИЗУЕМЫХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Органы внутренних дел (ОВД) во взаимоотношениях с гражданами и юридическими лицами являются составной частью системы исполнительной власти. В связи с этим они реализуют целый ряд административных процедур. Следует отметить, что специфической чертой административных процедур, реализуемых в деятельности ОВД, является их непосредственная связь с правоохранительной деятельностью.

Сегодня исследованы преимущественно юрисдикционные производства, осуществляемые в органах внутренних дел, а позитивная часть административного процесса мало изучена. В этой связи исследование института административных процедур, реализуемых в деятельности ОВД, может внести свой вклад в дело развития и совершенствования позитивной административно-процессуальной деятельности, осуществляемой как в органах внутренних дел, так и иных органах исполнительной власти в рамках проводимой реформы.

В юридической литературе юрисдикционная (правоохранительная) процедура определена как порядок разрешения уполномоченным органом государственной власти административно-правового конфликта в виде административного спора или административного правонарушения. Она связана с «суждением о праве», а потому выступает в качестве элемента, звена административного процесса. Административный процесс – это урегулированный административно-процессуальными нормами порядок разбирательства административно-правового конфликта с участием юрисдикционного органа, опосредующего взаимоотношения сторон. Он представляет собой административно-процессуальную деятельность субъекта административной юрисдикции по применению норм материального права при рассмотрении дел об административных правонарушениях или при разрешении административно-правового спора.

Говоря о специфических признаках административных процедур, реализуемых в деятельности ОВД, следует дать общую характеристику субъекта, который данные процедуры реализует. Органы внутренних дел осуществляют охрану общественного порядка, участвуют в обеспечении безопасности личности, общества и государства, в предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений, осуществляют соответствующую процессуальную деятельность и др. Задачи и функции ОВД непосредственно отражаются на административных процедурах, которые ими реализуются.

Министерство внутренних дел Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, который возглавляет систему органов внутренних дел и внутренние войска МВД, осуществляющий в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, координирует деятельность других республиканских органов государственного управления.

Особенностью административной процедуры является то, что ее участником выступает исполнительный орган. В рамках отношения, вызванного административной процедурой, у сторон возникают соответствующие права и обязанности, которые делятся в течение определенного времени. Административная процедура осуществляет разрешение конкретного административного дела. Кроме того, административные процедуры реализуются в определенных стадиях.

Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов, определяющих режим реализации административных процедур в деятельности ОВД, позволяет выделить следующие стадии: подачу запроса или ходатайства; его рассмотрение должностным лицом; принятие решения по данному делу; выдачу справки или иного документа.

До 2009 г. органами МВД административные процедуры в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялись в соответствии с Перечнем административных процедур, утвержденным постановлением Совета министров Республики Беларусь от 1 ноября 2007 г. № 1442 «Об утверждении Перечня административных процедур, совершаемых Министерством внутренних дел в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Этим перечнем установлено всего семь административных процедур.

В мае 2009 г. вышеуказанный Перечень административных процедур, совершаемых Министерством внутренних дел в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, существенно расширен и дополнен. Число процедур, осуществляемых органами МВД в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, увеличилось до 20. В настоящее время непосредственно Министерством внутренних дел реализуется шесть процедур: согласование информационных (рекламных) объявлений о трудоустройстве граждан Республики Беларусь за границей; выдача разрешений на ввоз на территорию Республики Беларусь (в том числе в целях транзита); вывоз из Республики Беларусь оружия и боеприпасов; выдача разрешений на приобретение оружия и боеприпасов; продление срока действия разрешения на приобретение оружия и боеприпасов; выдача разового разрешения иностранному гражданину на ввоз и вывоз охотничьего оружия и боеприпасов к нему. По семь административных процедур осуществляется Департаментом охраны МВД и государственной автомобильной инспекцией МВД.

На основании исследования теории административного процесса, а также специфики административной деятельности ОВД административные процедуры в деятельности органов внутренних дел определяются как нормативно установленный порядок последовательно совершаемых административных действий, принимаемых решений, направленных на реализацию их полномочий в механизме защиты прав граждан и юридических лиц, а также в предоставлении гражданам и юридическим лицам в соответствии со своей компетенцией государственных услуг в сфере внутренних дел.

*Э.П. Зварич, студент юридического факультета
Брестского государственного университета
им. А.С. Пушкина*

РЕЛИГИОЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК СУБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Религия как мировоззрение и мироощущение, а также соответствующие им поведение и специфические действия (культ), основанные на вере в сверхъестественное, занимает значительную часть в духовной жизни общества. Каждый вправе самостоятельно принимать решение – верить ему или не верить, исповедовать христианские религиозные учения или иные. В свою очередь все религии и вероисповедания равны перед законом, а граждане обладают правом на объединение в религиозные организации.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 закона Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2054-ХІІ «О свободе совести и религиозных организациях» с изменениями и дополнениями от 21 июля 2008 г. № 416-3 религиозными организациями в Республике Беларусь признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей, а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения.

Непосредственный контроль за деятельностью религиозных организаций и исполнением ими законодательства Республики Беларусь осуществляют местные исполнительные и распорядительные органы.