

Таким образом, можно согласиться с мнением тех ученых, которые рассматривают институт административной ответственности как совокупность материальных и процессуальных норм. Будучи неразрывно связанными между собой, они составляют сложный, но в то же время единый институт административно-деликтного права. И для правильного его понимания необходимо синтезировать два основных определения: первое характеризует административную ответственность как объективную категорию, представляющую реакцию государства на административное правонарушение, т. е. наложение и исполнение взыскания; второе характеризует административную ответственность как субъективную категорию, совокупность норм, в которых находят свое отражение базовые положения, касающиеся административной ответственности, а также административные взыскания.

С.Г. Луговский, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь

К ВОПРОСУ ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Исследование проблем общественной безопасности, как и всякая интеллектуальная, познавательная деятельность, требует четкой проработанности используемого понятийно-категориального аппарата. Отсутствие согласованных понятий и научных категорий по обеспечению общественной безопасности делает этот процесс менее эффективным, противоречивым и двусмысленным. Анализ научной сути и содержания общественной безопасности, характеристика правового регулирования совокупности общественных отношений в сфере обеспечения общественной безопасности, а с этих позиций и объективная оценка ее назначения чрезвычайно важны, поскольку в итоге направлены на совершенствование деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности. Представляется целесообразным изначально исследовать общие подходы к понятию «безопасность», поскольку наиболее обобщенное понятие «безопасность» употребляется применительно к различным процессам, отражает не только присущие конкретному случаю специфические признаки безопасности объекта или субъекта, но и включает в себя общее, что позволяет использовать это понятие в различных областях.

С.И. Ожеговым «безопасность» трактуется как «состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности». В академическом словаре современного русского языка это понятие трактуется также, но в несколько общем виде – отсутствие опасности, сохранность. Однако применительно к предмету исследования безопасности данного лингвистического его толкования явно недостаточно, поскольку под отсутствием опасности подразумевается возможность достижения идеальной ситуации. В реальной жизни всегда существовала, существует и будет существовать опасность самого различного характера. Поэтому категория «безопасность» не абсолютна и смысловое значение приобретает только в связи с конкретными объектами или сферой человеческой деятельности и окружающего мира.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь закреплена ее суть, отмечены основные факторы, создающие угрозу безопасности; отмечена роль Республики Беларусь в обеспечении безопасности в экономической, военной, экологической, информационной и гуманитарной сферах. Под национальной безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

С развитием общественных отношений понятие «безопасность» стало отражать возникающие социальные (научно-технические, культурные и т. д.) аспекты путем дифференциации собственного содержания, проявляющейся в конкретных видах безопасности: личной, общественной, экологической, экономической, информационной и т. д. Дифференциация конкретных видов безопасности в современной науке проводится по так называемому предметно-охранительному признаку: если предметом охраны являются информационные ресурсы, то речь идет об информационной безопасности; если же состояние экономического развития страны, то выделяется экономическая безопасность; если исследуются отношения в обществе, тогда речь идет об общественной безопасности и т. д.

Термин «общественная безопасность» широко применяется в нормативных правовых актах. И, в частности, в законах Республики Беларусь «Об участии граждан в охране правопорядка», «О пожарной безопасности», «О борьбе с терроризмом», «Об использовании атомной энергии», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь», «О чрезвычайном положении», в директиве президента Республики Беларусь «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» и др. В юридическом энциклопедическом словаре общественная безопасность рассматривается как система общественных отношений и юридических норм, регулирующих эти отношения в целях обеспечения общественного спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья населения, нормального труда и отдыха граждан, деятельности государственных и общественных организаций, учреждений и предприятий. В ст. 23 Конституции Республики Беларусь также употребляется термин «безопасность», при этом не раскрывается его содержание. Определение общественной безопасности в Конституции и в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь отсутствует. В научных исследованиях по данной проблематике высказываются также различные точки зрения относительно содержания данного понятия. Эти и ряд других обстоятельств обуславливают необходимость научного осмысления понятия «общественная безопасность», закрепления его в соответствующих нормативных актах.