

КООРДИНИРУЮЩАЯ РОЛЬ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СИСТЕМЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ СУБЪЕКТОВ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Республика Беларусь провозглашена в Конституции Республики Беларусь социальным демократическим правовым государством. Одно из важнейших направлений его деятельности – забота о детях, семье, материнстве. Государство, не уделяющее внимания нравственному и физическому здоровью несовершеннолетних, не имеет перспектив. Основой защиты прав и свобод детей является соответствующий свод социальных гарантий, предусмотренных принятой Генеральной Ассамблеей ООН 5 декабря 1989 г. Конвенции ООН о правах ребенка и нашедших свое отражение в законе Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХП «О правах ребенка».

Одним из направлений деятельности государства по защите прав детей и обеспечения их благополучия является предупреждение правонарушений, совершаемых как самими несовершеннолетними, так и в отношении их. Республика Беларусь, ратифицировавшая Конвенцию ООН о правах ребенка, встала на путь принятия активных мер по специализации органов, занимающихся профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Выделение указанных органов нашло свое отражение в законе Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – закон). Так, в ст. 4 закона четко определена система органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений. К ним отнесены комиссии по делам несовершеннолетних; органы государственного управления образованием; органы опеки и попечительства; органы по труду и социальной защите; органы государственного управления здравоохранением; органы государственной службы занятости; органы внутренних дел. Иные органы, учреждения и организации в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законом и иными правовыми актами.

Принимая во внимание тот факт, что профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должна быть своевременной, можно утверждать, что управление этой деятельностью должно основываться на раннем выявлении подростков, имеющих деформацию нравственного и правового сознания, требующих особого внимания и изучения условий их жизни и воспитания. В результате административно-правовое регулирование деятельности по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должно строиться на основе организации системы профилактики, предполагающей наличие единого координирующего и контролирующего органа по вопросам профилактики.

Практическая деятельность любого органа состоит в осуществлении его компетенции. Каждый орган создается для определенной цели, которая фиксируется в виде общей формулы в соответствующем положении. Однако определение цели функционирования органа отражает в общем виде то, чем они должны заниматься, поэтому правовая регламентация деятельности органа сопровождается четким формулированием его задач, посредством последних очерчиваются конкретные комплексы вопросов, на разрешении которых акцентируется внимание.

Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» при определении основных направлений деятельности органов и учреждений, входящих в систему профилактики, начинает такую регламентацию с установления основных функций комиссий по делам несовершеннолетних (КДН), являющихся координирующим органом системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. КДН образуются правительством Республики Беларусь при Совете министров Республики Беларусь, а областные, Минская городская, районные, городские комиссии по делам несовершеннолетних – соответствующими областными, Минским городским, районными, городскими исполнительными комитетами (районные в городах – районными исполнительными комитетами или местными администрациями). КДН сельских, поселковых, городских (городов районного подчинения) исполнительных комитетов – вышестоящими местными исполнительными и распорядительными органами.

Сегодня в реализации задач КДН имеются серьезные проблемы правового и организационного характера, которые прямо зависят от административно-правового статуса и места этих образований в правовом поле всей системы профилактики правонарушений. Исходя из нормативной регламентации деятельности указанных в законе субъектов, ряд ученых приходят к выводу о том, что КДН должны обеспечивать функционирование единой комплексной системы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, координировать деятельность входящих в нее органов и учреждений и выполнять по отношению к ним не только контрольные, но и в определенной степени управленческие функции. Однако, объективно не располагая возможностями реализации стоящих перед системой задач, КДН фактически превратились в квазисудебные органы, деятельность которых не обеспечена ни необходимой правовой базой, ни профессиональными кадрами, способными квалифицированно рассматривать дела, что в свою очередь не позволяет признать достаточным уровень правовой защищенности несовершеннолетних.

В этой связи дальнейшее выполнение КДН функций в прежнем объеме нецелесообразно. В настоящее время Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей дает возможность создать в системе общих судов специализированные суды – по делам несовершеннолетних. При условии создания специализированных судов появится возможность передать им функции КДН по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Указанные меры помогут комиссиям по делам несовершеннолетних своевременно реагировать на изменения в подростковой среде и фокусировать свои усилия на координации деятельности органов, входящих в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних.