

за ресоциализацию и социальную адаптацию осужденных предполагает изменение ведомственной принадлежности уголовно-исполнительной системы посредством переподчинения ее Министерству юстиции Республики Беларусь; рассмотрение вопроса о функциональном построении уголовно-исполнительной системы и включения в ее состав всех организаций (включая службу пробации), обеспечивающих исполнение приговора, ресоциализацию и социальную адаптацию осужденных, а также определение порядка взаимодействия уголовно-исполнительной системы с другими правоохранительными органами; разработку и принятие закона об уголовно-исполнительной системе Республики Беларусь и закона о социальной адаптации лиц, освобожденных из исправительных учреждений; реорганизацию системы видов исправительных учреждений и распределения осужденных к лишению свободы по видам таких учреждений, обеспечивив по камерное содержание осужденных за тяжкие насильственные и насильственно-корыстные преступления, а также допустивших опасный рецидив преступлений; обеспечение качественного изменения средств и методов исправительного воздействия на осужденных на основе введения системы криминопедагогического распределения осужденных по отрядам в зависимости от их криминально-мотивационных установок (насильственная, корыстная, корыстно-насильственная, служебно-корыстная, сексуально-насильственная и т. д.) в целях организации оптимально изоляционных и дифференцированных условий содержания таких групп осужденных, разработки осуществления эффективных методик исправительной и трудовой коррекции, нацеленной на позитивную социальную реадaptацию осужденных после отбытия наказания.

А.В. Шарков

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: 10 ЛЕТ ПРИМЕНЕНИЯ

Если рассматривать УИК Республики Беларусь 2000 г. как своеобразный юридический акт, регламентирующий исполнение всех без исключения видов наказаний, то за всю историю Беларуси он является первым ИТК 1926 и 1971 гг. предметами своего регулирования имели исполнение только отдельных наказаний, в основном лишения свободы и исправительных работ. К тому же ИТК ССРБ 1926 г. практически в тридцатые годы не действовал, а правовое регулирование осуществлялось на уровне закрытых ведомственных нормативных актов. Лишь ИТК БССР 1971 г. восстановил законодательную основу этого процесса. Исполнение наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных, было на законодательном уровне введено только в 1984 г.

Новый кодекс впервые урегулировал исполнение всех видов наказаний, как соединенных, так и не соединенных с мерами исправительно-трудо-

вого воздействия, что в определенной мере обусловило его название – УИК Республики Беларусь. Основная его идея состоит в том, чтобы закрепить в законе такие правила исполнения наказаний, которые позволили бы с наименьшими ограничениями прав и свобод осужденных добиться наиболее полного их исправления.

Демократизация и гуманизация социальных процессов в Беларуси позволили ей присоединиться к ряду международных соглашений, касающихся прав человека и положения осужденных, обеспечить реализацию этих международных стандартов. Так, из Конституции Республики Беларусь (ч. 1 ст. 8) следует: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства». Согласно данной конституционной норме ч. 2 ст. 3 УИК Республики Беларусь определяет соотношение уголовно-исполнительного законодательства с международно-правовыми актами следующим образом: «Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила исполнения наказания и обращения с осужденными, чем те, которые предусмотрены уголовно-исполнительным законодательством Республики Беларусь, то применяются непосредственно правила международного договора, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного акта». Приведенное положение является наглядным примером законодательного закрепления одного из способов реализации международных стандартов обращения с осужденными (заключенными), связанного с признанием Республикой Беларусь приоритета ратифицированных ею международных договоров перед национальным законодательством.

Ратифицированные Республикой Беларусь международно-правовые акты, не требующие издания специальных законов для их применения, действуют в Беларуси непосредственно. К их числу относятся стандарты ООН в области соблюдения прав и свобод человека; Всеобщая декларация прав человека (1948); Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах (1966); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984); Конвенция Международной организации труда № 29 о принудительном или обязательном труде (1930) и др. Эти документы были согласованы международным сообществом, как правило, через ООН и являются юридически обязательными для всех государств, которые их ратифицировали или к ним присоединились. В большинстве таких документов имеются ссылки на обращение с людьми, лишенными свободы.

Юридическая сила таких специализированных международных документов рекомендательного характера, как Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955); Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988); Основные принципы обращения с заключенными (1990);

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (1985); Стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (1990); Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990); Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979); Европейские тюремные правила (1987) и др., оцениваются неоднозначно. Во-первых, они являются актами международных правительственных организаций, не имеющими обязательной силы для всех государств; во-вторых, недооценивать юридическую силу этих актов тоже нельзя, так как они нашли достаточно широкое признание у мирового сообщества. Содержащийся в них ряд принципов и положений заимствован из ратифицированных международно-правовых актов, что повышает их юридическую значимость. В связи с этим такие акты могут действовать непосредственно, без включения в национальное законодательство.

Прямое действие международных норм подчеркивает необходимость приведения национального законодательства в соответствие с общепризнанными стандартами прав и свобод человека. В этой связи ст. 3 УИК Республики Беларусь содержит нормы, касающиеся реализации международных норм права в белорусском уголовно-исполнительном законодательстве, а в ч. 1 учитываются международные договоры Республики Беларусь, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с осужденными.

Объективной основой для включения международных стандартов в качестве составной части в уголовно-правовую систему Беларуси явилось изменение политики Республики Беларусь, взявшей направление на интеграцию страны в мировое сообщество. Следуя Венским соглашениям, Беларусь взяла на себя обязательство на гуманное обращение с осужденными, обеспечение уважения их человеческого достоинства и соблюдение принятых ООН Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. В рамках принятых обязательств Республика Беларусь начала с демократизации законодательства, регулирующего порядок и условия исполнения наказаний в местах лишения свободы.

Согласно международным нормам права основной целью наказания является защита общества от преступных посягательств, для достижения которой необходимо решение ряда задач, в том числе предупреждение преступлений и исправление или ресоциализация осужденных. Как указывается в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, данной цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока наказания и возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиняться законодательству и обеспечивать свое существование (правило 58). В соответствии с этим УИК Республики Беларусь закрепил следующие цели уголовно-исполнительного законодательства: исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Цели конкретизированы в его задачах: регулировании порядка и

условий исполнения и отбывания наказаний, определении средств исправления осужденных, охране их прав, свобод и законных интересов, оказанию осужденным помощи в социальной адаптации (ст. 2 УИК Республики Беларусь).

Указанные цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства отвечают требованиям международных стандартов. Во-первых, они учитывают необходимость проведения мероприятий по подготовке осужденных к освобождению и оказанию им помощи в социальной адаптации. Во-вторых, целью исправления осужденных является формирование у них готовности вести правопослушный образ жизни (ч. 2 ст. 7 УИК). Это соответствует требованиям международных стандартов: сформировать у осужденных установку на законопослушное поведение и выработать способность обеспечивать в его рамках свое нормальное существование в обществе. В-третьих, установленные в ч. 3 ст. 7 УИК Республики Беларусь средства исправления осужденных (порядок исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, воспитательная работа, общественно полезный труд, общеобразовательное и профессиональное обучение и общественное воздействие) и правила их применения (необходимость учета вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения) также отвечают требованиям международных стандартов обращения с осужденными.

В духе международных стандартов в ст. 6 УИК Республики Беларусь впервые сформулированы принципы белорусского уголовно-исполнительного законодательства: законность, гуманизм, демократизм, равенство осужденных перед законом, дифференциация и индивидуализация исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности, рациональное применение мер принуждения и средств исправления осужденных, стимулирование их правопослушного поведения, сочетание принудительных мер с воспитательным воздействием. Эти принципы нашли развитие в правовых нормах, регулирующих правовое положение осужденных, режим отбывания наказания, порядок и условия труда, материально-бытовое и медицинское обслуживание, и др.

Под влиянием международных стандартов в белорусском уголовно-исполнительном законодательстве впервые подробно определен правовой статус осужденных (гл. 2 УИК). В названной главе закрепляются общие принципы определения правового положения осужденных, их субъективные права и юридические обязанности. Данная глава исходя из социально-правовой значимости отношений, входящих в ее предмет, поставлена законодателем на второе место после главы, устанавливающей общие положения. Это решение вполне закономерно и оправдано, так как учитывает архитектуру Конституции Республики Беларусь, где глава о правовом положении человека и гражданина также расположена после конституционных положений и принципов. Вместе с тем Основной За-

кон не только обусловил место главы о правовом положении осужденных, но и в своих нормах определил принципы закрепления правового статуса этой категории лиц и его содержание. Так, Конституция существенно изменила требования к источникам ограничений прав человека и гражданина. В ст. 23 Конституции установлено, что ограничения прав и свобод личности допускаются только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Как видим, ограничения могут устанавливаться только законом и это вполне объяснимая позиция с точки зрения того, что ограничения прав человека и гражданина, гарантированных на уровне закона, могут быть установлены не меньшим по юридической силе законодательным актом.

Из данного конституционного положения для правового статуса лиц, осужденных к уголовным наказаниям, следует: во-первых, ограничения прав осужденных не могут устанавливаться ведомственными нормативными правовыми актами, а уж тем более указаниями должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания; во-вторых, ограничения могут устанавливаться в интересах обеспечения защиты строго определенного круга социально-политических ценностей, а именно: основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Эти основания ограничения прав базируются на положениях ряда международных актов ООН. Имеются они и в Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека.

Согласно ч. 2 ст. 8 УИК Республики Беларусь при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности осужденным гарантируются права и свободы граждан Республики Беларусь с ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством. Это отвечает предписаниям ст. 29 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом. Часть 1 ст. 8 УИК Республики Беларусь гласит, что государство гарантирует защиту прав, свобод и законных интересов осужденных, обеспечивает установленные законом условия применения наказаний и иных мер уголовной ответственности в отношении осужденных, гарантии социальной справедливости, их социальную, правовую и иную защищенность. Ранее подобной нормы в законодательстве не было, так как государство не брало на себя обязанность защищать права, свободы и интересы осужденных. Кроме того, УИК Республики Беларусь в отдельных статьях впервые определяет конкретные важнейшие права и обязанности осужденных, отвечающие требованиям международных стандартов. Так, в ч. 3 ст. 8 определяется правовое положение иностранных граждан. Эти лица пользуются правами и несут обязанности, которые установлены законодательством Республики Беларусь, в том числе международными догово-

рами государства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства с ограничениями, предусмотренными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Республики Беларусь. Закрепляется право осужденных – иностранных граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы, поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств в Республике Беларусь. Если в Беларуси нет дипломатических представительств и консульских учреждений в силу отсутствия дипломатических отношений с государством, гражданином которого является осужденный, то такая связь устанавливается с дипломатическими представительствами государств, взявших на себя охрану их интересов, или межгосударственными органами, занимающимися защитой указанных лиц. Вышеизложенное свидетельствует о том, что иностранные граждане и лица без гражданства во время отбывания наказания не бесправны по сравнению с гражданами Беларуси. Конституция и другие белорусские законы, международные договоры гарантируют иностранным гражданам и лицам без гражданства охрану их жизни, здоровья, чести и достоинства, неприкосновенность личности и жилища, частной жизни, имущественных, семейных, трудовых и иных прав.

В соответствии с международными стандартами к основным отнесено право осужденных на получение информации о своих правах и обязанностях, условиях отбывания назначенного судом наказания. Это право закреплено и в ст. 10 УИК Республики Беларусь, согласно которой администрация учреждения или органа, исполняющего наказание и иные меры уголовной ответственности, обязана предоставить осужденным указанную информацию, а также ознакомить их со всеми ее изменениями. Однако право осужденных на получение информации о своих правах и обязанностях, порядке и условиях отбывания назначенного наказания по-прежнему не гарантируется предоставлением осужденным письменной информации по этому вопросу. Между тем предоставление такой информации в виде памяток, в том числе и для иностранных граждан, является повседневной практикой зарубежных пенитенциарных систем. Осужденные имеют право, в свою очередь, на вежливое обращение со стороны работников учреждений и органов, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности. Следует подчеркнуть, что осужденные вправе требовать такого с ними обращения, защищая это право всеми предусмотренными законом средствами.

В качестве важнейшего права осужденных выступает запрет подвергать их жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона. Порядок применения к осужденным, например, физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия детально регламентирован ст. 77–80 УИК Республики Беларусь.

Следствием влияния международных стандартов обращения с осужденными выступает правило, в соответствии с которым осужденные не-

зависимо от их согласия не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье (ч. 3 ст. 10 УИК Республики Беларусь).

УИК Республики Беларусь существенно расширил право осужденных на обращения. Они имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждений и органов, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, суд, прокуратуру, другие государственные органы, общественные объединения по защите прав и свобод человека (ч. 4 ст. 10 УИК). К сожалению, четко не урегулировано право обращения осужденных в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты осужденных. Речь идет о специализированных судах, комиссиях и комитетах ООН, Совета Европы и аналогичных органах. Такая возможность – это не только дань тому, что Беларусь стремится в мировое сообщество в качестве цивилизованного и равноправного партнера, признающего юрисдикцию специальных судов мирового и Европейского сообщества, но и является подтверждением открытости системы исполнения наказаний, соблюдения охраны прав и свобод человека.

Среди прав осужденных особое место занимает право на обращения, к которым относятся заявления и жалобы (ст. 13 УИК). Осужденные могут их направлять прежде всего в связи с нарушениями прав и законных интересов, однако не исключается возможность их обращений с предложениями по совершенствованию механизмов разрешения конкретных проблем и ситуаций. Обращения осужденных могут быть как в устной, так и в письменной форме. Предложения, заявления и жалобы осужденных, адресованные в органы, осуществляющие государственный контроль и надзор за деятельностью учреждений, исполняющих эти наказания, цензуре не подлежат и не позднее суток (за исключением выходных, государственных праздников и праздничных дней, установленных и объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими) направляются по назначению.

Следует отметить, что законодателем принимаются меры по устранению тех недостатков, которые все же присущи белорусскому уголовно-исполнительному законодательству. Так, 2 апреля 2001 г. Конституционный суд Республики Беларусь вынес решение о праве осужденных к лишению свободы на судебное обжалование применяемых к ним администрацией исправительного учреждения мер взыскания, предусмотренных ст. 112 УИК. Следует иметь в виду, что факт обжалования осужденным решения или действия администрации не приостанавливает его исполнения.

В УИК Беларуси закреплено важнейшее право осужденных, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, давать объяснения, вести переписку, обращаться с предложениями, заявлениями и жалоба-

ми на белорусском, русском либо других языках, которыми они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на одном из государственных языков Республики Беларусь с переводом на язык обращения. Перевод обеспечивается органом или учреждением, исполняющим наказание и иные меры уголовной ответственности. Учреждения уголовно-исполнительной системы, где отбывают наказание эти осужденные при необходимости должны приглашать на договорной основе переводчиков. Связанные с этим затраты относятся на бюджет уголовно-исполнительной системы.

Кодекс закрепляет право осужденных на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-клинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения. Речь в данном случае идет об осужденных, отбывающих наказания, связанные с изоляцией от общества. Уголовно-исполнительная система Республики Беларусь располагает специализированными медицинскими учреждениями, осуществляющими лечебно-профилактическую работу среди осужденных. В каждом исправительном учреждении имеется медицинская часть со стационаром, располагающая специализированной кабинетной системой оказания лечебно-профилактической помощи осужденным. В случае необходимости больных осужденных направляют на лечение в больницы Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

Под влиянием международных стандартов определенные изменения произошли и в правовом регулировании материально-бытового обеспечения осужденных, которое охватывает три основных направления деятельности администрации исправительных учреждений: создание необходимых жилищных и коммунально-бытовых условий, обеспечение питанием и вещевым довольствием. Прогрессивным в этом направлении является постановление Совета министров Республики Беларусь от 21 ноября 2006 г. за №1564 «Об установлении норм питания лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел и специальных учреждениях органов внутренних дел, исполняющих административное взыскание в виде административного ареста, в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях Министерства внутренних дел, и норм обеспечения средствами личной гигиены лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях Министерства внутренних дел». Данный документ определил более сбалансированные нормы суточного довольствия осужденных к лишению свободы, предписал порядок применения норм снабжения продовольствием, значительно расширил ассортимент продуктов питания. Нормы питания осужденных дифференцируются по

калорийности и ассортименту продуктов в зависимости от характера труда, состояния здоровья и других факторов. Постановление значительно расширило перечень средств личной гигиены лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, которыми они обеспечиваются за счет государства.

В соответствии со ст. 94 УИК Республики Беларусь лица, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, обеспечиваются необходимыми жилищно-бытовыми условиями, соответствующими правилам санитарии и гигиены. Норма жилой площади на одного осужденного в исправительных колониях и тюрьмах не может быть менее 2 м², в воспитательных колониях – 3,5 м², в лечебных исправительных учреждениях – 3 м². К сожалению, эти требования из-за переполнения мест лишения свободы не во всех учреждениях выполняются, в результате чего увеличивается вероятность заболеваний, повышения угрозы безопасности осужденных. Следует также отметить, что в Республике Беларусь в силу социально-экономических условий остается пока невыполнимой рекомендация Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (правило 9.1) о предоставлении каждому из осужденных (заключенных) на ночь отдельной камеры или комнаты.

В отличие от ранее действовавшего исправительно-трудового законодательства УИК Беларуси закрепляет право осужденных на социальное обеспечение, в том числе и на получение пенсий и социальных пособий. Оно осуществляется на общих основаниях в соответствии с законодательством Республики Беларусь (ст. 93). Ранее осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, ни пенсии, ни пособия не выплачивались.

УИК Республики Беларусь предусмотрел специальную норму, гарантирующую право осужденных на личную безопасность (ст. 11). Суть данного права выражается в том, что при возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказание, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае должностное лицо (начальник учреждения) обязано незамедлительно принять решение о переводе осужденного в безопасное место или иные меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного.

Статья 12 УИК закрепляет гарантии реализации осужденным свободы вероисповедания. Они вправе исповедовать любую религию, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения в соответствии с ними. Осуществление права на свободу вероисповедания является добровольным, при этом не должны нарушаться Правила внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказание, а также ущемляться права других лиц. Осужденным к ограничению свободы по их просьбе может быть дано разрешение на посещение мест богослужения, находящихся за пределами исправительного учреждения. По просьбе осужден-

ных, отбывающих арест, лишение свободы, пожизненное заключение, а равно осужденных к смертной казни к ним приглашаются священнослужители. В учреждениях, исполняющих наказания, осужденным разрешается совершение религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой. В этих целях администрация указанных учреждений выделяет соответствующие помещения. К осужденным, содержащимся в одиночных камерах, штрафных и дисциплинарных изоляторах исправительных учреждений, а также в помещениях камерного типа колоний, священнослужители допускаются по разрешению и в порядке, определенном администрацией учреждения. Закон особо подчеркивает, что осуществление права на свободу вероисповедания либо сохранение атеистических убеждений является добровольным и не может происходить под чьим-либо принуждением.

В УИК Беларуси закреплено и право осужденных на услуги адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание юридической помощи. Кроме того, осужденные имеют право на занятие физической культурой и спортом. В законе специально оговорено требование, чтобы при осуществлении прав осужденных не нарушался порядок и условия отбывания наказания, а также не ущемлялись права и законные интересы других лиц.

В соответствии с требованиями международных стандартов УИК Республики Беларусь предусмотрел различные виды контроля и надзора за соблюдением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказания, и прав осужденных: контроль государственных органов (ст. 17); судебный контроль (ст. 18); ведомственный контроль вышестоящих органов (ст. 19); прокурорский надзор (ст. 20); контроль и участие общественных объединений в работе органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности (ст. 21). В дополнение к этому постановлением Совета министров Республики Беларусь от 15 сентября 2006 г. за № 1220 было утверждено положение «О порядке осуществления республиканскими и местными общественными объединениями контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности». Положением определяется порядок осуществления республиканскими и местными общественными объединениями контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, а также порядок участия общественных объединений в их работе.

Кроме общих положений и принципов УИК Республики Беларусь воспроизводит и более конкретные требования и рекомендации международных норм, касающихся, например, классификации осужденных, режима труда, воспитательной работы, обучения, подготовки к освобождению и т. д.

В части классификации осужденных международные стандарты требуют раздельного содержания мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых, заключенных под стражу и осужденных; подчеркивают необходимость

гибкости классификации, что способствует размещению каждой классификационной группы осужденных в отдельном учреждении или отдельной секции одного учреждения. Классификация осужденных должна преследовать следующие цели: исключение отрицательного влияния одной категории осужденных на другую; создание условий для облегчения работы с осужденными по их исправлению.

В белорусском законодательстве представлена довольно разветвленная классификация осужденных, которая позволяет применять к лицам, совершившим преступления, различные наказания, в том числе не связанные с лишением свободы, условное осуждение, отсрочку отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей в возрасте до трех лет, а также определять вид исправительного учреждения. Уголовно-исполнительное законодательство предусматривает раздельное содержание определенных категорий осужденных (ст. 71 УИК). На основе классификации осужденных создана система постепенного изменения условий отбывания наказания осужденными вплоть до перевода их в другое учреждение с более строгим или мягким видом режима и досрочного освобождения. Система этих разграничений продиктована необходимостью применения таких принципов уголовно-исполнительного законодательства, как дифференциация и индивидуализация исполнения наказания, стимулирование правопослушного поведения осужденных.

УИК Республики Беларусь впервые определил содержание условий отбывания наказания к лишению свободы. Они выделены из состава режима отбывания наказания и определяют самостоятельный атрибут лишения свободы. Их основную часть составляют специфические права осужденных и правила их реализации в местах лишения свободы, например право осужденных на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости; свидания с родственниками, адвокатами и иными лицами; получение посылок передач и бандеролей; переписку, отправку и получение денежных переводов; телефонные разговоры; прогулки; просмотр кинофильмов и телепередач; передвижение без конвоя; выезд за пределы исправительного учреждения.

Законодательные изменения, происшедшие в Беларуси, позволили приблизить условия отбывания наказания в виде лишения свободы к международным стандартам. В частности, осужденным больным, инвалидам, беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним установлены повышенные нормы питания; по желанию эти осужденные могут получать любую платную дополнительную лечебно-профилактическую помощь; кормящим матерям разрешено совместное проживание с детьми; для медицинского обслуживания осужденных организованы лечебные учреждения, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, ВИЧ-инфицированных осужденных – лечебные исправительные учреждения. Осужденным предоставлено право на телефонные разговоры, выезд за

пределы учреждения, проведение свиданий вне колонии (в отношении несовершеннолетних), ограничены максимальные сроки пребывания осужденных в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа и т. д. Уголовно-исполнительное законодательство содержит и другие новеллы, отвечающие требованиям и рекомендациям международных стандартов. Например, расширена система льгот и поощрений осужденным, предусмотрено обязательное их государственное страхование и пенсионное обеспечение, установлен порядок представления осужденных ко всем видам досрочного освобождения от отбывания наказания, определено правовое положение осужденных к смертной казни и др.

С учетом международных стандартов УИК Республики Беларусь сохранил требование, в соответствии с которым каждый осужденный к лишению свободы, за исключением лиц пенсионного возраста и инвалидов I и II группы, обязан трудиться, и внес ряд существенных изменений в правовое регулирование условий труда. Законодатель установил правило зачета отработанного и оплачиваемого времени в общий трудовой стаж, закрепил право работающих осужденных на ежегодный оплачиваемый отпуск и др.

Безусловным нововведением являются оказание осужденным психологической помощи, деятельность попечительских советов, общественных воспитателей. Это серьезные шаги на пути дальнейшей гуманизации уголовно-исполнительных отношений и повышения эффективности решения исправительных задач.

В рамках рекомендаций международных стандартов белорусское уголовно-исполнительное законодательство рассматривает вопросы освобождения от отбывания наказания, помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроля за ними (разд. 10 УИК). Предусматривается, в частности, что с осужденными в целях подготовки их к освобождению проводится воспитательная работа, им разъясняются их права и обязанности. Осужденные, освобождаемые из мест лишения свободы, при необходимости обеспечиваются деньгами или продуктами питания, одеждой по сезону за счет государства. Освобождаемые осужденные имеют право на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством Республики Беларусь и нормативными правовыми актами. Вместе с тем следует отметить, что реализация данного права освобождаемыми из мест лишения свободы во многом проблематична ввиду отсутствия в Беларуси закона, устанавливающего гарантии социальной защиты данной категории лиц.

Социально-реабилитационная помощь осужденным к лишению свободы и освобожденным от наказания связана как с проявлением гуманизма по отношению к таким лицам, так и предупреждением с их стороны новых преступлений. Согласно международным стандартам обращения с заключенными этими вопросами в исправительных учреждениях должны заниматься специалисты – социальные работники, отвечающие за поддержание

и улучшение контактов осужденных с внешним миром. Кроме того, должны быть осуществлены меры, гарантирующие защиту гражданских интересов осужденных, права на социальное обеспечение и др. В тюрьмах западных стран этим работникам отводится ведущее место в организации процесса реабилитации осужденных, что следует ввести в практику и уголовно-исполнительной системы Беларуси, организовав подготовку специалистов данного профиля. Для решения в Республике Беларусь проблемы социальной адаптации освобожденных от наказания наряду с нормативным урегулированием на законодательном уровне необходимо создание системы органов, обеспечивающих реализацию гарантий социальной защиты; центров социальной адаптации освобожденных; введение квотирования на предприятиях рабочих мест для таких лиц; формирование специальной службы социальной реабилитации освобожденных и др.

УИК Республики Беларусь регулирует исполнение таких наказаний, установленных для военнослужащих, как ограничение по военной службе, арест и содержание в дисциплинарной воинской части. Два из них – ограничение по военной службе и арест – являются новыми.

Отмеченные нововведения белорусского уголовно-исполнительного законодательства – прямое отражение рекомендаций международных норм права, которые прочно входят в практику деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности. Однако имеются международные стандарты, практическое применение которых требует определенного времени, соответствующих материальных средств и правового урегулирования. В частности, это касается разработки научно обоснованной классификации осужденных и программ их исправления; размещения осужденных в соответствии с международными нормами; обеспечения права освобождаемых из мест лишения свободы на эффективную социальную и материальную поддержку после освобождения; строительства новых и реконструкции старых мест содержания под стражей и учреждений, исполняющих наказания; проблем персонала.

Вместе с тем УИК Республики Беларусь не решил абсолютно всех проблем, имеющих отношение к исполнению наказаний. Жизнь не стоит на месте и со дня его принятия внесен ряд изменений. Претерпела изменения система учреждений, исполняющих наказания. За прошедшие 10 лет в УИК внесено более 300 изменений различного характера, в том числе и редакционных. Кардинальные изменения обусловлены принятием закона Республики Беларусь от 9 июня 2006 г. № 122-3 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь по вопросам совершенствования порядка исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности» и принятием в связи с этим значительного числа нормативных правовых актов по вопросам исполнения и отбывания наказаний в системе исправительных учреждений.

Большое значение для понимания смысла и содержания ряда норм УИК имеют статьи Конституции Республики Беларусь, Уголовного, Уго-

ловно-процессуального, Трудового кодексов, законов «Об органах внутренних дел», «Об оперативно-розыскной деятельности» и др.

В тексте УИК имеются ряд бланкетных норм, в соответствии с которыми решение тех или иных вопросов отнесено к компетенции Правительства Республики Беларусь, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства обороны, Министерства труда и социальной защиты, других министерств и ведомств.

Таким образом, УИК Республики Беларусь, воплотив в себе все достижения отечественной и зарубежной науки и практики, стал фундаментальной базой в развитии уголовно-исполнительной системы нашего государства.

Н.Г. Калашиник

О ГУМАНИЗАЦИИ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ

Пенитенциарная система – государственный институт, ведающий исполнением уголовных наказаний, к которым осуждены граждане судом в соответствии с законом. Обеспечивает содержание подследственных с момента заключения их под стражу до суда, а также исполнение наказания в виде лишения свободы или же исполнения наказаний альтернативных лишению свободы, т. е. не связанных с изоляцией от общества. В ее ведении находятся следственные изоляторы, исправительные колонии различных уровней безопасности. Кроме того, к сфере деятельности относится исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы (исправительные работы, общественные работы, освобождение с испытанием и т. д.). В нашей стране перечисленные функции возложены на Государственный департамент Украины по вопросам исполнения наказаний.

Ужесточение наказаний не приводит к уменьшению числа преступлений. Применяя самое жесткое, или наоборот, самое лояльное законодательство, уберечь людей от совершения преступлений не всегда возможно. Уберечь человека от зла можно только за счет хорошо продуманной и организованной системы воспитания и образования, а также социально полезной деятельности человека, его востребованности и значимости.

Безусловно, на наших землях исторически огромная роль в воспитании всегда отводилась церкви, которая была мерилom морали, духовности. Сегодня эти корни необходимо возвращать. Христианское воспитание, которое всегда было на территории Украины доминирующим, должно стать архидоминирующим в тех условиях переходного периода развития государства, в которых на сегодня оказалось наше государство, а следовательно и молодежь. Отсутствие четкой идеологии, снижение требований к морали, явная недоработка семейной педагогики, утрата крепких устоев материнской школы – все это сказывается через определенное время тяжким бременем для нас всех и выливается нередко в то, что молодой человек малоподготовлен к самостоятельной жизни, не научен преодолевать труд-