

вой неприкосновенности, чести и достоинства личности. Большинство бытовых преступлений имеет высокую раскрываемость и характеризуется относительно стабильными характеристиками вследствие сравнительно медленных изменений факторного комплекса. Это дает возможность использовать несложные статистические методы, которые в настоящее время доступны для широкого практического использования благодаря современным компьютерным технологиям.

Однако преступлениям по бытовым мотивам может предшествовать менее тяжкое насилие, утаиваемое как самой жертвой, так и ее близкими. Причины этого необходимо изучать в динамике и зависимости от социальных условий жизни. Полученные в результате криминологического прогнозирования данные должны стать основой для разработки общесоциальных мер предупреждения преступлений в бытовой сфере. Информацию для специального предупреждения могут дать результаты индивидуального прогнозирования в отношении лиц, попадающих в поле зрения правоохранительных органов, например вследствие их агрессивного поведения.

Раздел 2

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ТАКТИЧЕСКИХ МЕР ПРОФИЛАКТИКИ БЫТОВЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

С.В. Ананич

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ БЫТА

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению бытовых преступлений строится по двум основным направлениям – общепрофилактическому и индивидуально-профилактическому. В рамках общей профилактики осуществляются меры по устранению криминогенных факторов в семейной сфере; подготовка предложений в органы власти и управления, программы экономического развития, направленные на устранение издержек в различных сферах жизнедеятельности, о расселении конфликтующих родственников, соседей; правовоспитательная работа среди населения, организация выездных заседаний судов по делам о бытовых преступлениях, выступления работников милиции по данной проблематике в средствах массовой информации, публикация таких материалов.

Усилия органов внутренних дел в этом направлении целесообразно подкреплять разработкой комплексной программы воспитания и социального контроля личности, определив ее уровни: семья, дошкольное учреждение, общеобразовательная школа, среднеспециальное или высшее учебное заведение, трудовой коллектив. В нормативных правовых актах дать исчерпывающий перечень ситуаций и условий, когда гражданам запрещено употреблять алкоголь: беременность, вождение всех видов транспортных средств и др.

С учетом того, что в последнее время возникло много вопросов по защите прав, здоровья женщин, и в связи с отклоняющимися формами их поведения необходимо представительницам любого социального слоя и достатка создать условия для получения помощи (в случае необходимости – анонимно) грамотного психолога, психотерапевта или психиатра. Их лечение должно строиться индивидуально, с учетом клинической типологии и причин, способствующих злоупотреблению алкоголем.

Следует уделить особое внимание содержанию духовно-нравственного воспитания девушек, которое должно быть подчинено формиро-

ванию установок на созидание, укрепление семьи, рождение и воспитание детей, привитие патриотических чувств, твердое соблюдение норм общежития и законопослушного поведения в целом.

Органы внутренних дел, их службы и подразделения во взаимодействии с государственными и общественными институтами должны планировать мероприятия, направленные на предупреждение семейного пьянства и алкоголизма, с учетом создания специального республиканского фонда для профилактических работ. Их реализация должна осуществляться в следующей последовательности: выявление и диагностика неблагополучных семей, осуществление необходимых профилактических мер, а также принятие административных и уголовно-правовых форм воздействия на родителей за вовлечение несовершеннолетних в антиобщественное поведение. Кроме того, сотрудникам ОВД совместно с добровольными народными дружинами необходимо активнее пресекать факты распития спиртных напитков (включая пиво) в общественных местах, на улицах, в скверах, парках и т. д.

Важным элементом индивидуально-профилактической работы являются совместные усилия участкового инспектора милиции и общественных формирований по своевременному выявлению и постановке на учете лиц, злоупотребляющих спиртными напитками в быту, и дальнейший контроль за их поведением по месту жительства. Такой подход следует рассматривать как действенное средство предупреждения пьянства на стадии ранней профилактики. В целях предупреждения пьянства на производстве участковые инспекторы милиции и другие сотрудники ОВД должны активнее взаимодействовать с отделами кадров предприятий, учреждений, организаций и трудовыми коллективами.

С целью профилактики пьянства и алкоголизма и с учетом функций, выполняемых алкоголем, – ритуальной, коммуникативной и компенсаторной – необходимо изменение содержания первой. Например, к проведению семейных праздников следовало бы привлекать подготовленных специалистов, способных провести мероприятие на высоком уровне с учетом традиций, местных обычаев, национального колорита, церковных обрядов. Исполкомам, выдавая разрешение на занятие подобной деятельностью, необходимо требовать предоставления программ, согласованных с учреждением культуры, а также сдачу определенного экзамена.

Как нам представляется, предложения МВД по принятию на государственном уровне правовых и организационных мер, направленных на борьбу с самогонварением, по ограничению торговли спиртным по времени, уменьшению его производства, включая пиво, об установлении запрета употребления пива, иных спиртных напитков в общест-

венных местах должны дополняться на региональном и локальном уровнях посредством принятия соответствующих решений местными органами власти в пределах своей компетенции. Кроме того, целесообразно заводы по производству плодово-ягодных вин перепрофилировать на выпуск более качественных сухих.

С учетом ограниченных возможностей в сфере досуга необходимо развивать более привлекательные центры отдыха с доступными ценами и содержательными программами, особенно в теплое время года. А усилия государства по строительству ледовых дворцов, бассейнов и студий следует наращивать как на региональном уровне, так и локальном с предоставлением возможности каждому человеку наполнить досуг полезным содержанием и самовыразиться.

На локальном уровне центрами воспитательной, культурно-массовой и спортивной работы должны стать школы. Здесь особое внимание должно уделяться наполнению свободного времени полезным содержанием, педагогическому контролю за поведением детей в свободное время. Не менее активная работа должна осуществляться с родителями и лицами, их заменяющими, злостно уклоняющимися от воспитания детей.

Целесообразно в средних, среднеспециальных и высших учебных заведениях активизировать антиалкогольное воспитание посредством введения факультативных курсов, разъясняющих наносимый алкоголем вред здоровью, с демонстрацией документальных хроник из лечебно-трудовых профилакториев и др.

В средствах массовой информации должна активнее вестись пропаганда здорового образа жизни. Здесь важную роль играют идеалы, которые могут выступать в качестве образцов для подражания. Один из путей решения этого вопроса – увеличение объемов материалов по данной тематике в печатных изданиях, а также посредством радиовещания и телевидения.

Сдерживать рост алкоголизации населения, женского алкоголизма, минимизировать его последствия еще возможно, и на достижение этого должны быть направлены усилия не только правоохранительных структур, но и законодательных актов, органов исполнительной власти, общественных объединений и населения. Несомненно, в решении данной проблемы сыграют свою положительную роль и предпринимаемые государственные меры по усилению ответственности родителей за воспитание детей, работе с социально неблагополучными семьями.

В качестве профилактических мер следует рассматривать и формы реагирования на конфликтные ситуации, предшествующие бытовым преступлениям. Если для конфликтных ситуаций характерны периодические обострения и улучшения без резких колебаний, используется эпизодическое (контрольное) реагирование. Оно осуществляется уча-

стковым инспектором милиции, представителями общественности посредством применения таких мер, как советы, беседы, оказание необходимой помощи, нейтрализация неблагоприятных факторов окружающей среды.

Если конфликтная ситуация ухудшается в течение продолжительного времени, применяется дпящееся реагирование. В этих целях используются такие меры, как профилактические беседы в милиции, обсуждение поведения на собрании трудового коллектива, собрании граждан по месту жительства, вызов в органы внутренних дел для разъяснения правовых последствий антиобщественного поведения в быту и т. д.

Неотложное реагирование осуществляется в условиях резко обострившейся конфликтной ситуации – часто повторяющихся ссорах, скандалах, драках, угрозах, антиобщественном поведении злоупотребляющих спиртным, наркоманов. В таких случаях могут использоваться меры правового принуждения: лишение родительских прав, принудительный обмен жилой площади или выселение за невозможностью совместного проживания, ограничение дееспособности, принудительное лечение в психиатрической больнице, привлечение к административной и уголовной ответственности.

Экстренное реагирование требуется в случаях бурного, агрессивного поведения нарушителя. Оно осуществляется в момент хулиганских действий, драк, реальных угроз физической расправой и т. д. Его выполняют сотрудники дежурных частей органов внутренних дел. А применяемые ими меры направлены на активную защиту граждан, которые могут пострадать от агрессивных действий, подавление сопротивления правонарушителей, изъятие у них оружия, их задержание и т. п. В рамках данного реагирования решается вопрос о привлечении нарушителей к административной или уголовной ответственности. Применение мер административного принуждения, как показывает практика, целесообразно в рамках дпящегося, неотложного и экстренного реагирования.

Меры индивидуальной профилактики семейного насилия включают в себя выявление лиц, совершающих противоправные действия в семье, их постановку на учет, осуществление в зависимости от степени опасности периодического, систематического и особого контроля, оказание социальной помощи с привлечением общественности, применение мер правового воздействия к лицам, нарушающим правопорядок.

Важной организационной мерой в борьбе с бытовыми преступлениями является профилактическая отработка административных участков. Она осуществляется участковым инспектором милиции путем посещения квартир и домовладений. В ходе отработки выявляются лица, ранее судимые, злоупотребляющие спиртными напитками, се-

мейные скандалисты, проблемные подростки, наркоманы, проститутки, берутся на заметку те семьи и лица, которые относятся с точки зрения виктимности к группе риска. Здесь же оцениваются и бытовые условия проживания конкретных семей (стесненность, большое количество проживающих), состав семьи (наличие средств).

Виктимологический аспект профилактики бытовых преступлений. Правоохранительная и судебная практика свидетельствует о том, что в механизме преступления, его зарождении и развитии существенную роль играют не только лица, совершающие деяния, но и жертвы, сами потерпевшие. В последнее время в республике в результате совершения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений потерпевшими оказываются более 3 тыс. граждан в год. В их числе около 5 % несовершеннолетних, более 10 % из них дети до 14 лет, около 70 % женщин и 10 % пенсионеров, из которых почти $\frac{1}{2}$ – лица старше 70 лет. Удельный вес указанных лиц в массе потерпевших составляет более $\frac{4}{5}$.

Около $\frac{1}{4}$ потерпевших в результате совершения бытовых преступлений приходится на такой вид деяния, как истязание, более $\frac{1}{5}$ – причинение телесных повреждений различного характера, из которых около $\frac{1}{2}$ тяжкие. В состоянии алкогольного опьянения находились около $\frac{1}{10}$ потерпевших, в отношении определенной части которых совершены насильственные преступления и хулиганство в сфере быта. В числе таких лиц более $\frac{1}{5}$ – неработающие и неучащиеся. Среди потерпевших почти $\frac{1}{4}$ – близкие родственники (супруг, дети, родители), причем среди детей и родителей большая часть неродных. Более $\frac{1}{2}$ потерпевших не были знакомы с преступником.

Принимая во внимание личностные качества человека, увеличивающие вероятность стать жертвой преступления, необходимо учитывать время, место и условия, в которых он проживает, так как они в совокупности составляют виктимогенную обстановку. А поэтому содержание виктимологической профилактики должно включать в себя меры по выявлению таких лиц, ориентируясь на личностно-ролевые характеристики, которые могут выступать в качестве причин их уязвимости. В приведенном выше перечне это неродные дети, родители, пенсионеры, женщины. Здесь нужны утонченные формы и методы работы с такими лицами, а примерами таковой могут быть усилия судей и адвокатов Минска, других районов республики при рассмотрении дел о разводах, медиков Бреста по нравственно-половому воспитанию будущих мам и др. Если в городе имеются силы и средства для такой работы, то в сельской местности их дефицит, и надо думать, как ликвидировать этот перекоп. Думается, решить данный вопрос можно посредством целевой подготовки юристов, других специалистов социальной сферы для сельской местности.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАСИЛИЯ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Преступное насилие всегда расценивалось как самое опасное антиобщественное явление, точнее, сложнейшая совокупность явлений, многообразие и масштабы которых трудно оценить. Насилие разрушает личность и повседневное общение людей, часто делая жизнь невыносимой, разлагает нравственные устои общества, препятствует экономическому развитию, повышению материального благосостояния и духовного благополучия, угрожает национальному суверенитету.

Семейно-бытовое насилие охватывает случаи физического, сексуального, психологического, экономического насилия в семье или сфере людей, ведущих общее домашнее хозяйство, и уже сформировалось в самостоятельную социальную проблему. В Беларуси о ней заговорили в 1994 г. во время проведения международного конгресса Женским христианско-демократическим движением. Тогда же стали создаваться первые телефоны доверия, кризисные центры, убежища и приюты для пострадавших от домашнего насилия. Хотя с юридической точки зрения изучение этого феномена сводилось только к рассмотрению физического насилия в соответствии со статьями УК.

Благодаря активным действиям международных правозащитных организаций за последние 10 лет существенно расширились представления о соблюдении прав человека и, соответственно, изменились представления об ответственности государств за насилие в сфере семейно-бытовых отношений. О масштабах его распространения в современном мире красноречивее всего свидетельствует статистика:

около 30–40 % всех тяжких насильственных преступлений совершается в семье;

в последнее время данная группа преступлений растет намного быстрее, чем преступность в целом, при этом происходит увеличение в ее структуре доли убийств и умышленных причинений тяжких телесных повреждений;

указанный вид преступности обладает высоким уровнем латентности, обусловленным рядом факторов;

наиболее распространена насильственная преступность в семье в сельской местности, которая характеризуется низким удельным весом групповых преступлений;

по месту совершения преступлений данную группу деяний можно определить как преимущественно «квартирную»;

основная доля насильственных преступлений в семье происходит днем (с 12 до 18 ч) и вечером (с 18 до 24 ч), а также в нерабочие дни;

На наш взгляд, такая основательная работа необходима не только при рассмотрении дел о разводах, но и при вступлении в брак, однако в настоящее время ее никто системно не проводит. В этих целях представляется необходимым усилить подготовку молодых людей к вступлению в брак, оснащение их знаниями педагогики, психологии по предупреждению конфликтных ситуаций и выходу из них. Молодые, вступающие в брак, нуждаются в советах о психологической совместимости.

В настоящее время в теории и практике борьбы с преступностью наблюдается перекоп – отдается предпочтение правовым средствам, а упреждению, профилактике правонарушений уделяется недостаточно внимания. С точки зрения результативности и гуманности лучше, не прибегая к правовым рычагам, устранить причины и условия бытовых преступлений, нежели привлекать лиц к ответственности за правонарушение, когда причинен вред личности, нарушены права несовершеннолетних и других участников семейных отношений. Причем в данном случае в идеале нет необходимости обязательно привлекать сотрудников правоохранительных органов.

Если рассматривать уголовно-правовые средства профилактики бытовых преступлений, то в первую очередь следует сказать об усилении защиты личности, семейных отношений, жизни и здоровья граждан в связи с принятием УК 1999 г. Норм, обеспечивающих защиту личности в сфере семейно-бытовых отношений, на наш взгляд, достаточно, их надо грамотно и правильно применять. Однако следует иметь в виду, что уголовный закон не является эффективным средством профилактики бытовых преступлений. Например, в УК Республики Беларусь статей больше, нежели в УК Китая, однако и численность населения несопоставима (и весьма существенно), а уровень преступности на 100 тыс. населения в Беларуси намного выше.

Большое количество статей УК, устанавливающих уголовную ответственность, хотя и косвенно, но свидетельствует о том, что моральные, нравственные меры, методы убеждения, социальной помощи и партнерства, традиции, обычаи, гражданско-правовые и иные в плане поддержания общественного порядка, включая сферу быта, работают слабо или не дают необходимого результата. Этот блок мер системы предупреждения необходимо усиливать, развивать, включать в их реализацию всех заинтересованных юридических лиц и субъектов профилактики, а также граждан.

Недостаточно эффективно и такое направление профилактики бытовых преступлений, как правовая пропаганда, слабо используется печать, телевидение, наблюдается перекоп в описании сцен бытовых преступлений в ущерб показу приемов недопущения конфликтных ситуаций, выхода из них. Для ликвидации данного пробела необходимо выработать четкую программу по разъяснению законодательства, правового просвещения граждан различных возрастных групп.