

УДК [58 + 59]:34(476)

Л.Ф. Кабашникова, доктор биологических наук, доцент, профессор кафедры экономической безопасности Академии МВД Республики Беларусь

О СООТВЕТСТВИИ МЕЖДУНАРОДНЫМ СОГЛАШЕНИЯМ НЕКОТОРЫХ НОРМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Рассмотрены основные нормативные правовые документы, регулирующие вопросы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в Республике Беларусь на современном этапе. Проведен анализ соответствия некоторых законодательных актов Республики Беларусь в области сохранения биоразнообразия нормам международного права. Обозначены некоторые направления совершенствования законодательства Республики Беларусь с целью присоединения к Бернской конвенции.

Ключевые слова: биоразнообразие, флора, фауна, законодательные акты, международные соглашения.

Сокращение разнообразия видов и экологических систем является одной из глобальных экологических проблем современности. С целью решения проблемы сохранения биоресурсов планеты 5 июня 1992 г. в Рио-де-Жанейро была подписана Конвенция о биологическом разнообразии, целями которой являются сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов.

Проблема сохранения биологического разнообразия занимает важное место в экологической политике Республики Беларусь. Важность сохранения и устойчивого использования биоразнообразия обусловлена его глобальной ролью в обеспечении стабильности биосферы и экологически безопасного существования человека. В этой связи Верховный Совет Республики Беларусь утвердил постановление от 10 июня 1993 г. № 27 «О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии». Для реализации положений данной Конвенции принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 июня 1997 г. № 789 «Об одобрении Национальной стратегии и плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия Республики Беларусь».

В 2010 г. был проведен анализ выполнения указанных документов, который показал, что Республикой Беларусь предприняты значительные усилия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия. В 2010 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. № 1707 была утверждена Стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011–2020 годы. Данный документ подготовлен с учетом изменений, произошедших со времени принятия более ранних документов (глобальное потепление, инвазия чужеродных видов и др.), а также на основе решения X Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, которая состоялась в 2010 г. в Нагойя (Япония).

Беларусь обладает значительным потенциалом биологического разнообразия, которое охватывает ресурсы растительного (включая лесные), животного мира и так называемые неэксплуатационные ресурсы биоразнообразия – не используемые в настоящее время для промышленного, хозяйственного или прямого потребления. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и другими государственными органами постоянно ведется работа по намеченным в национальной стратегии направлениям. Так, в республике приняты и действуют закон от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды», закон от 14 июня 2003 г. № 205-3 «О растительном мире», закон от 10 июля 2007 г. № 257-3 «О животном мире», закон от 9 января 2006 г. № 96-3 «О безопасности генно-инженерной деятельности» и иные нормативные правовые акты, призванные обеспечить правовую и экономическую основу сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия. Разработана и утверждена Государственная программа развития особо охраняемых природных территорий, Национальная стратегия развития и управления системой природоохранных территорий и Схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий до 2015 года. Формируется национальная экологическая сеть, охватывающая особо охраняемые природные территории и природные территории, подлежащие специальной охране (водоохранные зоны, прибрежные полосы водных объектов, особо защищаемые участки леса, места обитания (произрастания) редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных (дикорастущих растений) и др.). Ведется работа по включению национальной экологической сети в единую экологическую сеть Европы. Создается сеть территорий, имеющих международное значение для сохранения биоразнообразия, – ключевые орнитологические, ботанические, трансграничные особо охраняемые природные территории, биосферные резерваты.

Стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011–2020 годы в качестве одной из задач ставит подготовку предложений о целесообразности присоединения Республики Беларусь к Бернской конвенции (БК). Эта конвенция об охране дикой фауны и флоры природ-

ных сред обитания в Европе была открыта для подписания в Берне (Швейцария) в 1979 г. и вступила в силу в 1982 г. БК является международным договором в сфере охраны природы, направленным на защиту дикой флоры и фауны и ареалов ее обитания. Конвенция обеспечивает меры для поддержания популяций видов дикой флоры и фауны и их ареалов, а также особые защитные мероприятия, необходимые для определенных видов растений и животных, которые предпринимают присоединившиеся к ней страны. БК имеет четыре приложения, которые регулярно пересматриваются Постоянным комитетом на основе отчетов многочисленных экспертных групп:

приложение I «Виды флоры, которые подлежат строгой охране»;

приложение II «Виды фауны, которые подлежат строгой охране»;

приложение III «Виды фауны, которые подлежат охране»;

приложение IV «Запрещенные методы забоя, отлова и других форм эксплуатации животных и растений».

На 1 мая 2012 г. конвенция ратифицирована и вступила в силу в 50 государствах (45 стран входят в Совет Европы), а также ратифицирована Европейским союзом, Буркина-Фасо, Марокко, Тунисом и Сенегалом. Беларусь, Россия, Сан-Марино являются странами, которые не подписали конвенцию. Беларусь имеет статус наблюдателя на заседаниях ее Исполнительного комитета и в соответствии с п. 1 ст. 20 БК может присоединиться к конвенции.

Принципы сохранения природных районов обитания наряду с защитой и охраной диких животных и растений закреплены в преамбуле, ст. 7, гл. 3 закона Республики Беларусь «О животном мире»; преамбуле, ст. 22 и других статьях закона Республики Беларусь «О растительном мире»; ст. 4, гл. 9 закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»; преамбуле, ст. 16, 20, 23, 24 Лесного кодекса Республики Беларусь; ст. 18 Кодекса Республики Беларусь о земле и др.

Законодательство Республики Беларусь закрепляет правовые понятия «животный мир», «растительный мир», «дикие животные», «объекты растительного мира (дикорастущие растения)» как объекты охраны. В ст. 1 закона «О животном мире» определено понятие «дикие животные» – млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах), в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной свободы, а также дикие животные в неволе. В ст. 1 закона «О растительном мире» под дикорастущими растениями понимаются растения, находящиеся в их естественной среде произрастания и способные образовывать популяции, растительные сообщества или насаждения, а также растения, выращиваемые и используемые в целях озеленения и иных средообразующих, водоохраных, защитных целях.

Кроме того, Беларусь является участницей ряда международных договоров, касающихся сотрудничества в области сохранения и устойчивого использования дикой флоры и фауны, в том числе защиты мигрирующих видов: Конвенции о биологическом разнообразии (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г.); Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (закон Республики Беларусь от 6 мая 2002 г.); Конвенции о водноболотных угодьях, имеющих международное значение (главным образом) в качестве местообитаний водоплавающих птиц (указ Президента Республики Беларусь от 25 мая 1999 г.); Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных (указ Президента Республики Беларусь от 12 марта 2003 г.); Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г.). В этих международных договорах закреплены принципы, сходные с закрепленными в преамбуле БК. Указанные, а также иные международные договоры являются частью законодательства Республики Беларусь.

Закон «Об охране окружающей среды» устанавливает общие положения охраны животного и растительного мира в его видовом многообразии (ст. 5), которые развиваются в законах «О животном мире», «О растительном мире». В законе «Об охране окружающей среды» (ст. 64) в качестве объектов, подлежащих особой охране, выделяются дикие животные и дикорастущие растения, относящиеся к редким и находящимся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видам диких животных и дикорастущих растений, а также к видам диких животных и дикорастущих растений, подпадающим под действие международных договоров». Согласно ст. 63 указанного закона подлежат специальной охране места обитания этих диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также природные территории, имеющие значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных.

Закон «О животном мире» содержит в ст. 1 определения «дикие животные, относящиеся к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам диких животных» и «мигрирующий вид диких животных». В законе «О растительном мире» ст. 24 закрепляет меры охраны дикорастущих растений, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видам дикорастущих растений, а также к видам дикорастущих растений, подпадающим под действие международных договоров.

Положение о Красной книге Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 1836, устанавливает критерии выделения редких и находя-

щиеся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, подлежащих включению в Красную книгу: ограниченность распространения и малочисленность популяций диких животных и дикорастущих растений; ежегодное сокращение численности и (или) ареала диких животных и дикорастущих растений в течение 10 лет или трех поколений (выбирается больший период); виды диких животных и дикорастущих растений подпадают под действие международных договоров Республики Беларусь. Виды категорий национальной природоохранной значимости и критериев отнесения к ним редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений утверждает Минприроды (постановление Минприроды от 21 апреля 2008 г. № 41).

Целям охраны мест обитания диких животных и растений служат статьи закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях»: «Особо охраняемые природные территории» (ст. 62), «Природные территории, подлежащие специальной охране» (ст. 63), «Охрана диких животных и дикорастущих растений, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видам диких животных и дикорастущих растений, а также к видам диких животных и дикорастущих растений, подпадающим под действие международных договоров» (ст. 64).

Наряду с этим следует отметить ряд несоответствий законодательства республики положениям БК. Во-первых, в ст. 1 БК используется иная, чем в законодательстве Беларуси, терминология. В конвенции говорится о мерах особой охраны «исчезающих и уязвимых видов, включая исчезающие и уязвимые мигрирующие виды». Законодательство Беларуси обеспечивает особую охрану «редких и находящихся под угрозой исчезновения видов». Важно, что критерии, которые используются в республике для отнесения животных и растений к видам Красной книги, позволяют отнести к видам особой охраны редкие виды, но не в полной мере уязвимые виды, как того требует БК. К уязвимым видам относят виды животных и растений, которые могут стать редкими, если не изменятся либо не исчезнут обстоятельства (факторы), угрожающие их выживанию и воспроизводству.

Второе немаловажное несоответствие вытекает из сравнения Красной книги Республики Беларусь и приложений I и II БК, где определены строго охраняемые виды животных и растений. Так, в Красную книгу включено 188 видов животных и 293 вида растений, тогда как приложение I БК (строго охраняемые растения) содержит 703 вида, а приложение II БК (строго охраняемые животные) – 657 видов. Анализ приложения II БК и Красной книги позволяет сделать вывод, что в Красную книгу не включены, следовательно не обеспечены специальной охраной, многие виды животных, обитающие в Республике Беларусь и включенные в приложение II: млекопитающие (волк, выдра, лесная мышовка), птицы (малая и черношейная поганка, камнешарка, малый баклан, малый лебедь, лебедь-кликун, белошекая казарка, глухарь, морской голубок, черноголовая чайка, речная крачка, обыкновенный погоньш, фифи, белокрылая крачка и т. д., всего более 100 видов), амфибии (жерлянка краснобрюхая, чесночница, зеленая жаба, квакша, остромордая лягушка), рептилии (прыткая ящерица), насекомые (болотная стрекоза, червонец огненный, усач альпийский). Около 10 видов растений, включенных в приложение I БК, не включены в Красную книгу Республики Беларусь. Таким образом, на территории Беларуси имеются виды животных и растений, которые не включены в Красную книгу, т. е. не являются объектами особой охраны по законодательству, но включены в перечни I и II БК. При присоединении к БК необходимо будет принять решение о дополнительном списке животных и растений, подлежащих особой охране. Включение их в Красную книгу потребует внесения дополнений в Списки редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь (постановление Минприроды от 9 июня 2004 г. № 14).

В целях обеспечения охраны мигрирующих видов необходимо ввести в закон Республики Беларусь «О животном мире» общую норму об охране мигрирующих видов (понятие мигрирующих видов уже отражено в законе), утвердить их перечень. Включение их в Красную книгу также потребует внесения дополнений в Списки редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь. Содержание подобных дополнительных списков может приниматься с учетом возможных оговорок, которые может делать страна на основе п. 1 ст. 22 БК.

Государственным органом Республики Беларусь, к компетенции которого относятся вопросы, держащиеся в БК, является Минприроды. Оно в соответствии с национальной процедурой должно внести в Совет Министров Республики Беларусь предложение о присоединении Республики Беларусь к БК. В этом плане первоочередной задачей является анализ соответствия законодательства Республики Беларусь положениям БК и подготовка нормативных правовых актов Республики Беларусь, подлежащих изменению, дополнению, отмене, признанию утратившими силу или принятию в связи с присоединением Республики Беларусь к международному договору.

Дата поступления в редакцию: 22.05.13

L.F. Kabashnikova, doctor of biologic sciences, associate professor, professor of the chair of economic security of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus

ABOUT CONFORMITY TO THE INTERNATIONAL AGREEMENTS OF SOME NORMS OF THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE FIELD OF PRESERVATION AND STEADY USE OF THE BIODIVERSITY

In article the basic is standard legal documents regulating questions of preservation and steady use of a biodiversity in Republic of Belarus at the present stage are considered. The analysis of conformity of some acts of Republic of Belarus in the field of preservation of a biodiversity to norms of international law is carried out. Some directions of perfection of the legislation of Republic of Belarus for the purpose of joining to the Bern convention are designated.

Keywords: biodiversity, flora, fauna, acts, the international agreements.

УДК 343.982.067

В.Е. Козлов, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры тактико-специальной подготовки факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь;

А.М. Пановицын, старший преподаватель кафедры правовой информатики и прикладных дисциплин Могилевского высшего колледжа МВД Республики Беларусь

О ВЫЯВЛЕНИИ АППАРАТОВ СОТОВОЙ ПОДВИЖНОЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В КАЧЕСТВЕ РАДИОВЗРЫВАТЕЛЕЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

Рассматривается проблема противодействия террористическим актам, проводимым в местах массовых мероприятий и большого скопления граждан с применением аппаратов сотовой подвижной электросвязи в качестве радиовзрывателей. Акцентируется внимание на имеющихся недостатках в существующих способах противодействия. Предлагается методика выявления потенциально опасных сотовых телефонов с дальнейшим их временным исключением из обслуживания в местах большого скопления граждан средствами операторов электросвязи.

Ключевые слова: выявление преступлений, преступления в сфере высоких технологий, противодействие терроризму, сотовая подвижная электросвязь, операторы сотовой связи, общественная безопасность.

Значительная часть преступлений против общественной безопасности связана с террористической угрозой. Достаточно вспомнить взрыв на станции «Октябрьская» Минского метрополитена, произошедший 11 апреля 2011 г. (погибло 15 и пострадало 203 человека), или взрывы в московском метро 29 марта 2010 г. на станциях «Лубянка» и «Парк культуры» (погибло 38 и пострадало 100 человек) [6]. «Первичный осмотр мест взрывов показал, что взрывные устройства могли быть приведены в действие с мобильного телефона» [7].

Для противодействия взрывным устройствам, приводимым в действие с помощью мобильного телефона, в странах СНГ и ближнего зарубежья используются портативные и стационарные постановщики радиопомех (блокираторы). Они с помощью генератора, работающего в частотном диапазоне сетей электросвязи, блокируют дистанционные взрыватели, изготовленные с использованием сотовых телефонов. Более прогрессивно проблема противодействия таким взрывателям решается в США. Специальный передатчик, имитирующий базовую станцию мобильного оператора, через направленную антенну транслирует сигнал в направлении вероятного размещения заряда, в результате чего телефон-взрыватель перестает воспринимать настоящие базовые станции. После обработки полученных от телефона сигналов определяется его абонентский номер и дается указание соответствующему оператору сотовой подвижной электросвязи на отключение подозрительного аппарата. Оба приведенных метода достаточно эффективны при наличии информации о месте и времени размещения заряда, но не годятся как постоянно функционирующее средство предупреждения данного вида преступлений в местах проведения массовых мероприятий и постоянного большого скопления граждан.

Обязанность оператора электросвязи заключается в обеспечении абонентов возможностью установления связи между собой и с абонентами других сетей электросвязи. В свою очередь пользователи услуг электросвязи имеют право доступа к услугам сети электросвязи общего пользования и на своевременное и качественное оказание услуг электросвязи операторами электросвязи, а в случае нарушения своих прав – на возмещение ущерба, компенсацию морального вреда в соответствии с законодательством [10]. Информация об оказанных абонентам услугах электросвязи хранится оператором в соответствующих базах данных не менее пяти лет [9]. Органы правопорядка в рамках решения задач оперативно-розыскной деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений, а также выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, вправе собирать и изучать сведения, которые характеризуют деятельность отдельных лиц, подозреваемых в подготовке или совершении преступлений [8].

Аппараты сотовой подвижной электросвязи все чаще применяются для активации взрывчатых веществ. Пример тому – взрыв 20 мая 2013 г. возле здания прокуратуры в Махачкале. «Следствие его квалифицировало как теракт. Погибло 4 человека – 2 сотрудника полиции и 2 сотрудника судебных приста-