

и методической базы. Следует отметить, что в республике определенные шаги в этом направлении уже сделаны.

Так, анализ факторов, создающих угрозу национальной безопасности, свидетельствует о необходимости поддержания в постоянной готовности сил и средств государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и резервирования значительных материальных средств для ликвидации этих факторов.

Определено, что к объектам безопасности в чрезвычайных ситуациях следует относить: личность (ее права, свободы, благосостояние); общество (его материальные, а также духовные ценности); государство (его суверенитет, территориальную целостность, экономический и социальный строй).

Среди множества угроз, которые представляют опасность для личности, общества и государства, следует выделить увеличение количества людей, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью, так как они становятся виновниками многих бед, с которым может столкнуться наше общество. Например, ежегодно в республике происходит до 10 тыс. пожаров, от которых гибнут около 1 тыс. человек. По оценке специалистов МЧС Республики Беларусь, около 80 % людей, ежегодно погибающих от пожаров, те, кто злоупотребляет спиртными напитками. Чаще всего это происходит по банальной схеме: выпил, закурил, прилег с сигаретой на диван, заснул и больше не проснулся. Нетрезвый человек с сигаретой в постели – потенциальный источник пожара.

Причиной пожара может быть не только сигарета, но и вообще нарушение правил пожарной безопасности, неправильная эксплуатация электрических приборов, неисправность отопительных систем и т. д.

В то же время статистика гибели людей на пожарах пока не отражает наличие среди пострадавших людей, находящихся в состоянии наркотического опьянения или под воздействием психотропных средств. Тем не менее эти лица тоже должны быть занесены в группу риска. Причем незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров формирует условия для создания подпольных лабораторий. В них также не соблюдаются правила пожарной безопасности, что, в свою очередь, повышает риск возникновения пожаров.

Опасность представляет и распространение наркотических средств и психотропных веществ в таких местах массового скопления людей, как ночные клубы, дискотеки и др. В случае возникновения пожара в таких заведениях высока вероятность гибели людей, которые не будут осознавать уровень опасности либо их поведение будет неадекватным.

Возникает вероятность и того, что, находясь в состоянии алкогольного опьянения или под воздействием наркотических средств, человек

может препятствовать выполнению спасателями своих профессиональных обязанностей. В этой связи видится правильным предоставление права работникам оперативных подразделений по чрезвычайным ситуациям применения физической силы. Так, ст. 19 закона Республики Беларусь «Об органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь» гласит, что «работник органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям при исполнении служебных обязанностей применяет физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, подручные средства для пресечения преступлений и административных правонарушений, самообороны, преодоления противодействия его законным требованиям, если ненасильственными способами это сделать невозможно».

Таким образом, можно констатировать, что незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров создает угрозу безопасности граждан, в том числе и пожарной безопасности. В связи с этим необходимо усилить совместную деятельность правоохранительных органов и оперативных подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь для минимизации негативных последствий, связанных с распространением наркотических и иных веществ.

*М.Ю. Кашинский*

**О НЕОБХОДИМОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ  
КОМПЛЕКСНЫХ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАРКОМАНИИ  
И ЕЕ СОЦИАЛЬНО-НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СРЕДИ РАЗЛИЧНЫХ СЛОЕВ И ВОЗРАСТНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В Республике Беларусь проблема наркомании уже давно вышла за узко медицинские рамки и является предметом пристального внимания государства, поскольку существенным образом сказывается на морально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияет на экономику, политику и правопорядок.

В этой связи с 2009 г. в стране реализуется Государственная программа комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотических средств и связанным с ними правонарушениям на 2009–2013 годы, утвержденная постановлением Совета министров Республики Беларусь от 30 октября 2008 г. № 1634, основной целью которой является консолидация усилий всех министерств и ведомств

страны, осуществляющих противодействие наркопреступности и наркомании в целом и ее социально-негативным последствиям. В реализации мероприятий, предусмотренных данной программой, принимают активное участие не только правоохранительные органы, органы и учреждения Министерства здравоохранения и образования, но и другие государственные и негосударственные органы и учреждения, общественные объединения и организации.

Важнейшими задачами данной программы являются повышение эффективности деятельности государственных органов по выявлению и пресечению незаконного оборота наркотических средств и связанных с ним правонарушений; развитие сотрудничества с заинтересованными государствами, международными и иностранными организациями в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и другими, связанными с ним правонарушениями; разработка современных технологий профилактики, диагностики, лечения, реабилитации, ресоциализации лиц, зависимых от психоактивных веществ; совершенствование антинаркотической пропаганды, привитие в обществе навыков здорового образа жизни.

Вместе с тем в настоящее время в стране имеется ряд объективных и субъективных проблем, препятствующих адекватной реализации всей системы мероприятий, предусмотренных Государственной программой комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотических средств и связанным с ними правонарушениями на 2009–2013 годы.

Одной из таких проблем, по нашему мнению, является недостаточный учет лиц, употребляющих наркотики (латентность явления), а также отсутствие единой базы данных о данной категории лиц.

Существующая система регистрации лиц, употребляющих наркотики и другие психоактивные вещества (ПАВ), правоохранительными органами и наркологической службой Министерства здравоохранения Республики Беларусь не позволяет выявлять всех потребителей.

В настоящее время информация о наркопотребителях, зарегистрированных наркологической службой Министерства здравоохранения Республики Беларусь, является единственным источником, который в определенной мере дает представление об особенностях распространения потребления наркотиков среди населения и о заболеваемости наркоманией. Существующий в республике наркологический учет включает не только диспансерную группу (учет пациентов с установленным диагнозом зависимости от наркотических средств и других психоактивных веществ согласно Международной классификации болезней 10-го пересмотра), но и группу профилактического наблюдения (лица, эпизодически использующие наркотики и другие ПАВ и не имеющие

синдрома зависимости). При этом показаниями для постановки на наркологический учет являются самостоятельное обращение пациентов, информация милиции и следственных органов, лечебных учреждений, администрации места работы и учебных заведений, родственников, комиссии военкомата, инспекции по делам несовершеннолетних и т. д. Срок наблюдения для зависимых лиц на диспансерном учете составляет три года, тогда как наблюдение за эпизодическими потребителями наркотиков (токсикоманических средств) (профилактический учет) осуществляется в течение одного года. В случае появления рецидивов употребления наркотиков сроки наблюдения за пациентом могут продляться неограниченно. По истечении срока наблюдения пациента снимают с наркологического учета по следующим причинам: выздоровление (длительная ремиссия); осуждение и направление в места лишения свободы, смена места жительства; передача под наблюдение в другое учреждение (например, психиатрическое); смерть; перевод с профилактического учета на диспансерный. Информация об именах и адресах пациентов является конфиденциальной. Остальная информация может быть использована для профессиональных целей другими учреждениями здравоохранения, средствами массовой информации и т. д.

Так, на 1 января 2009 г. на диспансерном и профилактическом учетах Министерства здравоохранения Республики Беларусь состояли свыше 11,6 тыс. лиц, потребляющих наркотики, и почти 2 тыс. – на анонимно-консультативном учете.

Вместе с тем, как свидетельствует практика, даже включение в исследования группы профилактического учета не дает представления об истинной распространенности потребления наркотиков и количестве больных наркоманией. Речь идет как о естественной латентности – реальное количество наркозависимых лиц и во всем мире, и в Республике Беларусь неизвестно (эксперты ВОЗ ООН с целью определения реального количества наркоманов предлагают зарегистрированное количество наркозависимых лиц умножить на 10), так и искусственной латентности (так называемой скрываемой), состоящей из лиц, обратившихся за наркологической помощью в кабинеты (отделения) для анонимного лечения либо не попавших на официальный учет по иным причинам. В связи с этим реальная картина наркотизации общества может быть более негативной: согласно мнению экспертов-наркологов, на одного зарегистрированного наркопотребителя в Республике Беларусь может приходиться от 7 до 10 невыявленных лиц.

Одним из возможных вариантов решения данной проблемы является создание единой базы данных о лицах, допускающих немедицинское употребление наркотических средств, для всех заинтересованных министерств и ведомств (Минздрав, МВД, Генеральная прокуратура,

Госпогранкомитет, КГБ, ГТК и т. д.), в том числе с обязательным информированием администрации учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь с целью своевременного выявления наркозависимых осужденных, не состоящих на официальном учете, и осуществления всего комплекса необходимых лечебно-реабилитационных мероприятий.

С целью получения сведений о реальном количестве лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических веществ, и выяснения истинного состояния проблемы и планирования мероприятий по предотвращению распространения данной патологии представляется важным определение наиболее информативных эпидемиологических показателей, использование которых поможет в адекватном отражении и прогнозировании наркологической ситуации в республике. По нашему убеждению, это вполне осуществимо путем организации и проведения социологических опросов населения, в том числе и на национальном уровне, что поможет реально представить масштабы рассматриваемой проблемы.

В качестве примера можно привести проект «Исследование поведенческих практик, связанных с риском ВИЧ-инфицирования, факторов уязвимости и охвата различными услугами подростков групп риска (мальчиков и девочек) 13–19 лет в Республике Беларусь», организованный и финансируемый Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в Республике Беларусь, в котором принимает участие и Академия МВД Республики Беларусь. При этом целевой группой (объектом исследования) являются подростки, входящие в группы риска, – это молодые люди в возрасте 13–19 лет, подверженные наибольшей вероятности заражения или передачи ВИЧ в результате их образа жизни и особенностей поведения: безнадзорные подростки; подростки, употребляющие психоактивные вещества, включая алкоголь, наркотики; потребители инъекционных наркотиков; женщины и мужчины – работники секс-бизнеса; подростки, находящиеся в конфликте с законом.

Основными задачами данного исследования наряду с изучением уровня информированности целевой группы по вопросам передачи и профилактики ВИЧ-инфекции и анализа поведенческих рисков инфицирования ВИЧ и их гендерных особенностей, изучением отношения к собственному здоровью и его ценности является изучение уровней распространенности различных видов рискованного поведения (употребления алкогольных напитков, употребление наркотиков, раннего начала половой жизни, незапланированных, незащищенных и множественных половых контактов), в том числе и выявление детерминантов (причин и условий) и мотивации употребления наркотиков и других психоактивных веществ.

Результаты исследования будут использованы как основа для усиления существующих и разработки новых программ для подростков групп риска по вопросам информирования, образования и развития системы социальных, медицинских и юридических услуг для указанной целевой группы, а также разработки эффективных информационно-пропагандистских мероприятий по формированию антинаркотического иммунитета у населения Республики Беларусь.

*О.Н. Ковалева*

### **РЕАЛИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ КАК СРЕДСТВО БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ**

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – один из факторов, оказывающих негативное влияние не только на здоровье нации, но и на состояние правопорядка в государстве. Распространение такого социально опасного явления, как наркомания, представляет собой угрозу для жизни и здоровья граждан, способствует росту правонарушений и преступлений.

Традиционно акцент в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров делается на мерах уголовной ответственности, однако в современных условиях реализация административно-правовых норм является не менее эффективным средством выявления, пресечения и предупреждения правонарушений в данной сфере.

Так, ст. 16.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривает наложение штрафа в размере до 20 базовых величин за посев или выращивание без цели сбыта или изготовления наркотических средств, психотропных веществ запрещенных к возделыванию растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. При наличии у правонарушителя цели сбыта или изготовления наркотических средств, психотропных веществ те же действия, т. е. посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, приобретают большую общественную опасность и влекут ответственность по ст. 329 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Кроме этого законом Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 98-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам уголовной и административной от-