

технологической основы взаимодействия, технических решений, основанных на международных стандартах в области РКК;

пилотной зоны трансграничного взаимодействия в рамках СНГ (например, таможенного союза России, Беларуси, Казахстана).

На первом этапе для решения организации трансграничного электронного взаимодействия с использованием технологии ЭЦП в республике следует провести следующие мероприятия:

разработать общие требования к узлу международного трансграничного взаимодействия с использованием технологии ЭЦП на различных криптографических алгоритмах;

определить эксплуатирующую организацию, создать и ввести узел международного трансграничного взаимодействия в опытную эксплуатацию.

С.А. Николаев, Т.Г. Чудиловская

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ИНТЕРНЕТА

Процессы глобализации, характерные для современного этапа развития общества, тесно связаны с развитием информационно-коммуникационных технологий. Единое информационное пространство превратилось в реальность, а применение глобальных сетей (в первую очередь интернета) определенно влияет на принципы существования современного общества, механизмы функционирования многих общественных институтов, институтов государственной власти. Использование сетей приводит к качественному изменению и появлению новых общественных отношений в различных сферах жизни.

В то же время с применением новых информационно-телекоммуникационных систем связано существенное повышение технологической уязвимости общества. Все большее распространение получает использование глобальных сетей при совершении таких противоправных деяний, как мошенничество, незаконное получение и разглашение сведений, составляющих банковскую и коммерческую тайну, распространение порнографических материалов, вымогательство, нарушение неприкосновенности частной жизни и целого ряда других.

На повестку дня выносятся сложнейшие проблемы: роль государства в формировании информационной политики, возможность управления информационным пространством со стороны государства и т. д.

Поэтому государства, давно освоившие интернет, уже с начала 1990-х гг. предпринимают шаги по правовому регулированию инфор-

мационных потоков в сети. Серьезный импульс этим процессам придали печально известные события 11 сентября 2001 г., которые показали, что при попустительстве спецслужб интернет превратился в место вербовки потенциальных террористов и канал их связи. Арсенал используемых в настоящее время методов регулирования весьма велик. Это блокирование сайтов с противозаконной информацией (Австралия, Бельгия, Германия, Дания, Италия, Индия, Канада), отслеживание активности интернет-пользователей и перлюстрация сообщений (Австралия, Великобритания, Германия, Италия, Канада, Новая Зеландия, США, Франция, Швейцария, Япония), введение фильтрации в местах общего доступа к интернету (Германия, Италия, США, Франция, Япония), обязательная авторизация пользователей (Индия, ОАЭ и ряд других стран).

Оптимальным решением была бы выработка единых норм регулирования интернета в рамках международного права. Но этому препятствуют в первую очередь различия ментальности: многие вещи, которые в одних странах рассматриваются как вопрос личного выбора индивидуума, в других воспринимаются как подрыв традиционных устоев общества и, следовательно, как угроза его безопасности. Было бы неплохо, если бы в авторитетных международных организациях началась дискуссия по этой проблеме. Например, тема безопасности в интернете могла бы стать частью повестки дня ОБСЕ. Это способствовало бы концентрации внимания организации на реальных, а не мнимых угрозах безопасности государств-участников.

Поскольку угрозы, исходящие от злоупотребления в сети, актуальны для нас не меньше, чем для наших европейских соседей, Беларусь раньше или позже должна определиться в вопросах регулирования интернета. Основная цель заключается в том, чтобы в белорусском сегменте сети соблюдалось уже существующее национальное законодательство (вопросы безопасности, предпринимательской деятельности или ответственности за оскорбления и клевету). Указ президента Республики Беларусь № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», подписанный 1 февраля 2010 г., стал важным шагом на пути к ее достижению (далее – указ).

Во-первых, документ полностью способствует исчезновению конфликтов и злоупотреблений в интернете, связанных с нестыковками законодательства разных стран. С 1 июля 2010 г. вводится абсолютно ясная схема отношений: владельцы белорусских интернет-ресурсов до этого срока должны перевести их на серверы, находящиеся на территории нашей страны, а деятельность по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг с использованием интернета в Беларуси будут осуществлять только субъекты хозяйствования, зарегистрированные в

республике. В такой ситуации любые проблемы, связанные с правонарушениями в интернете, легко могут быть разрешены правоохранительной системой нашей страны.

Это не означает, что белорусы не смогут пользоваться зарубежными интернет-ресурсами – в этом отношении ничего не поменяется. Просто появляется возможность пресекать противоправное нецивилизованное использование интернета нашими отдельными недобросовестными согражданами: хакерами, распространителями порнографии, нелегальными торговцами, нарушителями авторских прав.

Во-вторых, у белорусских пользователей интернета появляется юридическая возможность блокировать доступ со своих компьютеров к нежелательной информации: если школа или родители хотят быть уверены в том, что дети не используют их компьютеры для посещения порносайтов или сайтов, пропагандирующих насилие, то интернет-провайдер обязан будет по соответствующему заявлению заблокировать доступ на такие ресурсы с их IP-адресов.

В-третьих, практически все методы регулирования интернет-трафика, предусмотренные указом, давно используются в развитых странах (Австралия, США, Германия, Франция и других) и хорошо себя там зарекомендовали. Неслучайно послы стран ЕС в Беларуси на пресс-конференции 2 февраля 2010 г. воздержались от оценок документа, говоря, что оценивать надо практику его применения. Значит, в нормах указа они не видят ничего непривычного для европейцев. Главное – обеспечить качественную правоприменительную практику.

Новый правовой акт об интернете нельзя оценивать сугубо с точки зрения обеспечения безопасности в сети. Указ нацелен на развитие интернета и информационного общества в Республике Беларусь. Об этом говорят и содержащиеся в нем поручения правительству выработать комплекс мер по снижению стоимости интернет-услуг, разработать и внести на рассмотрение главы государства проект Концепции развития национального сегмента интернета, направленной на повышение качества и доступности предоставляемых гражданам и юридическим лицам интернет-услуг.

Указ также призван упорядочить присутствие государства в интернете, сделать сайты государственных органов и организаций более информативными и удобными для использования гражданами. Не зря основатель крупнейшего белорусского интернет-портала TUT.BY Ю. Зиссер оценил документ как первый шаг к созданию в стране «электронного правительства». Эти две стороны интернета – безопасность и развитие – идут рука об руку. Не обеспечив элементарной безопасности и порядка в сети, невозможно использовать интернет для выполнения админист-

ративных процедур и финансовых операций, экономящего время и силы граждан. И далеко не случайно в развитии «электронного правительства» в мире в настоящее время лидируют Австралия и Новая Зеландия, имеющие эффективную систему контроля за интернет-трафиком.

Указ – это не точка, а красная строка в новой главе развития интернета в нашей стране. Законодательство в этой сфере будет развиваться, совершенствоваться в зависимости от эффективности его правоприменительной практики. Безусловно, для решения проблемы безопасного интернета в Беларуси недостаточно будет одного только принятия правовых актов. Многие будут зависеть от того, насколько бизнес-сообщество и структуры гражданского общества поддержат усилия государства. Как вариант, на следующем этапе развития в Беларуси регулированием интернета мог бы заняться Национальный совет по интернет-вещанию, включающий представителей заинтересованных государственных органов, провайдеров, представителей общественных организаций и экспертного сообщества. Подходы возможны разные, но в основе должен быть один принцип – объединить усилия государства, общества и бизнеса для развития в Беларуси безопасного интернета.

И.А. Умпирович

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В настоящее время распространение информационных технологий, их влияние на социальную структуру общества, формирует в Республике Беларусь информационное общество, которое предполагает развитие новых взглядов и подходов в правовой сфере.

Информатизация неуклонно становится одним из важнейших направлений реформы государственного управления. Информатизация открыла совершенно новые возможности организации экономической, социальной, культурной и трудовой деятельности людей, в том числе создания системы эффективного государственного управления, например в правоохранительной сфере. С точки зрения правовой системы государства именно правовая информатизация позволяет связать воедино все составляющие правовой системы, осуществлять их взаимодействие на принципиально новых началах – с помощью достижений информатизации.

Развитие практики борьбы с преступностью, обеспечение безопасности и общественного порядка показывает, что решение задач, стоящих перед органами внутренних дел, во многом определяется уровнем