

стоимость имущества на момент его приобретения. Это значит, что стоимость декларируемого имущества определяется в сумме денежных средств, израсходованных в момент его приобретения или строительства.

С изданием указа № 105 существенно изменился порядок истребования декларации органами внутренних дел. Несмотря на то что в Беларуси сложилась достаточно развитая система правовых норм, регламентирующих порядок декларирования доходов и имущества физическими лицами, ряд норм требует уточнения и корректировки в целях избежания их двойственного толкования правоприменительными органами.

Г.М. Демидович

О ПРОБЛЕМЕ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Проблема личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при решении ими профессиональных задач или в ситуациях, связанных со служебной деятельностью, остается в настоящее время острой и актуальной.

Как физический, так и психологический риск сегодня объективно присущ профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов, и специальная работа по его уменьшению до реально возможного предела чрезвычайно важна.

Однако в практике профессионального образования сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь обучение основам обеспечения личной безопасности при выполнении служебных обязанностей в повседневной деятельности не предусмотрено учебными программами, в настоящее время пока отсутствует специальная литература, где были бы сведены воедино рекомендации по обеспечению личной безопасности сотрудников органов внутренних дел, хотя, в частности, в США педагогика личной безопасности уже достаточно давно является самостоятельным направлением их подготовки, переподготовки и повышения квалификации. По такому же пути идет совершенствование образовательного процесса при подготовке сотрудников органов внутренних дел в вузах МВД Российской Федерации, где учебными планами предусмотрено изучение специальных дисциплин «Основы личной безопасности сотрудников ОВД» и «Основы личной безопасности» для различных категорий обучаемых. В Калининградском юридическом институте МВД России исследование путей и способов повышения личной безопасности сотрудников ОВД при выполнении оперативно-служебных задач отнесено к одному из перспективных направлений научно-исследовательской деятельности.

На основании изложенного представляется целесообразным разработать и внедрить в учебный процесс в учреждениях образования МВД Республики Беларусь дисциплину специализации «Основы личной безопасности сотрудников ОВД» на всех факультетах независимо от формы обучения, предусмотрев ее изучение на выпускных курсах.

По нашему мнению, предполагаемая дисциплина специализации должна включать в себя следующие направления обучения: обеспечение личной безопасности сотрудника при непосредственном исполнении служебных обязанностей; обеспечение личной безопасности сотрудника вне непосредственного исполнения служебных обязанностей (сотрудник вне службы).

Следует отметить, что обеспечение личной безопасности сотрудников органов внутренних дел является комплексной проблемой, степень разрешения которой определяется: спецификой профессиональной деятельности, степенью профессиональной подготовленности сотрудника, наличием специальных средств материально-технического обеспечения, целенаправленной работой с личным составом в данном направлении, эффективностью использования результатов анализа причин и условий чрезвычайных происшествий с сотрудниками ОВД и передового опыта деятельности в нестандартных ситуациях.

Реализация данных положений, по нашему мнению, позволит повысить уровень профессиональной подготовленности сотрудников органов внутренних дел по обеспечению их личной безопасности, тактической грамотности действий при ситуативных изменениях обстановки, способности применения полученных знаний и умений во всем комплексе и разнообразии.

С.В. Добрян

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Вступивший в действие с 1 марта 2007 г. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях установил возможность привлечения к административной ответственности юридических лиц. Согласно ст. 3.5 КоАП основанием для привлечения юридического лица к административной ответственности является несоблюдение им норм (правил), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и принятие данным лицом всех мер по их соблюдению. Отсутствие научных исследований по проблеме административной ответственности юридических лиц, а также сложившейся правоприменительной практики порождают немало вопросов, связанных с применением соответствующих норм КоАП судами и органами (должностными лицами), ведущими административный процесс.

Неразрешенным до настоящего времени остается вопрос о возможности привлечения к административной ответственности юридического лица при наличии в деянии физического лица признаков состава преступления за идентичные по содержанию противоправные деяния. Согласно ч. 2 ст. 3.32 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, если при рассмотрении дела об административном правонарушении суд, орган, ведущий административный процесс, которые уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, придут к выводу о том, что в правонарушении содержатся признаки преступления, они прекращают дело и передают его материалы прокурору, органам, уполномоченным осуществлять предварительное следствие и дознание. Хозяйственные суды реализуют указанную норму во всех случаях, когда сумма ущерба (дохода), причиненного (полученного) лицом, в отношении которого ведется административный процесс, превышает размер ущерба (дохода), образующего объективную сторону состава преступления, и при отсутствии в материалах дела об административном правонарушении постановления об отказе в возбуждении уголовного дела либо о его прекращении. В указанном случае суды правильно реализуют положение ч. 2 ст. 3.32 ПИККоАП.

Однако в практике возникают ситуации, когда хозяйственный суд направляет прокурору для принятия решения в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом материалы дела об административном правонарушении в отношении юриди-

ческого лица при имеющихся в материалах дела сведениях о наличии в производстве органа уголовного преследования уголовного дела, возбужденного в отношении физических лиц (учредителей, руководителей субъектов хозяйствования). В данном случае, на наш взгляд, действия суда противоречат законодательству. Во-первых, юридические лица не являются в соответствии с Уголовным кодексом субъектом преступления. Во-вторых, в любом случае по делу об административном правонарушении должно быть принято решение либо о привлечении лица к административной ответственности, либо о прекращении дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным ПИКоАП. Такое решение может принять только орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, т. е. в нашем случае – суд.

Анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что одновременное привлечение юридического лица к административной ответственности, а физического лица (учредителей, руководителей субъектов хозяйствования) – к уголовной законом прямо не запрещено. Сложность в разрешении данного вопроса сопряжена, по нашему мнению, с возможностью привлечения разных субъектов правонарушения к различным видам юридической ответственности. Законодательство и судебная практика в определенных ситуациях имеют примеры такого решения. Например, совершение работником юридического лица преступления, предусмотренного ст. 317 УК «Нарушение правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств», допускает привлечение виновного работника к уголовной ответственности (субъект преступления – физическое лицо), а юридического лица – к гражданско-правовой ответственности по возмещению вреда, причиненного преступлением, совершенным работником данного юридического лица.

Кроме того, согласно ч. 7 ст. 4.8 КоАП привлечение к административной ответственности должностного лица юридического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо. Данное правило может быть применено и в рассматриваемой ситуации, поскольку как административное правонарушение, так и преступление являются разновидностями противоправного поведения и в ряде случаев отличаются по своему содержанию только размером причиненного вреда.

Вместе с тем предложенное решение рассматриваемого вопроса может быть применено в первую очередь в ситуациях совершения преступлений с признаками административной преюдиции. Однако, если, например, в действиях должностного лица юридического лица сразу усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 201 УК (незаконное распространение или иное незаконное использование объектов авторского права, сопряженное с получением дохода в крупном размере, предусмотренное), привлечение юридического лица одновременно к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП не допустимо. В последнем примере, по нашему мнению, административный процесс в отношении юридического лица начинаться не должен, а начатый подлежит прекращению по п. 1 ч. 2 ст. 9.6 ПИКоАП (отсутствие в деянии состава административного правонарушения).

А.С. Дугенец

ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Одним из важнейших условий обеспечения эффективности профилактической работы выступает организация должного взаимодействия самых различных субъектов профилактики правонарушений, включая органы государственной власти, органы местного самоуправления и институты гражданского общества.

Взаимодействие органов внутренних дел с органами местного самоуправления осуществляется как в рамках реализации региональных и муниципальных программ профилактики правонарушений, так и при осуществлении обычной (повседневной) работы по основным направлениям деятельности.

Органы местного самоуправления наряду с органами государственной власти соответствующего региона Российской Федерации и территориальными органами внутренних дел участвуют в реализации профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних. С этой целью в субъектах РФ запланированы и реализуются мероприятия физкультурно-оздоровительного и спортивно-массового характера с несовершеннолетними, включая проведение футбольных матчей, различных социальных конкурсов, антинаркотических массовых акций, организацию спортивных праздников и иных спортивно-массовых мероприятий, введение в эксплуатацию новых спортивных площадок, стадионов, спортивных комплексов, работу кружков, клубов, спортивных секций и др. В Кемеровской области для организации спортивной работы с детьми и подростками на спортивных площадках на возмездной основе привлечено около 2 тыс. тренеров-преподавателей, учителей физической культуры, педагогов дополнительного образования, студентов и преподавателей. В Тюменской области проводится работа по становлению образовательных организаций в качестве центров воспитательной, организационной, досуговой работы в микрорайоне.

В качестве передового опыта необходимо рассматривать проводимые в субъектах Российской Федерации мероприятия по организации бесплатных смен в физкультурно-оздоровительных и военно-патриотических лагерях для отдыха детей из бедных и малообеспеченных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Условия пребывания несовершеннолетних указанных категорий в лагерях позволяют эффективно осуществлять с ними работу воспитательного и информационно-пропагандистского характера. Использование данной формы профилактической деятельности применительно к несовершеннолетним, состоящим на учете в ПДН, представляется одним из наиболее эффективных способов их социализации и формирования мотивации к правомерному поведению.

Важной составляющей социальной профилактики девиантного поведения несовершеннолетних является организация их профессионального обучения. Содействие в организации профессионального обучения требуется прежде всего несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей, а также из бедных и малообеспеченных семей. С этой целью в Тамбовской области управлением образования и науки разработан и реализуется с декабря 2006 г. комплекс мер, направленных на обеспечение качественной профориентации и обучения выпускников интернатных учреждений и детских домов. Открыты группы профессиональной подготовки в интернатных образовательных учреждениях на договорной основе с учреждениями начального и среднего профессионального образования. Заключены договоры о сотрудничестве между 14 интернатными образовательными учреждениями и 13 профессиональными училищами. Профессиональная подготовка осуществляется по профессиям строительной отрасли, парикмахерского и швейного дела.