

Органы местного самоуправления участвуют в проведении мероприятий социальной профилактики преступлений лиц, ранее совершавших преступления. Например, в Волгоградской области созданы наблюдательные советы при органах местного самоуправления, осуществляющие функции по социальной адаптации таких лиц. В Хабаровском крае используется форма пенитенциарной подготовки осужденных к будущей трудовой деятельности: сотрудники центров занятости по месту нахождения исправительных учреждений принимают участие в проведении занятий «Школа подготовки осужденных для освобождения».

Одной из значимых форм участия граждан в профилактической деятельности является их участие в охране общественного порядка. Это один из важных примеров взаимодействия органов внутренних дел как элемента системы органов государственной власти, органов местного самоуправления и гражданского общества. Однако на протяжении длительного времени в России отсутствовал федеральный закон, который бы создавал правовую базу участия граждан в охране общественного порядка.

В этих условиях именно региональное законодательство выступило средством преодоления пробела в федеральном законодательстве, обеспечив наличие соответствующих правовых предпосылок для возрождения общественных институтов охраны правопорядка. В качестве примеров можно привести закон Новгородской области от 4 июля 2007 г. «Об участии граждан РФ в охране общественного порядка на территории Новгородской области», закон Ульяновской области от 1 марта 2007 г. «О добровольном участии граждан в охране общественного порядка на территории Ульяновской области».

В ряде регионов России налажено успешное взаимодействие органов внутренних дел и органов территориального общественного самоуправления в реализации совместных профилактических мероприятий. Показателен в этом плане пример Новосибирской области, где важную роль в организации профилактической работы и оказании содействия ОВД играют территориальные общественные советы. Работая в тесном взаимодействии со старшими по домам, подъездам и председателями уличных комитетов, они оказывают значительную помощь участковым уполномоченным милиции в профилактике правонарушений. Участковые уполномоченные милиции совместно с членами территориальных общественных советов совершают рейды по территориям, проводят осмотр чердаков, подвалов, мест обитания неблагополучных категорий населения, ведут прием граждан.

Еще одним направлением профилактики правонарушений, в рамках которого организуется взаимодействие территориальных ОВД и органов местного самоуправления, является агитационно-пропагандистская работа. Ее значимость в условиях формирования информационного общества трудно переоценить. Приоритетным объектом такой работы выступают несовершеннолетние, для которых свойственны неустойчивость и динамизм потребностей, ценностей и установок. Агитационно-пропагандистская работа в отношении несовершеннолетних включает проведение бесед, лекций, семинаров для обучающихся в образовательных учреждениях, посвященных пропаганде здорового образа жизни, информированию о вреде употребления алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ. Содержание проводимых занятий направлено на формирование у подростков патриотизма, активной гражданской позиции, нравственности, привитие уважения к родной стране, языку, самобытным культурным ценностям, а также гражданам других национальностей. К проведению таких занятий привлекаются представители органов местного самоуправления, религиозных, ветеранских организаций, иных общественных объединений.

*Н.В. Дударева*

#### **КООРДИНИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Согласно одной из концепций причины преступности несовершеннолетних лежат в сфере дефектности социализации, которая, в свою очередь, определяется дисфункцией социальных институтов, дезорганизацией социальных общностей и криминогенным окружением.

Принятие закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», утверждение постановлением Совета министров Республики Беларусь от 10 декабря 2003 г. Положения о порядке образования и деятельности комиссии по делам несовершеннолетних свидетельствует о том, что государство делает конкретные шаги по созданию системы профилактической деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.

Сегодня несовершеннолетние рассматриваются как объект и субъект общей и индивидуальной профилактики, нуждающиеся в постоянной заботе и защите своих прав и законных интересов. Это находит свое отражение в основных концептуальных подходах нашего государства в соответствии с международными стандартами в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних при разработке и утверждении государственных программ по охране прав детства.

Для создания системы профилактической деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в государстве должна быть четко сформирована соответствующая политика по отношению к данной категории лиц. Считаем, что данная политика должна основываться на двух взаимообусловленных, взаимосвязанных и взаимозависимых системах – системе реагирования государства и общества на нарушение прав и интересов несовершеннолетних (защита) и системе реагирования на их правонарушающее поведение (ответственность).

Комиссии по делам несовершеннолетних в Республике Беларусь, занимая свою нишу в системе органов, обеспечивающих реализацию вышеуказанных направлений, в своей работе, по сути, осуществляют межотраслевую юрисдикцию. В комиссиях параллельно решаются вопросы как юридической ответственности несовершеннолетних, так и защиты прав несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 12 закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних в пределах своей компетенции:

осуществляют меры по координации деятельности органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

разрабатывают комплексные мероприятия (программы) по профилактике безнадзорности, правонарушений и иных антиобщественных действий несовершеннолетних, по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также контролируют их реализацию;

принимают участие в разработке нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

обобщают и распространяют положительный опыт работы органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказывают им организационно-методическую помощь;

проводят правовую пропаганду среди несовершеннолетних, педагогических коллективов и общественности;

осуществляют меры по защите, восстановлению и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений или иных антиобщественных действий;

осуществляют контроль за условиями воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обращаются в суд по вопросам, связанным с помещением несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством;

рассматривают ходатайства учреждений образования об исключении несовершеннолетних, не получивших общего базового образования, из учреждений образования и по другим вопросам их обучения;

рассматривают жалобы и заявления несовершеннолетних, их родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, связанные с нарушением прав и законных интересов несовершеннолетних;

оказывают помощь в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществляют иные функции по оказанию социальной помощи несовершеннолетним и их реабилитации, предусмотренные законодательством;

вносят представления в государственные органы и иные организации с целью устранения нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, улучшения воспитательно-профилактической деятельности;

направляют сообщения в органы прокуратуры в случаях нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

вносят предложения о привлечении к ответственности должностных лиц государственных органов и иных организаций в случаях неисполнения ими постановлений комиссий по делам несовершеннолетних, а также непринятия мер по устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, указанных в представлениях комиссий по делам несовершеннолетних;

применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных законодательством; а также осуществляют иные полномочия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предусмотренные законодательством.

Может возникнуть правомерный вопрос: насколько сегодня хватает потенциала и возможностей сотрудникам комиссий по делам несовершеннолетних полноценно осуществлять в своей деятельности регулирующие, координирующие, правоохранительные, контрольные, юрисдикционные функции? Например, в районных комиссиях по делам несовершеннолетних Минска на постоянной основе работают два штатных сотрудника – заместитель председателя комиссии и специалист.

Сегодня, к сожалению, не выполняется в полной мере координирующая роль Комиссии по делам несовершеннолетних при Совете министров Республики Беларусь. В соответствии с правовой регламентацией данная комиссия в своей деятельности ответственна и подотчетна Совету министров. Следует заметить, что она на протяжении длительного времени ни разу не отчитывалась о своей деятельности перед Советом министров.

Таким образом, считаем, что принятие государством необходимых мер по созданию условий для выполнения возложенных задач на комиссии по делам несовершеннолетних по предупреждению правонарушений несовершеннолетних и отсутствие отчетности о результатах работы перед Советом министров свидетельствуют о недостаточном внимании со стороны государства к деятельности комиссий по делам несовершеннолетних как основному звену в системе профилактики предупреждения правонарушений несовершеннолетних и защите их прав и законных интересов.

*П.С. Забелов*

### **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ В ОЦЕНКЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ (ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Практическая деятельность органов внутренних дел по выявлению и пресечению правонарушений в сфере экономики позволяет сделать определенные выводы с точки зрения достигнутых положительных результатов, а также возникающих трудностей и проблем.

К трудностям объективного порядка относятся недостатки и пробелы в правовой базе, касающейся экономики. Другим обстоятельством является относительно слабая подготовка сотрудников органов внутренних дел в вопросах экономической теории и практики, методики анализа хозяйственной деятельности предпринимателей.

Отмеченные проблемы связаны с тем, что процессы, происходящие в последние годы в экономике, породили значительные изменения в правовом регулировании отношений собственности, осуществлении хозяйственной деятельности, а также сфере деятельности государственного аппарата. В этих условиях проблема эффективного с правовой точки зрения выявления различных правонарушений, наиболее распространенных в бизнесе, становится весьма актуальной.

Каждый день мы сталкиваемся с экономикой, правом, но не всегда умеем правильно осознать все и сделать правильные выводы именно с экономико-правовой точки зрения, поэтому главная задача экономической подготовки работников органов внутренних дел – формирование системности в приобретаемых ими знаниях, воспитание у них умения диалектически мыслить научными категориями и понятиями экономической теории.

В правоохранительной деятельности государства в сфере экономики, одним из субъектов которой выступают органы внутренних дел, экономические законы получают лишь опосредованное значение. Прямой задачей названных органов является не повышение эффективности общественного производства, а обеспечение строжайшего соблюдения общих условий и принципов законности в сфере экономики, пресечение в соответствии с правовыми нормами любых нарушений законодательства, принятие соответствующих мер по их недопущению. Это определяет глубокую специфичность органов внутрен-