ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИЛОВЫХ СТРУКТУР В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

УДК 351.75

А.Н. Дрозд

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕСЕЧЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЕСПИЛОТНЫХ АППАРАТОВ

Беспилотные летательные аппараты (далее – БПЛА) в последнее время представляют потенциальную опасность для различных охраняемых законом общественных отношений по всему миру. В ходе военных действий БПЛА используются как в разведывательной деятельности, так и для переноса взрывных устройств и уничтожения различных целей. В условиях повседневной мирной жизни зарубежная правоприменительная практика демонстрирует многочисленные примеры совершения с использованием БПЛА преступлений против жизни и здоровья людей, права на неприкосновенность частной жизни, собственности, общественной безопасности и общественного порядка, государства и порядка управления. Наиболее вопиющим актом, связанным с использованием БПЛА при совершении преступления на территории нашей страны, стал акт терроризма, совершенный организованной группой, в ходе которого 26 февраля 2023 г. гражданин Украины предпринял попытку подорвать российский самолет, находящийся на аэродроме в Мачулищах. Следует констатировать, что данный факт не является единичным, и различными силами, в том числе иностранными, предпринимаются попытки незаконного использования БПЛА в противоправных целях и на сегодняшний день.

Президент, проводя совещания с руководителями системы обеспечения национальной безопасности, неоднократно подчеркивал, что противодействие БПЛА является наиважнейшим вопросом, и обращал внимание на необходимость в дальнейшем совершенствоваться в этом направлении.

Полностью разделяя мнение о важности всесторонних мер по предотвращению вреда, который может быть причинен при незаконном использовании БПЛА, следует указать, что одним из направленных на это мероприятий является проработка юридических вопросов пресечения незаконных полетов.

Следует отметить, что Закон Республики Беларусь от 7 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», а также иные нормативные правовые акты, регламентирующие основания использования сотрудниками военизированных подразделений (органов государственной охраны, государственной безопасности, пограничной службы и др.) специальных средств, боевой и специальной техники, а также оружия, содержат закрытый перечень таких оснований, среди которых называются остановка автомобиля, обезвреживание животного и подача сигнала тревоги. В то же время законодательством определяется, что указанные средства могут применяться и в иных случаях, определяемых Президентом.

Так, Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 215 «О пресечении полетов авиамоделей и беспилотных летательных аппаратов» в целях обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка и общественной безопасности военнослужащие воинских формирований и сотрудники органов внутренних дел, работники военизированной охраны были наделены правом применять физическую силу, специальные средства, оружие, боевую и специальную технику в отношении авиамоделей и БПЛА в целях пресечения их полета (путем принуждения к посадке, повреждения или уничтожения), когда эти полеты совершаются в нарушение установленного порядка в зонах, запрещенных для использования БПЛА.

Однако существуют иные ситуации, связанные с незаконным использованием БПЛА в зонах, где при соблюдении установленного порядка такое использование возможно (в том числе при массовых мероприятиях в городе, в местах массового отдыха и т. д.), в связи с чем приходится констатировать некоторую правовую неопределенность.

Положения уголовного закона содержат в качестве обстоятельств, исключающих преступность деяния, обстоятельства необходимой обороны, причинения вреда при задержании лица, совершившего общественно опасное деяние, и крайней необходимости. Не вызывает сомнений тот факт, что положения Уголовного кодекса Республики Беларусь имеют большую силу нежели иные некодифицированные законы. Однако, исходя из формального толкования закона, даже в условиях защиты жизни, здоровья, прав и законных интересов обороняющегося или другого физического лица, интересов общества и государства от противоправного посягательства сотрудники не имеют права использовать оружие, а вынуждены ограничиваться физической силой, специальными средствами и техникой, хотя в некоторых случаях подобные средства могут быть неэффективными или недоступными.

Более того, следует обратить внимание, что состояние необходимой обороны, предусмотренное уголовным законом, возникает у со-

трудника или военнослужащего при наличии общественного опасного посягательства. При нарушении правил полета, квалифицируемых как правонарушение, пределы вреда, который может быть правомерно причинен нарушителю и его БПЛА, значительно сокращаются до пределов, регулируемых административным законодательством. Получается, что уничтожение незаконно пилотируемого БПЛА (стоимость которых исчисляется порой десятками тысяч рублей) может явиться основанием привлечения сотрудника к уголовной ответственности за умышленное уничтожение имущества (если не установлено наличия признаков общественной опасности такого полета или ошибки в наличии обстоятельств, исключающих преступность деяния). Юридические основания уничтожения БПЛА в условиях неотложно проводимой антитеррористической операции, в месте проведения оперативно-розыскных мероприятий или задержания лица, совершившего общественно опасное деяние, также по сути отсутствуют. Исходя из этого, проработки требует и правовая защищенность сотрудников в этих вопросах.

Обращаясь к зарубежному опыту, следует отметить, что в августе 2023 г. в Российской Федерации ряду силовых ведомств, в том числе полиции, были приданы дополнительные полномочия по пресечению функционирования БПЛА в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан, в том числе в месте проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, в том числе посредством подавления или преобразования сигналов дистанционного управления БПЛА, воздействия на их пульты управления, а также повреждения или уничтожения БПЛА. В этих целях российским коллегам предоставлено право применения специальных средств и оружия для пресечения функционирования любых видов беспилотных аппаратов. Представляется, что данная новелла должна быть реализована и в Беларуси. Н.Е. Матюшенко в ходе исследования данного вопроса в нашей стране ранее уже обращал внимание на то, что такой вид административного пресечения, как прекращение полета БПЛА, юридически пока нигде не закреплен, и предлагал прекращение полета БПЛА установить в качестве новой меры административного пресечения, определив порядок ее процессуального оформления.

Рассматривая вопрос об обеспечении общественной безопасности от потенциальной опасности дронов, нельзя не обратить внимание на тот факт, что сейчас вне поля зрения законодателя и правоохранителей, по сути, находятся иные беспилотные средства, потенциальная опасность которых для общественной безопасности сопоставима с БПЛА — беспилот-

ных водных аппаратов (далее – БВА). Примеры использования БВА для причинения вреда общественным отношениям регистрируются по всему миру. Соответственно, уже сейчас необходимо предпринимать предупредительные и оградительные меры, в том числе правового характера, для пресечения противоправного использования водных беспилотников.

Таким образом, национальный и зарубежный опыт наглядно иллюстрирует серьезность и реальность потенциальной угрозы, которую несут беспилотные аппараты при их использовании в целях совершения преступлений. Ввиду угрозы общественной безопасности необходима разработка и принятие соответствующих правовых мер, регламентирующих процедуру пресечения незаконных полетов путем, в том числе наделения сотрудников военизированных подразделений соответствующим правом на их уничтожение, а также на использование в этих целях оружия. Не менее важно распространить принимаемые меры на воздушные, подводные и надводные беспилотные суда и аппараты.

УЛК 351.74

Э.П. Костюкович

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРИМЕНЕНИЯ СРЕДСТВ РАДИОЭЛЕКТРОНОГО ПОДАВЛЕНИЯ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

Беспилотные летательные аппараты (далее – БПЛА) являются важным и быстро развивающимся сегментом мирового рынка беспилотных технологий. Они находят применение в разных сферах жизнедеятельности человека. Следует отметить, что органы внутренних дел (ОВД) также активно внедряют применение летательных аппаратов данного типа при решении различных оперативно-служебных, оперативнорозыскных и служебно-боевых задач в особых условиях.

Прогресс в области беспилотной летательной техники имеет и обратную сторону — использование БПЛА в преступных целях. Данная проблема актуализируется для ОВД, например, в части пресечения массовых беспорядков, проведения специальных операций, деятельности в особых условиях.

Отметим, что если на начальном этапе появления задачи противодействия БПЛА решение находилось в области применения исключительно средств физического блокирования объектов (маскировка, инженерно-